



7-3-2022

Informe Gestión Administrativo – Financiero Fondo de Retiro, Ahorro y Préstamo 2022



Aprobado por Junta Administrativa sesión 507 FRE del 13 de febrero de 2023 y 1370 FAP del 13 de febrero de 2023.

1. Contenido	
2. Mensaje de la Junta Administrativa	4
2.1. El Fondo en Post - Pandemia	4
3. Historia	7
4. Marco Estratégico FRAP	7
4.1. Misión	8
4.2. Visión	8
5. Estructura Organizativa del Fondo	8
6. Gobernanza Fondo de Retiro, Ahorro y Préstamo	9
6.1. Junta Directiva u Órgano Equivalente.	9
6.2. Cantidad de miembros	9
7. Variaciones durante el periodo	13
7.1. Aspectos de mayor relevancia en la Gestión de la Junta Administrativa durante el periodo 2022:	15
7.2. Vinculación de miembros de la Junta Directiva a cargos administrativos o directivos en otras entidades.	17
7.3. Cantidad de Sesiones	18
7.4. Política de remuneración de los miembros de la Junta Administrativa	21
7.5. Política Interna sobre la rotación de miembros de Junta Administrativa	21
8. Comités de Apoyo	22
8.1. Comité de Inversiones	23
8.1.1. Funciones y Responsabilidades	23
8.1.2. Conformación y cantidad de Miembros Comité Inversiones	24
8.1.3. Variaciones durante el periodo	25
8.1.4 Aspectos de mayor relevancia durante el periodo 2022	27
8.1.5 Remuneración de los miembros del Comité de Inversiones FRAP.	27
8.1.6 Cantidad de sesiones.	27
8.1.7 Aspectos relevantes de la gestión del Comité de Inversiones durante el periodo 2022.	28
8.2. Comité Riesgos	36
8.2.1. Funciones y Responsabilidades	36
8.2.2. Conformación y cantidad de Miembros Comité de Riesgos FRE.	38
8.2.3. Variaciones durante el periodo	39
8.2.4. Aspectos de Mayor relevancia durante el periodo 2022	39
8.2.5. Remuneración de los miembros del Comité Riesgos	39
8.2.6. Cantidad de sesiones.	40
8.3. Comité de Auditoría	41
8.3.1. Funciones y Responsabilidades	41
8.3.2 Conformación y cantidad de Miembros Comité Auditoría.	42
8.3.3. Variaciones durante el periodo	43
8.3.4. Aspectos de Mayor relevancia Comité Auditoría FRAP durante el periodo 2022.	43
8.3.5 Remuneración del Comité de Auditoría.	45

8.3.6. Cantidad de sesiones.....	45
9. Esquema de Financiamiento de los Beneficios	47
9.1. Financiamientos del Artículo 21 Ley Constitutiva de la CCSS	47
9.2. Beneficio Económico Pensión Complementaria.....	49
9.3. Beneficio económico de Capital de Retiro Laboral	49
9.4. Beneficio económico de Reserva Institucional de Préstamos	50
9.5. Reforma Beneficios Pensión Complementaria y Capital de Retiro Labora.	50
10. Fondo de Retiro de Empleados – Gestión Administrativa y Financiera.....	52
10.1. Perspectiva Administrativa FRE	52
10.1.1. Tramitación de casos nuevos.....	52
10.1.2. Afiliados.....	54
10.1.3. Beneficiarios	54
10.1.4. Radio Soporte según número acumulado de afiliados y pensionados	56
10.1.5. Composición de los Pensionados del FRE.	57
10.2. Perspectiva Financiera	59
10.2.1. Política de Gestión de Liquidez.....	59
10.2.2. Detalle del Gasto	59
10.2.3. Pago beneficio de Pensión Complementaria y Aguinaldo.	60
10.2.4. Beneficio de Separación.....	61
10.2.5. Revalorización de Pensión Complementaria.....	62
10.3. Detalle Ingresos	64
10.3.1. Aporte Patronal	64
10.3.2. Comparativo Gasto por Pensión vrs Aportes Patronales periodo 2022.	66
10.3.3. Composición del Flujo de Efectivo 2022.	67
10.3.4. Gestión de Inversiones 2022	71
10.3.5. Portafolio de Inversiones del FRE.....	71
10.3.6. Comportamiento histórico crecimiento y rendimiento del portafolio	79
10.3.7. Panorama en Inversiones.....	81
10.3.8. Comparativo Aporte e Intereses vrs Gasto P.C. 2013-2022	82
10.4. Perspectiva de los Logros Estratégicos	84
10.4.1. De los tiempos de respuesta	85
10.4.2. Recepción de solicitudes digitales.....	85
11. Fondo de Ahorro y Préstamo Gestión Administrativa y Financiera	85
11.1. Colocación Créditos FAP, Año 2022	85
11.1.1. Colocación por la Línea de Crédito año 2022	87
11.2. Liquidaciones Fondo de Ahorro y Préstamo 2021	92
11.2.1 Liquidaciones por Término de Contrato	92
11.2.2. Liquidaciones por Renuncias al FAP	93
11.3. Afiliaciones.....	94

FONDO DE RETIRO, AHORRO Y PRÉSTAMOS - CCSS
INFORME GESTIÓN ADMINISTRATIVA – FINANCIERA -2021

11.3.1	Total acumulado de afiliaciones para el 2021-2022	94
11.4.	Morosidad Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)	95
11.4.1.	Recuperación de Deudas FAP	97
11.5.	Fondo de Reserva Institucional para Préstamos (FRIP).....	98
11.5.1	Colocación Crédito FRIP, Año 2022	98
11.5.2.	Colocación por línea crédito FRIP año 2022	100
11.5.3.	Morosidad del FRIP (Fondo de Reserva Institucional)	103
11.6.	Composición de la Cartera Crediticia del FRAP	105
9.6.1	Participación de Tipo de Crédito en la Cartera de Crédito FRAP 2022	106
11.7.	Capital de Retiro Laboral.....	107
11.8.	Aporte Extraordinario a la cuenta FOCARE mediante el FRIP.....	110
11.9.	Distribución de Excedentes.....	110
11.10.	Seguimiento a Cartas a la Gerencia de la Auditoría Externa	111
11.10.1.	Auditoría Externa	111
11.11.	Compromisos de Gestión.....	118
11.12.	Gestiones Administrativas FAP.....	118
11.13.	Conclusiones.....	119

2. Mensaje de la Junta Administrativa

2.1. *El Fondo en Post - Pandemia*

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 24 del Reglamento del Fondo de Retiro de Empleados y el artículo 26 del Reglamento del Fondo de Ahorro y Préstamo presenta su Memoria Anual para el ejercicio económico 2022. Este informe evalúa las condiciones económicas y financieras relevantes en gestión administrativa de los fondos, así como el desempeño financiero durante ese año. En segundo lugar, el documento expone las medidas tomadas por la Junta Administrativa para fortalecer los esquemas de los beneficios de los trabajadores en la Caja Costarricense de Seguro Social al amparo del artículo 21 de la ley Constitutiva de la CCSS.

La gestión del año 2022 ha tenido que enfrentar grandes desafíos y oportunidades, en una coyuntura tipificada por el incremento de los precios de las materias primas y alza en los costos del transporte internacional, lo que ha impulsado el aumento de la inflación internacional, y por consiguiente, transferido efectos negativos hacia la economía nacional caracterizada por alza de precios de los principales bienes de consumo masivo; con una atmosfera de incertidumbre financiera que contribuye al incremento persistente de las tasas de interés, y por otro lado, una exposición a las oscilaciones del tipo de cambio que genera presiones significativas en el costo de vida de los afiliados. Según la más reciente actualización de las Perspectivas económicas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)¹, se espera que la actividad económica mundial muestre una desaceleración en el 2023, en un contexto de mayores presiones inflacionarias, provocadas por la crisis energética derivada de la invasión de Rusia a Ucrania². En particular, la OCDE prevé que la economía mundial crezca a un ritmo inferior en 2023 (2,2%) respecto al del 2022 (3,1%) y a la estimación publicada en junio (2,8%); en tanto que para el 2024 estima una aceleración a 2,7%. El crecimiento del 2023 dependerá, principalmente, del comportamiento de las principales economías emergentes de Asia, que representarán casi tres cuartas partes del crecimiento del PIB mundial, año en el que Estados Unidos y Europa registrarán una desaceleración

El presente informe se refiere a las acciones correspondientes a gestiones y labores desarrolladas durante el año 2022 y pro de la salud financiera de nuestros afiliados y

¹ 1 Perspectivas Económicas de la OCDE, noviembre del 2022.

² 2 Además, el débil crecimiento de los ingresos reales de los hogares, el deterioro de la confianza y el endurecimiento de las condiciones financieras serían factores que también van a mermar el crecimiento.

pensionados del fondo. La Junta Administrativa FRAP considera que el trabajo realizado refleja una gestión de todos los departamentos administrativos que permiten observar una sana administración de los Fondos y una búsqueda constante de mejoras al servicio de la población afiliada y pensionada; todo ello en concordancia con las condiciones económicas y financieras del país. Las principales variables que componen este informe muestran una situación consistente del patrimonio y un rendimiento del periodo, las expectativas, variaciones y tendencias económicas del país.

Destacando que las decisiones tomadas durante el año sobre las políticas para la administración de los beneficios económicos y la gestión de crédito permitieron destinar montos significativos para el fortalecimiento de las reservas que conforman los beneficios y la gestión del crédito con garantía fiduciaria. Algunas de las principales acciones, desarrolladas para el fortalecimiento del beneficio son los estudios actuariales y escenarios financieros para fortalecer la solvencia del beneficio sobre la pensión complementaria y capital de retiro laboral, los cuales fueron aprobados por la Junta Directiva de la C.C.S.S. en la sesión N°.9095 celebrada el 7 de mayo del 2020 y publicadas sus reformas reglamentarias el pasado 04 de marzo del 2021, las cuales se consolidaron a partir del 05 de setiembre del 2022.

Se desarrollaron gestiones que apuntan a la posibilidad de ofrecer a la comunidad nuevos proyectos para el fortalecimiento de la infraestructura; fortalecimiento de los sistemas de información; recurso humano y gestión estratégica. Junto con ello, las nuevas líneas se orientaron a la atención de necesidades y a contribuir en el mejoramiento de la calidad de vida de afiliadas y afiliados. El trabajo de este año ha permitido plantear una nueva estructura organizacional de la Junta Administrativa FRAP con su respectivo Manual de Funciones, en concordancia con recientes tendencias organizacionales.

A la vez, se mantiene un estudio constante de nuestras tasas de interés para los créditos a los afiliados de tal manera que se conserven como las más bajas en el mercado nacional. A pesar de estar contraída la economía nacional y verse afectada la colocación de préstamos en el fondo, la distribución de los excedentes alcanzó niveles de un 11.5% en rentabilidad en la administración de los ahorros de los afiliados al fondo y se continúa teniendo las tasas de interés más bajas y competitivas del mercado.

En el caso de nuestros pensionados, a pesar de la situación socioeconómica que enfrenta los fondos de pensiones en nuestro país, se ha logrado un factor positivo en mantener el costo de los montos de las pensiones en el tiempo, lo anterior se refleja en que la cuantía de este beneficio no ha sido ajustada hacia un desmejoramiento. Los indicadores

de inflación experimentados en los últimos periodos a nivel país, han reflejado que el costo del dinero no ha sido afectado por el índice de inflación.

Dicho informe inicia con un resumen detallado de las generalidades del Fondo Retiro, Ahorro y Préstamo, posteriormente se puntualiza aspectos administrativos y financieros del Fondo de Retiro de los Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social (FRE), mediante el cual se administran los beneficios económicos que tiene todo trabajador que laboré para la Institución, por ejemplo: la pensión complementaria, el beneficio de separación, la cantidad de pensionados activos y los tipos de pensiones que se otorgaron según el riesgo; se podrán observar el comportamiento histórico de las variables más sensibles de estos beneficios con corte al 31 de diciembre del 2022.

Se presenta el resumen de algunos datos interesantes del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP), que es por medio del cual los trabajadores que voluntariamente se afilien a este fondo pueden ahorrar de su salario ordinaria el porcentaje que así lo determinen estableciéndose como mínimo un 5% de su salario; y se presentan las principales variables sobre los ahorros y los créditos que tiene derecho en función de los parámetros que establezca la Junta Administrativa FRAP; además se presenta el número de afiliados al FAP, los casos y montos girados por modalidad de préstamos, las tasas de interés, y los estados financieros del FAP.

3. Historia

El Fondo de Retiro Ahorro y Préstamo se crea por medio de la **Ley Constitutiva de la Caja Costarricense de Seguro Social, del 17 de octubre de 1943, específicamente según los alcances del artículo 21**, que literalmente establece:

“...Todos los trabajadores gozarán de un régimen especial de beneficios sociales que elaborará la Junta Directiva. Este régimen comprenderá la formación de fondos de retiro, de ahorro y préstamos, un plan de seguros sociales y los otros beneficios que determine la Junta Directiva”.

A partir de ese momento, el FRAP como tal se mantuvo inmerso en la Contabilidad General de la Institución. En el año 1970 se le brinda el rango de Sección, adscrita a la Dirección Financiero Contable de la CCSS.

El 08 de enero del 2004, mediante el artículo 7º de la sesión N° 7823, la Junta Directiva de la Institución decide efectuar modificaciones reglamentarias al FRAP, mismas de las que destacan las siguientes:

- ✓ La aprobación del documento “Reglamento del Fondo de Retiro, Ahorro y Préstamo de los Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social”.
- ✓ La creación de la Dirección Ejecutiva del FRAP con la integración de las actividades propias del FRE y del FAP; de acuerdo con el artículo 18º del reglamento del FRAP.

A partir de la creación de la Dirección Ejecutiva del FRAP, se inicia un trabajo de consolidación de procesos y búsqueda de espacio físico en que se logró la ubicación de las oficinas en la planta baja del Edificio Jenaro Valverde.

Finalmente, producto de la reestructuración de la Gerencia Financiera, aprobada por la Junta Directiva en noviembre 2007, se integra a la Dirección Ejecutiva FRAP, la Subárea Gestión Contable del FRAP y se crean la Subárea de Administración y Logística y Subárea de Gestión de Inversiones.

Al corte al 31 de diciembre del 2020 y producto del crecimiento y las reestructuraciones citadas, el recurso humano del FRAP asciende a 37 funcionarios, ubicados en las mismas instalaciones en el vestíbulo del edificio Jenaro Valverde y la Subárea de Contabilidad en el piso 7 de dicho edificio.

4. Marco Estratégico FRAP

En este apartado se define la misión y visión estratégica que persigue la Dirección FRAP, así como sus diferentes unidades adscritas, mismas con las que se pretende que

los funcionarios se identifiquen y contribuyan con sus acciones al logro de las metas y objetivos que buscan la satisfacción de los distintos usuarios de la Dirección FRAP.

4.1. Misión

Ofrecer un sistema de protección y de ahorro adicional a los funcionarios de la Institución y la posibilidad de los afiliados de obtener créditos en condiciones más accesibles y favorecer de acuerdo con sus necesidades y la normativa vigente, así como administrar eficientemente los recursos destinados a las pensiones complementarias y de capital de retiro laboral.

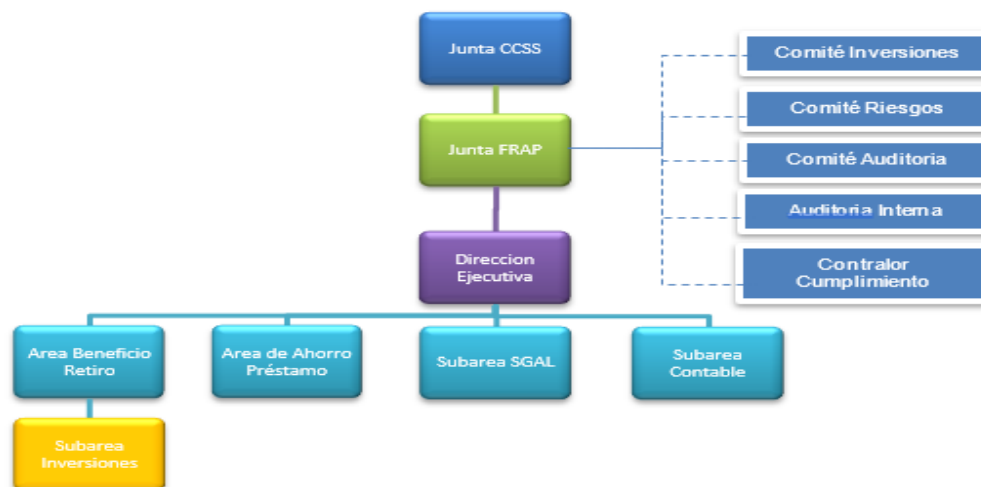
4.2. Visión

Constituirnos en una entidad financiera sin fines de lucro, que propicia la disciplina del ahorro, comprometidos con el liderazgo y el servicio especializado de crédito y préstamo al trabajador de la Institución, ser una organización líder en el otorgamiento de los beneficios de pensión complementaria y capital de retiro, garantizando la sostenibilidad de los fondos en el corto y mediano plazo.

5. Estructura Organizativa del Fondo

La estructura del Fondo de Retiro, Ahorro y Préstamo vigente para el presente periodo de conformidad con lo aprobado por la Junta Directiva de la Caja Costarricense de Seguro Social; se ilustra en la ilustración 1.

Ilustración 1: Estructura Organizativa



Fuente Organigrama Institucional

Es importante aclarar que a nivel de organigrama institucional existe un nivel de coordinación por medio de la Gerencia Financiera y la Junta Directiva de la CCSS; la cual se puede observar en el Organigrama Institucional, publicado en la página oficial de la Caja Costarricense de Seguro Social; a continuación se encuentra el link para consultar la estructura organizativa de la Institución y en donde se comprueba lo antes mencionado: <https://www.ccss.sa.cr/cultura-organizacional>

6. Gobernanza Fondo de Retiro, Ahorro y Préstamo

6.1. Junta Directiva u Órgano Equivalente.


En el siguiente apartado se describe, como se conforma el máximo órgano de Dirección de la Fondo de Retiro, Ahorro y Préstamo de Empleados de la C.C.S.S.; en concordancia sus políticas y reglamento, los cuales han sido aprobados y definidos por la Junta Directiva de la Institución.

6.2. Cantidad de miembros

El artículo 16 del Reglamento del Fondo de Retiro de los Empleados CCSS, con relación a la cantidad de miembros que lo conforman dicta:

(...) Artículo 16- La Junta Administrativa estará constituida por ocho miembros de la siguiente forma: el Gerente Financiero, el Gerente de Pensiones, el Gerente Administrativo de la Caja, un miembro representante de la Junta Directiva y cuatro representantes de los trabajadores. (...)


Cuadro 1 Miembros Actuales Junta Administrativa FRAP

Nombre con Fotografía	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Lic. Gustavo Picado Chacón 	107900094	Presidente Junta Administrativa. Representación Patronal Gerente, Gerencia Financiera	2020 - 2022





FONDO DE RETIRO, AHORRO Y PRÉSTAMOS - CCSS
INFORME GESTIÓN ADMINISTRATIVA – FINANCIERA -2021


Nombre con Fotografía	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Lic. Kenneth Abarca Gamboa 	111630785	Vicepresidente Junta Administrativa Miembro Titular Junta Administrativa. Representación Laboral Funcionario RH, Dirección Gestión de Personal	2019 - 2022
Lic. Jaime Barrantes Espinoza 	401480341	Miembro Titular Junta Administrativa. Representación Patronal Gerente, Gerencia Pensiones	2019 - 2022
Licda. Vilma Campos Gómez 	602090907	Miembro Titular Junta Administrativa. Representación Patronal Gerente, Gerencia Administrativa Miembro Titular Junta Directiva Nacional Banco Popular	06 - 10 - 2022
Lic. Orlando José Rivas Acosta 	603040083	Miembro Titular Junta Administrativa. Representación Patronal de Junta Directiva. Asistente Ejecutivo Gerencia General	2019 - 2022

FONDO DE RETIRO, AHORRO Y PRÉSTAMOS - CCSS
INFORME GESTIÓN ADMINISTRATIVA – FINANCIERA -2021

Nombre con Fotografía	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Lic. Adriana Romero Retana 	108260914	Miembro Titular Junta Administrativa. Representación Laboral Administradora Hospital Dr. Carlos Sáenz Herrera.	2019 - 2022
Lic. José Carlos Díaz Suárez 	111360074	Miembro Titular Junta Administrativa. Representación Laboral Supervisor – Hospital México	Mayo 2022 Titular 2019 - 2022 Suplente
Licda. Ana Lidia Trigueros Burgos 	114000097	Miembro Titular Junta Administrativa. Representación Laboral Secretaria – Dirección Bienestar Laboral	2019 - 2022
Lic. Andrés Flores Jarquín 	401310580	Fiscal Junta Administrativa. Representación Laboral Técnico Administrativo - Dirección Calificación de la Invalidez	2019 - 2022

FONDO DE RETIRO, AHORRO Y PRÉSTAMOS - CCSS
INFORME GESTIÓN ADMINISTRATIVA – FINANCIERA -2021

Nombre con Fotografía	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Miembros Suplente JAFRAP			
Claudio Arturo Arce Ramírez 	106830839	Miembro Suplente Junta Administrativa. Representación Patronal Asesor – Gerencia Financiera	2019 - 2022
Jorge Scott Wright 	106790610	Miembro Suplente Junta Administrativa. Representación Patronal Asesor – Gerencia Administrativa	12-09-2022
David Arguedas Zamora 	108020546	Miembro Suplente Junta Administrativa. Representación Patronal Asesor Gerencia Pensiones	2019 - 2022
Bryan Farid Kopper Vargas 	205500361	Miembro Suplente Junta Administrativa. Representación Laboral Auxiliar de Enfermería - Hospital Nacional de Salud Mental Antonio Chapuí y Torres	2019 - 2022

Nombre con Fotografía	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Alexánder Valerio Solano 	111260713	Miembro Suplente Junta Administrativa. Representación Laboral Profesional – Hospital Dr. Rafael Angel Calderón Guardia.	2019 - 2022

Fuente Gestión Documental Secretaría Junta Administrativa FRAP

En relación con la Junta Administrativa se aclara que su conformación no contempla miembros independientes a la organización; así como señalar que todos los miembros titulares y suplentes del órgano de Dirección, cumplen con lo normado en el art. 4° del Reglamento de Gobierno Corporativo, con relación al cumplimiento de los requisitos y perfiles deseables para los cuerpos colegidos.

7. Variaciones durante el periodo



Es importante, destacar que la representación de los trabajadores, en este órgano colegiado, preparó y programó el proceso de elecciones en el mes de noviembre del 2022, para el periodo 2022-2024; pero ante la falta de la cantidad mínima de candidatos el proceso de elecciones se debió suspender y durante el primer semestre del año 2023 se tiene programado realizar la reapertura del procesos de inscripción de candidatos de la representación laboral. Por lo anterior, la Junta Administrativa del FRAP acordó mediante el acuerdo tercero de la sesión 1375 de fecha 29 de noviembre del 2022 que los miembros de la representación laboral actual continúen como miembros de la Junta Administrativa FRAP hasta que se cuente con los miembros electos dentro del nuevo periodo, lo anterior para continuar gestionando las responsabilidades del órgano Dirección y no caer en perjuicios para ninguno de los fondos administrados.



La representación durante el periodo 2022, está conformada por los siguientes miembros quienes son funcionarios institucionales: Licda. Adriana Romero Retana, Directora Financiera del Hospital Nacional de Niños, Bach. Ana Lidia Trigueros Burgos, funcionaria de la Dirección Bienestar Laboral, Lic. Kenneth Abarca Gamboa, Coordinador de Recursos Humanos en el Hospital Escalante Pradilla, Lic. José Carlos Díaz Suárez y

como Fiscal el Lic. Andrés Flores Jarquín, Técnico Administrativo de la Dirección Calificación de la Invalidez.

A continuación, se presenta las variaciones que se presentaron durante el periodo 2022 en la conformación de los miembros de la Junta Administrativa del FRAP. EN los ingresos se encuentra la MBA. Vilma Campos Gómez quien sustituye al Lic. Fernando Campos Montes QDG, producto del fallecimiento del funcionario y el ingreso como titular del Lic. José Carlos Díaz Suárez, en sustitución de la Licda. Laura Patricia Monge Alan quien se vio en la necesidad de renunciar al cargo como Miembro de Junta Administrativa del FRAP.

Cuadro 2 Variaciones Miembros Junta Administrativa FRAP – Periodo 2022

Ingresos Nuevos Miembros JAFRAP			
Nombre	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
MBA Vilma Campos Gómez 	602090907	Miembro titular Junta Administrativa FRAP. Representación Patronal. Gerente Administrativa C.C.S.S. Miembro Titular Junta Directiva Nacional Banco Popular	19-09-2022
Lic. José Carlos Díaz Suárez 	111360074	Miembro titular Junta Administrativa FRAP. Representación Laboral. Supervisor - Hospital México.	Mayo 2022
Salidas Miembros JAFRAP			
Lic. Luis Fernando Campos Montes, QDG	106160788	Miembro titular Junta Administrativa FRAP. Representación Patronal. Gerente Administrativa C.C.S.S.	18-09-2022

			
Nombre	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Salidas Miembros JAFRAP			
Licda. Laura Patricia Monge Alan 	1-0704-0498	Miembro titular Junta Administrativa FRAP. Representación Laboral. Funcionaria Área Saludos Desamparados 1	Mayo 2022

Es importante señalar que todos los miembros que ingresaron y salieron, según se indica, cumplen con lo normado en el art. 4° del Reglamento de Gobierno Corporativo, con relación al cumplimiento de los requisitos y perfiles deseables para los cuerpos colegidos.

7.1. Aspectos de mayor relevancia en la Gestión de la Junta Administrativa durante el periodo 2022:

1. Aprobar y dar seguimiento al cumplimiento de los objetivos estratégicos, mediante el desarrollo de un marco estratégico que defina los segmentos de negocio o actividades principales, los retornos esperados y el Apetito de Riesgo; lo cual debe ser comunicado a la organización.
2. Aplicar a los funcionarios de la Alta Gerencia y de los responsables de los Órganos de Control, la herramienta denominada “Mejora continua” a fin de identificar las oportunidades de mejora que deberán aplicarse en cada ámbito de su gestión.
3. Aprobar y supervisar la aplicación de un marco sólido de Gobierno Corporativo.
4. Aprobar el Apetito de Riesgo de la entidad.
5. Aprobar y supervisar el cumplimiento de la Declaración de Apetito de Riesgo.

6. Asegurar que las transacciones con partes vinculadas sean revisadas para evaluar el riesgo y están sujetas a las políticas definidas para evitar o gestionar conflictos de intereses; asimismo, que dichas transacciones son ejecutadas en condiciones iguales a las realizadas con terceros.
7. Aprobar las políticas para la gestión de la entidad y emitir políticas para:
8. La relación con Clientes, socios, asociados y otras Partes Interesadas.
 - a. *La relación con proveedores o terceros contratados.*
 - b. *Las relaciones intragrupo.*
9. Aprobar y supervisar la implementación de procesos de autoevaluación de riesgos de la entidad, las políticas de cumplimiento y el sistema de control interno.
10. Ejecutar las responsabilidades y funciones que se atribuyen en el marco normativo específico de su respectivo supervisor.
11. Comunicar al supervisor los cambios relevantes en su plan estratégico, en la estructura de propiedad de la entidad y las operaciones con partes vinculadas, en el plazo establecido en normas específicas, o en su defecto, en un plazo no mayor a tres días hábiles posteriores al cambio.
12. Asegurar que la entidad cuente con un sistema de información gerencial íntegro, confiable y que permita tomar decisiones oportunas y adecuadas.
13. Realizar un seguimiento periódico de las recomendaciones que emitan el supervisor, los auditores internos o equivalente y externos.
14. Actuar de manera oportuna y proactiva ante las observaciones y requerimientos del supervisor y de los Órganos de Control, promoviendo esta cultura en toda la organización.
15. Aprobar planes de contingencia y de continuidad del negocio, incluyendo tecnologías de información, que aseguran su capacidad operativa y que reducen o limitan las pérdidas en caso de una interrupción de sus operaciones.
16. Establecer los mecanismos de aprobación requeridos para las desviaciones de la estrategia de gestión de riesgos o de los riesgos tomados en exceso respecto del Apetito de Riesgo declarado.
17. Establecer los procedimientos de trámite para la concesión de los beneficios.
18. Aprobar los presupuestos anuales de operación y de inversiones del FRE y los estados financieros auditados.
19. Dictar la política de inversiones e instruir lo procedente al comité de inversiones.

20. Velar por la solidez financiera del FRE y la mayor rentabilidad y seguridad de las inversiones. Al efecto, deberá solicitar anualmente la pertinente evaluación actuarial y supervisar e inspeccionar todo lo relacionado con sus operaciones e inversiones.
21. Aprobar la contratación de los auditores externos.
22. Convocar a elecciones a los trabajadores activos, por medio de la Gerencia Administrativa, para el nombramiento de sus representantes y del fiscal.

7.2. Vinculación de miembros de la Junta Directiva a cargos administrativos o directivos en otras entidades.

Sobre el particular y de conformidad con el reglamento del FRAP; se aclara que la Junta Administrativa del FRAP; es una junta bipartita y paritaria, conformada por: la parte patronal (cuerpo gerencial de la CCSS) y por la parte laboral conforme el proceso de elecciones que se realizan a lo interno de la Institución, de esta forma el órgano de Dirección FRAP desempeña diferentes funciones dentro de la CCSS, de acuerdo con el cuerpo normativo del reglamento que la regula.

En este sentido todos los miembros de la Junta Administrativa desempeñan diferentes cargos como se puede apreciar mediante el siguiente detalle:

Cuadro 3 Vinculación Miembros Junta Administrativa FRAP con la Organización

NOMBRE	CÉDULA	NOMBRE ENTIDAD	CARGO
Lic. Gustavo Picado Chacón	1-0790-0094	CCSS	Gerente Financiero
Lic. Kenneth Abarca Gamboa	1-1163-0785	CCSS	Funcionario Recursos Humanos, Hospital Escalante Pradilla
Bach. Ana Lidia Trigueros Burgos	1-1400-0097	CCSS	Funcionaria Dirección Bienestar Laboral
Lic. Vilma Campos Gómez	602090907	C.C.S.S.	Gerente, Gerencia Administrativa Miembro Titular Junta Directiva

NOMBRE	CÉDULA	NOMBRE ENTIDAD	CARGO
		Banco Popular y de Desarrollo Comunal	Nacional Banco Popular
Lic. Jaime Barrantes Espinoza	4-0148-0341	CCSS	Gerente Pensiones
Lic. Orlando Rivas Acosta	6-0304-0083	CCSS	Asesor Gerencia General
Licda. Adriana Romero Retana	1-0826-0914	CCSS	Directora Financiera, Hospital Nacional de Niños
Lic. José Carlos Díaz Suárez	111360074	CCSS	Funcionario Hospital México
Lic. Andrés Flores Jarquín	401310580	CCSS	Funcionarios Dirección Calificación de la Invalidez

Fuente Gestión Documental Secretaría Junta Administrativa FRAP

7.3. Cantidad de Sesiones

Para el período comprendido entre los meses de enero y diciembre 2022 se realizaron un total de 27 sesiones por parte del Órgano Director de las cuales 24 sesiones fueron ordinarias y 3 sesiones extraordinarias para el FRE; y para el FAP 23 sesiones todas ordinarias. La Junta Administrativa FRAP de acuerdo con la normativa que regula su accionar se reúne cada 2 semanas y de manera extraordinaria cuando la convoquen el Presidente o cuatro de sus miembros, con el objetivo de conocer asuntos específicos y urgentes.

Cuadro 4 Cantidad de actas Ordinarias y Extraordinarias FRE

Cantidad de Sesiones	N° Acta	Fechas Sesión	Tipo de Sesión	
			Ordinaria	Extraordinaria
01	477-2022	07-01-2022	XX	
02	478-2022	21-01-2022	XX	

FONDO DE RETIRO, AHORRO Y PRÉSTAMOS - CCSS
INFORME GESTIÓN ADMINISTRATIVA – FINANCIERA -2021

Cantidad de Sesiones	N° Acta	Fechas Sesión	Tipo de Sesión	
			Ordinaria	Extraordinaria
03	479-2022	25-01-2022		XX
04	480-2022	04-02-2022	XX	
05	481-2022	18-02-2022	XX	
06	482-2022	04-03-2022	XX	
07	483-2022	18-03-2022	XX	
08	484-2022	01-04-2022	XX	
09	485-2022	22-04-2022	XX	
10	486-2022	26-04-2022		XX
11	487-2022	06-05-2022	XX	
12	488-2022	20-05-2022	XX	
13	489-2022	17-06-2022	XX	
14	490-2022	01-07-2022	XX	
15	491-2022	12-07-2022	XX	
16	492-2022	26-07-2022	XX	
17	493-2022	09-08-2022	XX	
18	494-2022	23-08-2022	XX	
19	495-2022	06-09-2022	XX	
20	496-2022	27-09-2022	XX	
21	497-2022	04-10-2022	XX	
22	498-2022	18-10-2022	XX	
23	499-2022	01-11-2022	XX	
24	500-2022	15-11-2022	XX	
25	501-2022	29-11-2022	XX	
26	502-2022	07-12-2022		XX
27	503-2022	13-12-2022	XX	

Fuente: Secretaría Junta Administrativa del FRAP

Cuadro 5 Cantidad de actas Ordinarias y Extraordinarias FAP

Cantidad de Sesiones	N° Acta	Fechas Sesión	Tipo de Sesión	
			Ordinaria	Extraordinaria
01	1354-2022	07-01-2022	XX	
02	1355-2022	21-01-2022	XX	
03	1356-2022	04-02-2022	XX	
04	1357-2022	04-03-2022	XX	
05	1358-2022	18-03-2022	XX	
06	1359-2022	01-04-2022	XX	
07	1360-2022	22-04-2022	XX	
08	1361-2022	06-05-2022	XX	
09	1362-2022	20-05-2022	XX	
10	1363-2022	17-06-2022	XX	
11	1364-2022	01-07-2022	XX	
12	1365-2022	12-07-2022	XX	
13	1366-2022	26-07-2022	XX	
14	1367-2022	09-08-2022	XX	
15	1368-2022	23-08-2022	XX	
16	1369-2022	06-09-2022	XX	
17	1370-2022	27-09-2022	XX	
18	1371-2022	04-10-2022	XX	
19	1372-2022	18-10-2022	XX	
20	1373-2022	01-11-2022	XX	
21	1374-2022	15-11-2022	XX	
22	1375-2022	29-11-2022	XX	
23	1376-2022	13-12-2022	XX	

Fuente Gestión Documental Secretaría Junta Administrativa FRAP

Los miembros de la Junta Administrativa FRAP como funcionarios de la CCSS, deben enmarcar y realizar sus acciones y funciones según lo establecido por el Código de

Ética del Servidor del Seguro Social, que fue aprobado por la Junta Directiva de la CCSS en la sesión 7308 del 25 de febrero 1999. Los capítulos II y III del Código de Ética del Servidor del Seguro Social, establecen las normas relacionadas con los deberes de los funcionarios, así como sus prohibiciones. Por su parte, el capítulo IV define las disposiciones especiales para funcionarios de nombramiento popular o gubernamental y otros funcionarios; lo que incluye a los miembros de la Junta Administrativa FRAP.

La información anterior puede ser consultada en la dirección: <https://www.ccss.sa.cr/normativa>

7.4. Política de remuneración de los miembros de la Junta Administrativa

Según el reglamento del Fondo, cada uno de los miembros directores y fiscal de la Junta Administrativa del FRAP goza de permiso con goce de salario para asistir a las sesiones ordinarias y extraordinarias dentro de su jornada laboral.

De acuerdo con lo anterior, considerando estas facultades que tiene los miembros y además que las sesiones ordinarias y extraordinarias se efectúan en la jornada laboral; no reciben ningún tipo de remuneración o pago de dietas, en razón de lo anterior ningún miembro del órgano de Dirección perciben remuneración económica por desempeñar el cargo de miembros de la Junta Administrativa del Fondo de Retiro Ahorro y Préstamo de los Empleados de la CCSS.

7.5. Política Interna sobre la rotación de miembros de Junta Administrativa

La Junta Administrativa del FRAP definió su política sobre rotación de los miembros; conforme con lo estipulado en el artículo 18 del Reglamento del Fondo de Retiro de los Empleados de la CCSS, mismo que establece:

“(...) Artículo 18: Los representantes de los trabajadores tomarán posesión de sus cargos cada tres años, a partir del 1º de enero. Los representantes institucionales se nombrarán por tiempo indefinido.

Si alguno de los miembros de la Junta dejare de ser trabajador de la Caja cesará al mismo tiempo como miembro de la Junta Administrativa del Fondo. Para llenar la vacante, en el caso del representante titular de los trabajadores, asumirá el respectivo suplente. La suplencia será asumida por el trabajador de la Caja que hubiere obtenido el mayor número de votos válidos, en orden descendente, después de quienes resultaron electos en la elección previa.

En el caso de que el suplente o candidato a suplente dejare de ser empleado de la Caja, será sustituido siguiendo el mismo procedimiento antes descrito. El suplente ocupará el puesto hasta que se complete el período por el que fue nombrado el titular original.”

Para la representación patronal, los nombramientos son por tiempo indefinido, según lo defina la Junta Directiva CCSS por medio de acuerdo. Por su parte, los representantes laborales serán nombrados por periodos de tres años y mediante elecciones populares pueden ser reelectos, tal como lo establece el reglamento del fondo.

En este apartado, es conveniente señalar que para el mes de noviembre de 2022, se tenía la programación de las elecciones de los miembros de la representación laboral, pero al no contar con la cantidad de candidatos requeridos para cubrir cada una de los puestos que conforman el cuórum y funcionamiento del Órgano Director, se tomó la sesión de aplazar el proceso el cual se espera realizar en el primer semestre del año 2022, mientras se realiza el proceso de elecciones la Junta Administrativa del FRAP extendió el plazo del nombramiento de la representación laboral hasta el momento en que se cuente con los funcionarios electos según reglamento, lo anterior mediante el acuerdo segundo de la sesión 1375 del 29 de noviembre del 2022.

8. Comités de Apoyo

Como parte de la gestión de la Junta Administrativa del FRAP y con fundamento en la normativa vigente, se cuenta con tres comités que realizan una laborar técnica y de asesoría para los Miembros de la Junta Administrativa del FRAP, tanto en temas contables y de normativa, como en la gestión de las inversiones de los recursos que se administran, así como elaborar planes de mitigación de riesgos; por lo que el Fondo de Ahorro y Préstamo como el Fondo Beneficio por Retiro cuentan con los Comités de Auditoría e Inversiones y el Fondo de Retiro también cuenta con el Comité de Riesgos FRE. Los riesgos del FAP, según lo normado hasta el momento, no son atendidos por el Comité de Riesgos para Fondos Institucionales, pero si se realiza la gestión a lo interno, tanto por la administración activa como por las unidades institucionales.

A continuación, se detalla información importante suministrada por cada uno de los comités antes mencionados:

8.1. *Comité de Inversiones*

8.1.1. *Funciones y Responsabilidades*

El Reglamento de Inversiones de Entidades Reguladas de la Superintendencia de Pensiones (SUPEN), capítulo II, artículo 5 se establece las funciones para el Comité de Inversiones:

1. Proponer, para discusión y aprobación de la Junta Administrativa del FRAP, la política de Inversiones para la gestión de cada uno de los fondos administrados. Dicha política deberá ser revisada por el Órgano de Dirección, como mínimo, de manera anual. La política de inversiones deberá incluir, cuando menos, los objetivos y políticas de inversión de la cartera administrada, criterios de diversificación por título, plazo, moneda, emisión y emisor concentración de emisores y emisión colocada, liquidez y demás que considere pertinentes, así como los procedimientos y prácticas de inversión. La política y sus revisiones periódicas deberán documentarse en el libro de actas.
2. Deberá sesionar, al menos, una vez al mes con el objeto de determinar la estrategia de inversión, la composición de los activos de los fondos gestionados e informar y documentar al Órgano de Dirección de las decisiones tomadas por el Comité. El Comité de Inversiones de cada entidad deberá establecer los mecanismos necesarios para verificar el cumplimiento de las políticas de inversión dictadas, la sujeción al régimen de inversiones previsto y a los límites de riesgos vigentes.
3. Aprobar y dar seguimiento a los planes de reducción de riesgos, correspondientes a excesos de inversión, e informar a la Junta Administrativa FRAP una vez autorizado por la Superintendencia.
4. Determinar las vinculaciones de la entidad con el grupo financiero o de interés económico o financiero para dar cumplimiento a las prohibiciones establecidas en el artículo 63 de la Ley de Protección al Trabajador.
5. El comité de inversiones no podrá sesionar tres veces, en forma consecutiva, sin la asistencia y participación del miembro externo.

Entre otras funciones y responsabilidades para el Comité de Inversiones se encuentran:



1. Los Miembros deben estimar la dedicación de tiempo necesario en el desarrollo de sus funciones, para un adecuado desempeño.

2. Adoptar y brindar decisiones y opiniones objetivas y fundadas. En las Sesiones disponer su tiempo y concentración exclusivamente para ello, sin que se presenten distracciones que conlleven a un menor desempeño.
3. Tomar acuerdos y aprobación en las Sesiones que permitan adoptar e implementar medidas correctivas, tanto de fondo, como de forma.
4. Redacción de actas, redacción y comunicación de acuerdos, solicitud de información necesaria para una correcta función y desempeño del Comité y la subida en tiempo y forma al sitio colaborativo de la SUPEN.
5. Mantener actualización continua en educación, capacitaciones de temas relacionados.
6. Obligación de guardar la más absoluta confidencialidad, reserva y lealtad sobre los asuntos de la Institución.
7. Mantener efectividad en la coordinación, comunicación e interacción con los distintos Órganos, Comités, Gerencias, SUPEN, Auditorías, BCCR, Bolsa Nacional de Valores y otros.
8. Cumplimiento de las leyes, regulaciones, estatutos, normativas o reglamentos relacionados.



8.1.2. Conformación y cantidad de Miembros Comité Inversiones

A continuación se presenta cuadro con los miembros del Comité de Inversiones del FRAP para el periodo 2022:

Cuadro 6 Miembros Comité de Inversiones FRAP

FOTO	NOMBRE	CÉDULA	CARGO	FECHA ÚLTIMO NOMBRAMIENTO
Internos				
	MBA. Erick Alberto Solano Víquez	4-0156-0097	Coordinador / Área de Tesorería	25 -10-2021
	MBA. Bryan Farid Kopper Vargas	2-0550-0361	Secretario / Hospital Nacional Psiquiátrico	25 -10-2021

FONDO DE RETIRO, AHORRO Y PRÉSTAMOS - CCSS
INFORME GESTIÓN ADMINISTRATIVA – FINANCIERA -2021

FOTO	NOMBRE	CÉDULA	CARGO	FECHA ÚLTIMO NOMBRAMIENTO
	Licda. Laura Monge Alan	1-0704-0498	Miembro Comité de Inversiones. Representación Laboral.	Mayo-2022
	Licda. Laura Fernández Gutiérrez	1-1244-0675	Funcionaria Gerencia de Pensiones	18-02-2022
	Licda. Marianne Pérez Gómez	6-0360-0448	Asesora Gerencia de Pensiones	Noviembre 2018
Externo				
	MBA. Carlos Manuel Chinchilla Cervantes	1-0421-0406	Miembro Externo	21-01-2021 (Acta CIFRE N°251 (29-01-2021))

Fuente: Información Secretaría Comité Inversiones FRAP.

8.1.3. Variaciones durante el periodo

Para el periodo 2022 dentro del Comité de Inversiones del FRAP, se presentaron variaciones dentro de la conformación del Comité de Inversiones, las cuales se presentan según acuerdo tomado por este Comité:

Primero:

En oficio en oficio GF-JAFRAP-0015-2022 18 de enero de 2022 el Lic. Orlando Rivas Acosta quien fungió Secretario Junta Administrativa, notifica COMUNICACIÓN ACUERDO DE JUNTA ADMINISTRATIVA FRAP, ARTÍCULO 19° DE LA SESIÓN FRE N°473, CELEBRADA EL 05 NOVIEMBRE DEL AÑO 2021, donde dice:

“ARTICULO 19° Lista ampliada de candidatos para ocupar el puesto de miembro del Comité de Inversiones del FRE, en sustitución temporal de la Licda. Marianne Pérez Gómez, quien disfruta actualmente de una licencia por maternidad. Lic. Jaime Barrantes.

Y la Junta Administrativa -por mayoría- ACUERDA designar a la Licda. Laura Fernández en sustitución de la Licda. Marianne Pérez para ocupar el puesto de miembro Comité Inversiones FRE hasta su incorporación. Acuerdo por mayoría.”

La Licda. Laura Fernández Gutiérrez estuvo nombrada hasta el 18-02-2022.

Segundo:

La Licda. Marianne Pérez Gómez se reincorporó para la Sesión FRE 269 (23-03-2022).



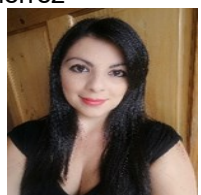
Tercero:

La Licda. Laura Patricia Monge Alán renunció como Miembro Titular del CIFRE y CIFAP, su última participación fue en la Sesión FRE N°269 (23-03-2022), dado que en Sesión CIFRE 270 del 20 de abril de 2022 estuvo con Ausencia Justificada.

Cuarto:

El Lic. Jorge Scott Wrigth fue nombrado por la JAFRAP como Miembro Titular CIFRE y CIFAP, sin embargo, desde la Sesión FRE N°274 del 20 de julio 2022 ha estado participando como Invitado, en espera de ser notificado de su nombramiento.

Cuadro 7 Variaciones Comité Inversiones FRE periodo 2022

Ingresos Nuevos Miembros JAFRAP			
Nombre	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Lic. Jorge Scott Wright 	106790610	Miembro Comité de Inversiones. Representación Patronal. Suplente Junta Administrativa FRAP.	106790610
Licda. Laura Patricia Monge Alan 	1-0704-0498	Miembro Comité de Inversiones. Representación Laboral. Miembro Titular Junta Administrativa FRAP.	Mayo 2022
Licda. Laura Fernández Gutiérrez 	1-1244-0675	Miembro Comité de Inversiones.	Setiembre 2022

8.1.4 Aspectos de mayor relevancia durante el período 2022

En el período que comprende el 01 de enero 2022 al 31 de diciembre de 2022, los principales temas vistos por el Comité de Inversiones son los siguientes:

- Informes de Gestión Flujo de Efectivo y Portafolio de Inversiones.
- Informes de Gestión de Riesgo Financieros y VaR Base Precios FRE.
- Información sobre herramientas de inversión, como lo son: Fondos de Inversión.
- Informes especiales emitidos por el Área Administración de Riesgos.
- Monitoreo de emisores.
- Opciones para inversión según características del portafolio FRE.
- Seguimiento títulos en dólares.
- Cumplimiento normativo sobre límites.
- Análisis de liquidez de recursos, para el otorgamiento de los beneficios.
- Asignación Táctica y Estratégica de activos, del modelo de negocios aprobado por el órgano superior.
- Seguimiento a la Reforma de esquema de Beneficios del FRAP.
- Atención requerimientos específicos SUPEN.

8.1.5 Remuneración de los miembros del Comité de Inversiones FRAP.

Por su naturaleza el único miembro del Comité de Inversiones, que tiene pago es el miembro externo, pago que se rige según compra directa DFRAP-02-2021-1182. La dieta que se pagó mensualmente para el año 2022 fue por un monto de ₡300.000, 00 colones por sesión. Información suministrada por el Subárea Gestión Administrativa y Logística.

8.1.6 Cantidad de sesiones.

Durante el período comprendido entre el 01 de enero 2022 al 31 diciembre 2022, se realizaron 27 sesiones por parte del Comité de Inversiones, la cuales corresponden a 24 sesiones ordinarias y 3 sesiones extraordinarias. A continuación se presentan los cuadros con la información al respecto:

Cuadro 8 Número de Sesiones Comité de Inversiones 2022

Sesiones Ordinarias	Sesiones Extraordinarias	Total Sesiones
24	03	27

Fuente: Actas CIFRE / CIFAP 2022.

A continuación, se informa que el Comité de Inversiones realizó un total de 14 sesiones durante el periodo 2022 para el FRE, las cuales corresponden a 12 sesiones ordinarias y dos sesiones extraordinarias. Así mismo para el FAP se realizaron 13 sesiones de las cuales 12 fueron ordinarias y una extraordinaria.

Cuadro 9 Fechas de Sesiones Comité de Inversiones 2022

Cantidad Sesiones	Sesiones CIFRE 2022	Sesiones CIFAP 2022
1	Sesión 267 (26-01-2022)	Sesión N°19 (28-01-2022)
2	Sesión 268 (28-02-2022)	Sesión N°20 (11-02-2022) <i>Extraordinaria</i>
3	Sesión FRE 269 (23-03-22)	Sesión N°21 (28-02-2022)
4	Sesión 270 (20-4-2022)	Sesión N°22 (25-03-2022)
5	Sesión 271 (18-05-2022)	Sesión N°23 (29-04-2022)
6	Sesión 272 (15-06-22)	Sesión N°24 (20-05-2022)
7	Sesión 273 (22-06-2022) <i>Extraordinaria</i>	Sesión N°25 (01-07-2022)
8	Sesión FRE 274 (20-07-2022)	Sesión N°26 (22-07-2022)
9	Sesión FRE 275 (24-08-2022)	Sesión N°27 (24-08-2022)
10	Sesión FRE 276 (21-09-2022)	Sesión N°28 (30-09-2022)
11	Sesión FRE 277 (12-10-2022) <i>Extraordinaria</i>	Sesión N°29 (26-10-2022)
12	Sesión FRE 278 (20-10-2022)	Sesión N°30 (24-11-2022)
13	Sesión FRE 279 (16-11-2022)	Sesión N°31 (14-12-2022)
14	Sesión FRE 280 (14-12-2022)	-

Fuente: Actas CIFRE / CIFAP 2022.

En cada una de las sesiones anteriores existe un Acta debidamente firmada por el Coordinador y Secretario de los Comités CIFRE y CIFAP. Estas se encuentran cargadas en tiempo y forma en el SharePoint del FRAP, para acceso de la Superintendencia de Pensiones en lo que corresponde al FRE y de otras instancias interesadas.

8.1.7 Aspectos relevantes de la gestión del Comité de Inversiones durante el periodo 2022.

- El Comité de Inversiones CIFRE y CIFAP ha estado realizando el cargando en tiempo y forma en el SharePoint CCSS: documentos, correos, acuerdos, otros. Se ha estado atendiendo los acuerdos asignados, y notificando sea por medio del SAYC o COIN. Además, todas las actas, correspondencias, listas de asistencia, las grabaciones cuentan con acceso total a la SUPEN. Existiendo un control, seguimiento y atención a los acuerdos.

- Implementación Excel de Lista y Control de Oficios Notificados CIFRE – CIFAP, donde se encuentran los seguimientos de los acuerdos atendidos y por atender, en el cual se lleva también el control de los acuerdos notificados, por contingencia del hackeo Institucional.
- Anteriormente la Secretaría estaba a cargo de la Licda. Marianne Pérez Gómez y en su ausencia (licencia por maternidad) se le asignó provisionalmente al MBA. Bryan Kopper Vargas y dado el reintegro de la Licda. Pérez en el acta del Comité de Inversiones FRE en la sesión del 23 de marzo de 2022, se acordó en Asuntos de los Miembros del Comité de Inversiones:

ARTICULO 16º

El Comité de Inversiones del Fondo de Retiro de los Empleados -en forma unánime- **ACUERDA**, ante la reincorporación de la Licda. Marianne Pérez Gómez y de acuerdo con lo discutido en el seno de este Comité y dada la disposición del MBA. Bryan Kopper Vargas de mantenerse a cargo de esta secretaría, se avala y aprueba que en lo sucesivo él mantenga el ejercicio de dicha secretaría, agradeciéndole su disposición y colaboración a este Comité, esto hasta el final de su período de nombramiento. **Acuerdo firme.**

- El 30 de mayo de 2022 la CCSS sufrió el hackeo y los sistemas, accesos y correos no estaban habilitados, lo cual produjo incomunicación y el Acta sesión N°271 Comité de Inversiones FRE (18-05-2022) se subió al sistema VES de la SUPEN hasta el día 08 de junio de 2022. Ante lo cual se comunicó de esta situación a la SUPEN mediante oficio JAFRAP-CIFRE-0009-2022 del 29 de junio de 2022, lo que se acordó en Acta sesión N°272 Comité de Inversiones FRE (15-06-2022):

ARTICULO 3º

El Comité de Inversiones del Fondo de Retiro de los Empleados -en forma unánime- y a raíz del hackeo institucional sufrido el 30 de mayo 2022, en el cual todos los sistemas se cayeron, incluyendo el correo, SAYC (correspondencia y demás), es hasta el 08 de junio que el Coordinador y Secretario de este Comité logran coordinar luego de restablecidos algunos de los sistemas, y se termina de firmar el Acta, por esta razón es que el Acta N° 271 se subió al Sitio Colaborativo VES de la SUPEN posterior a los 10 días hábiles. **ACUERDA** Informar esta situación a la Superintendente de Pensiones, a la Dra. Rocío Aguilar Montoya. **Acuerdo firme.**

- Para el 2021 en los tres fondos el portafolio de inversiones en su totalidad se negocia en moneda en colones, sin embargo, en virtud de las recomendaciones técnicas

realizadas por el Área de Beneficios por Retiro y la Subárea Gestión de Inversiones, en el Acta sesión N°272 Comité de Inversiones FRE (15-06-2022), se acordó reinvertir el principal y el cupón de \$4260.61 asociado al vencimiento de los \$258.000:

ARTICULO 4°

El Comité de Inversiones del Fondo de Retiro de los Empleados -en forma unánime- y en virtud de las recomendaciones técnicas realizadas por el Área de Beneficios por Retiro y la Subárea Gestión de Inversiones **ACUERDA** aprobar la recomendación técnica en cuanto a reinvertir el principal por \$258.000, realizando la reinversión en dicha moneda y en las mejores condiciones de mercado posibles. Adicionalmente, dejar sin efecto el Acuerdo Segundo tomado por este Comité en el año 2020 en el Acta N°233 CIFRE (20-03-2020), en el sentido de colonizar los vencimientos de cupones, de forma tal que el cupón de \$4260.61 asociado al vencimiento de los \$258.000 se incluya en el monto a reinvertir, según lo antes indicado. **Acuerdo firme.**

- Se realizó una contingencia de ₡3.600.00 millones con el objetivo de contar con los recursos necesarios para cubrir el pago de la planilla de pensiones en curso de pago de Junio, Julio y Agosto 2022, en caso de alguna incidencia con el ingreso del aporte patronal, como un acto de responsabilidad y de previsión por parte de la instancia técnica, una propuesta oportuna, situación debido a que el hackeo del 30 de mayo 2022, en el Acta sesión N°272 Comité de Inversiones FRE (15-06-2022) se acordó:

ARTICULO 4°

El Comité de Inversiones del Fondo de Retiro de los Empleados -en forma unánime considerando la situación de hackeo que enfrenta la Institución y la amenaza que esto significa para el financiamiento ordinario del Fondo de Retiro de Empleados. ACUERDA, acoger la propuesta técnica planteada por de la Subárea de Gestión de Inversiones en el sentido de invertir los ₡3.600.00 millones, el resto los vencimientos de principales y cupones se conformarán en disponibilidades administradas a través de inversiones a la vista, esto de forma contingencial y con el objetivo de contar con los recursos necesarios para cubrir el pago de la planilla de pensiones en curso de pago de Junio, Julio y Agosto 2022, en caso de alguna incidencia con el ingreso del aporte patronal. Acuerdo firme.

- Continuando con las situaciones adversas del hackeo del 30 de mayo del 2022, en un principio de eficiencia se acordó mantener recursos disponibles, para honrar las

obligaciones del Fondo, los de las pensiones y secundariamente se entra a manejar un tema de rentabilidad, por lo cual en el Acta Sesión N°273 Comité de Inversiones FRE (22-06-2022) Extraordinaria, se acordó:

ARTICULO 15°

Segundo: Conocido el oficio DFRAP-ABR-0222-2022 DFRAP-ABR-SGI-0054-2022 (Tipo de cambio y plan contingencia) con fecha 08 de junio de 2022 del Lic. Luis Alexis Bermúdez Bejarano, Jefe Área Beneficio por Retiro y del Lic. Edwin Lizano Arguedas, Jefe Subárea Gestión de Inversiones; el Comité de Inversiones del Fondo de Retiro de los Empleados -en forma unánime- ACUERDA, mantener los recursos líquidos necesarios con el fin de generar una reserva suficientemente de ₡8,000.00 millones, para los egresos ordinarios en los tres meses de pago (Junio, Julio y Agosto 2022). Acuerdo firme.

- La coyuntura que está presentando no es exclusivo del rendimiento del Fondo CIFRE o el CIFAP, si no a nivel nacional y mundial. Se solicitó una presentación por parte de la Dirección Actuarial y Económica sobre el Informe Actuarial de Situación del FRE, básicamente para explicar la tasa mínima de rendimiento actuarial, esto para la próxima sesión. En Acta sesión N°275 Comité de Inversiones FRE (24-08-22), PRESENTACIONES, ARTICULO 4°, el Lic. Luis Guillermo López Vargas y El Lic. Juan Ignacio Bustamante Bustamante aportan que todos los Fondos están exactamente en la misma situación, reflejando rendimientos reales negativos, pero es por una coyuntura, si estas situaciones se prolongan en el tiempo, ya no sería coyuntura, ya sería una catástrofe, de carácter estructural que llevarían a la ruina, a cualquier Fondo, se deberían de ajustar con tasas de interés de las que se vivieron en los 80, las tasas de rendimiento nominales 25%, 27%, 29%, 30%, pero no es el caso, se siente que es una coyuntura que responde a eventos muy particulares, que suceden en el mundo y que todos los países lo afrontan, en el caso de Costa Rica, las operadoras y los Fondos. Se puede visualizar con el hecho de que no se presenta insuficiencia de ingresos en ningún momento en todos los 100 años.
- En cuanto a la estrategia de activos de Inversiones en el Mercado Internacional para el Portafolio en el Fondo de Retiro de Empleados, de acuerdo al artículo 39 de la ley constitutiva de la CCSS, en cuanto a los principios de las inversiones que se deben de mantener el Fondo aún está utilizando interés de sus reservas para hacer frente al gasto ordinario, colocar dinero un activo financiero internacional en el momento que ocupe liquidez, podría aumentar el riesgo por tener que quitar el activo de

mercados internacionales para convertirlo en liquidez y eso no se encuentra a favor de la rentabilidad de ganancias que se busca para beneficio de las pensiones y por último contextualizar la observación que realiza la SUPEN sobre el manejo de portafolio en función de lo que en este momento está en la asamblea legislativa, recordando que hay un proyecto de Ley 21.824 para cerrar los regímenes especiales, y conlleva que en 18 meses se convierte en ley, conlleva que las inversiones tengan que individualizarse en ese lapso. Y en este momento un 43% de las reservas estas a 5 años plazo o más, la observación la hace la superintendencia sabiendo que ya el proyecto de ley está en discusión, cualquier gestión que se haga en mercados internacionales lo que suman son riesgos y si esos activos se tienen colocados en mercado internacional pueda que se pierda más, por lo que en el Acta Sesión N°277 Extraordinaria Comité de Inversiones FRE (12-10-2022) se acordó:

ARTICULO 4º

El Comité de Inversiones del Fondo de Retiro de los Empleados -en forma unánime- ACUERDA, Dar por conocido el oficio, y considerando la situación económica que se atraviesa a nivel mundial, así como los resultados obtenidos por las OPC's locales participantes en mercados internacionales, no invertir en mercado internacional hasta que se establezca la economía, y que la Subárea de Inversiones cuente con los elementos necesarios (conocimiento, herramientas, personal, entre otros) para incursionar en este tipo de mercados. Acuerdo en firme.

- Se aprobó la Matriz de cambios propuestos a la Política de Inversiones y Liquidez 2023, que es la posibilidad de invertir 10% en dólares, para efectos de diversificación en otras monedas, colocarlo en instrumentos financieros del monto total de activos que son \$235 mil millones y no dejarlo en cuenta corriente inversiones a la vista, si se dejara en cuenta corriente inversiones a la vista esto se llega a colonizar, esto se aprobó en Acta Sesión N°279 Comité de Inversiones FRE (16-11-2022).

ARTICULO 6º

El Comité de Inversiones del Fondo de Retiro de los Empleados -en forma unánime- ACUERDA, Dar por conocida y aprobada la Matriz de cambios propuestos a la Política de Inversiones y Liquidez 2023, se recomienda conocimiento ante la Junta Administrativa. Acuerdo firme.

- A finales del 2021 se aprobó una oferta crediticia con unas excelentes tasas de interés y condiciones para los afiliados del fondo FAP, pasando de una tasa de un

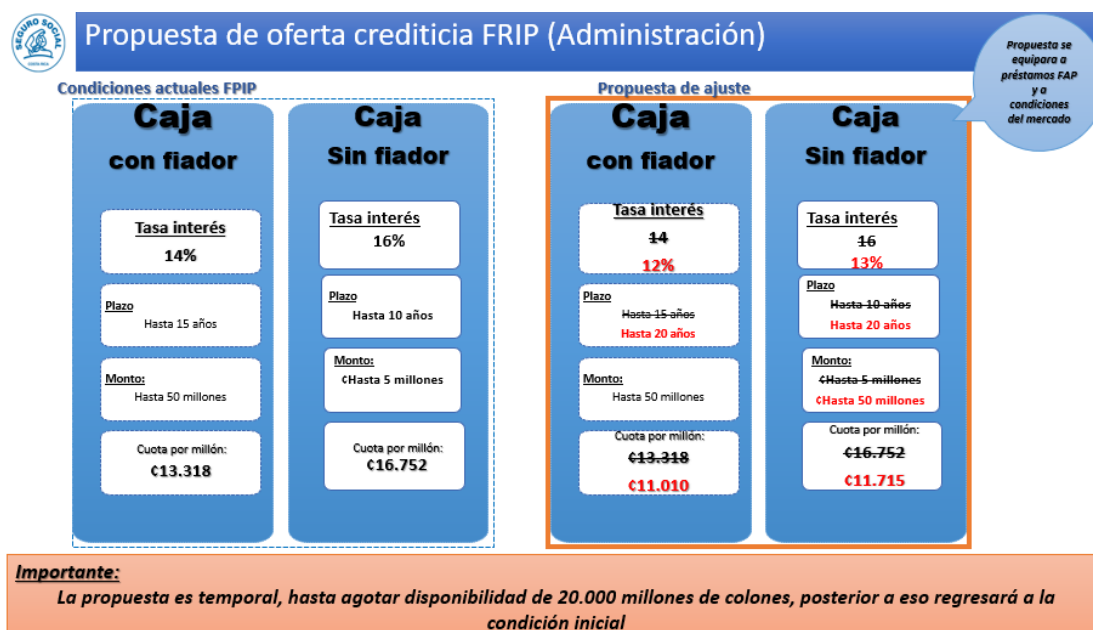
título de 3-4% a una tasa activa de un 8-12%, esto ha generado muy buena aceptación con los afiliados al Fondo y ha generado una alta demanda de colocación con condiciones después de la oferta incluso; el éxito de esta oferta crediticia ha sido la posibilidad que tiene el Fondo de cancelar la deuda a terceros. Además, ante que se estuvieron agotando las reservas disponibles en efectivo y hace que se tenga que tomar las inversiones que están colocadas en títulos valores, es que en el Acta sesión N°20 Comité de Inversiones FAP (11-02-2022), se presentó el criterio de acuerdo con la Política de Inversiones aprobada por la Junta Administrativa FRAP, para colocar en venta dos títulos valores del FAP, venderlos bajo un escenario de ganancia y así tener la liquidez para hacerle frente a la demanda de los meses de enero, febrero y marzo 2022, posiblemente, con esto el flujo quedaría estable según las proyecciones del flujo de caja, ante lo cual se acordó:

ARTICULO 4º

El Comité de Inversiones del Fondo de Ahorro y Préstamo -en forma unánime- ACUERDA, Dar por conocido y aprobar la venta del instrumento CRBDAVIB0310, bajo el escenario N° 1 con la posibilidad si se requiere bajar el precio hasta un mínimo igual al precio de vector de precio el día de la negociación, con el fin que el Área Ahorro y Préstamo cuente con la liquidez necesaria para hacerle frente a los compromisos financieros en la colocación de préstamos. Acuerdo firme.

- Existe mucha oferta de dinero que le es más rentable colocarla en préstamos que en inversiones. En la JAFRAP se aprobó la promoción de 20 mil millones de colones y quiere aportar que se deben adaptar no solo a la macroeconomía sino a la competencia, como bien se mostraba anteriormente, se deben analizar las variables del entorno para poder adaptarse a la competencia.

Ilustración 2 Propuesta Crediticia FRIP



- El FOCARE mantuvo excesos, por tema de pago de beneficios, es un portafolio muy pequeño menos de tres mil millones de colones, es de muy corto plazo, que estuvo inmerso en una reforma institucional, estuvo en proceso una fusión entre FRIP y FOCARE y esto lleva a la administración a no colocar en largo plazo; está fuera del rango de política y se tomó una decisión. Ante una demanda excesiva de beneficios de Capital de Retiro, ya que el 05 de setiembre 2022 entró a regir una reforma, en la cual el funcionario que no se vaya antes de la misma deja de percibir una cantidad importante del beneficio, ya que este cambia. Por lo cual, se ha dado prioridad al corto plazo y en este la oferta es escasa y los pocos que hay no compensan el premio de salirse en inversiones a la vista, ante lo cual se acordó en Acta sesión N°25 Comité de Inversiones FAP (01-07-2022):

ARTICULO 6°

Segundo: Conocido el documento DFRAPAAP-1001-2022 Atención oficio JAFRAP-CIFAP-0005-2022, Artículo 4, elaborado por el MBA. Ronald Arroyo Núñez del Área Ahorro y Préstamo, el Comité de Inversiones del Fondo de Ahorro y Préstamo -en forma unánime **ACUERDA**, incrementar e informar al Área de Ahorro y Préstamo el límite actual del 20% de concentración de las inversiones a la vista para el fondo de Capital de Retiro Laboral, a un 35%; lo anterior, considerando que el monto del portafolio de FOCARE, no supera los tres mil millones de colones y que ese total, más del 60% (C1,903 millones) se encuentra invertidos en títulos a plazos,

hasta setiembre 2022; con el objetivo de mitigar el riesgo de que este tipo de excesos se vuelva a presentar. Además, presentar informe si continúan o no dichos excesos de concentración de las inversiones, para la sesión del Comité de Inversiones FAP del 19 de octubre 2022. **Acuerdo firme.**

Posteriormente, con el objetivo de mitigar el riesgo de que este tipo de excesos se vuelva a presentar, en el Acta Sesión N°29 Comité de Inversiones FAP (26-10-2022), en la CORRESPONDENCIA RECIBIDA, ARTICULO 5°, se conoce el documento DFRAPAAP-1472-2022, con fecha 17 de octubre 2022 lo suscribe el MBA. Ronald Arroyo Núñez Jefe del Área De Área Ahorro y Préstamo, relacionado con la Atención artículo 6, sesión ordinaria No. 25-2022, Comité Inversiones JAFRAP-CIFAP-0009-2022.

El Comité de Inversiones del Fondo de Ahorro y Préstamo -en forma unánime- **ACUERDA**, ...que mientras se unifiquen los Fondos se prorrogue en 35% el límite de concentración de las inversiones a la vista para el Fondo de Capital de Retiro Laboral. **Acuerdo firme.**

- Por recomendación de auditoría externa, la línea de cómo se trabaja el FRE en el marco de la regulación de la SUPEN, en temas de definición de modelo de negocio, el área no interviene en la definición de los documentos mucho menos en la estrategia o política de inversiones, pero se puede recordar cuando el FRE tomó el modelo de costo amortizado, debe de venir acompañado de una asignación táctica de activos, es por ello que en el Acta sesión N28 Comité de Inversiones FAP (30-09-2022), CORRESPONDENCIA RECIBIDA, ARTICULO 5°, se Aprobó el aval de las modificaciones descripción límite, concepto inversiones de las Política Inversiones Títulos y Valores Liquidez año 2022, en el tanto es la que rige en el 2022.
- En todos los fondos la mayor parte del portafolio se encuentra a mediano plazo.
- La mayor parte de los fondos se encuentra en instrumentos de deuda Estandarizadas.
- Ha esta Secretaría le satisface que se lograra el objetivo y poder ayudarles a los compañeros cuando se hizo la venta de títulos y que se colocaran en su totalidad, esto aumenta la rentabilidad. Se está anuente a ayudarles para las próximas solicitudes de créditos.

Cuadro 11 Venta de Instrumentos Financieros 2022

Código ISIN	Precio de Venta	Monto Facial	Monto Colonizado	Costo de adquisición	Monto adquisición Colonizado	Intereses Acumulados	Valor Transado	TOTAL Comisión + IVA
CRBDAVIB0310	101,30%	₡1 000 000 000,00	₡1 000 000 000,00	₡1 013 000 000,00	₡1 013 000 000,00	₡19 000 000,00	₡1 032 000 000,00	₡186 585,60
CRBDAVIB0310	101,05%	₡5 000 000 000,00	₡5 000 000 000,00	₡5 052 500 000,00	₡5 052 500 000,00	₡95 555 555,56	₡5 148 055 555,56	₡930 768,45

Fuente: Subárea Gestión Inversiones.

Nuestro Mecanismo de Venta de participación en el puesto de bolsa en el 2022, donde cualquier inversionista que desea adquirir los instrumentos financieros, donde se solicita al puesto de bolsa, realizar los trámites necesarios en la Bolsa Nacional de Valores para tener la postura de venta de los instrumentos financieros, en el mercado secundario.

8.2. Comité Riesgos

8.2.1. Funciones y Responsabilidades

El Artículo 5 del Manual de Responsabilidad y funciones del Comité de Riesgos, establece:

“(…) En apego al artículo 15 del Reglamento para la Administración Integral de Riesgos Financieros de los Fondos Institucionales, la principal responsabilidad de este Comité de Riesgos será contribuir en forma efectiva al proceso de identificación, medición y gestión de riesgos de Fondos Institucionales de la CCSS, velar por el cumplimiento de las políticas de riesgo, las estrategias y metodologías de administración de riesgos específicas para la CCSS aprobadas por el Órgano de Dirección.

El Comité de Riesgos es responsable de asesorar al Órgano de Dirección en todo lo relacionado con las políticas de gestión de riesgos, así como respecto de la capacidad y el Apetito de Riesgo de la entidad en relación con los fondos administrados - el Comité de Riesgos emitirá directrices, recomendaciones y lineamientos de aplicación general para la gestión de los distintos tipos de riesgos a los que están expuestos los Fondos Institucionales de la CCSS. Todo lo anterior, con el propósito de establecer y mantener las bases, lineamientos y medidas que permitan contar con una estructura sana y aceptable de riesgo institucional, de acuerdo con los objetivos estratégicos y principios de gobierno corporativo.

El Comité de Riesgos deberá ejecutar, como mínimo, las funciones que se detallan en el Reglamento de Riesgos, tomando en cuenta la naturaleza, la complejidad y el volumen de las operaciones de cada fondo, así como su perfil de riesgo. (…)

Además, en el artículo 6 referente a Sesiones y atribuciones del Comité Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de Riesgos Operativos relacionados con las Inversiones Dirección Actuarial y Económica Área Administración del Riesgo Página: 5 Versión: 1.1.

El Comité de Riesgos funcionará bajo los siguientes términos:

- a. Se deberá reunir en sesión ordinaria al menos dos veces al mes y en sesiones extraordinarias por un máximo de dos al mes, conforme con el artículo 12 del Reglamento para la Administración Integral de Riesgos Financieros de los Fondos Institucionales.
- b. Cualquier miembro con derecho a voz y voto podrá solicitar a la coordinación del Comité de Riesgos la propuesta de convocar a sesión o en su defecto a la Secretaría Técnica.
- c. El quórum para las sesiones del Comité estará formado por mayoría absoluta de sus miembros (mitad más uno).
- d. Las sesiones de trabajo iniciarán puntualmente a la hora pactada en el cronograma aprobado por el Comité, en caso de que un miembro presente un atraso considerable deberá comunicar al Coordinador para que sea informado a los demás miembros.
- e. Los invitados a las sesiones deberán estar formalmente convocados y avalados por el Coordinador. En caso de que el Comité considere que un tema debe ser abordado en forma exclusiva por los miembros comunicará dicha decisión a los invitados.
- f. Solo se analizarán los casos de informes o asuntos que sean remitidos 3 días hábiles previo a cada sesión, salvo en aquellos casos donde el Coordinador considere necesario incorporarlos dentro de la agenda.
- g. Los acuerdos serán adoptados por mayoría absoluta (mitad más uno) de los miembros. Los acuerdos serán adoptados por mayoría absoluta de los miembros asistentes.
- h. El Coordinador del Comité de Riesgos podrá someter a votación obligatoria cualquier propuesta con la finalidad de recabar la opinión de los miembros. En caso de empate, el voto del Coordinador del Comité valdrá doble (voto de calidad).

- i. En el caso de los votos negativos o en caso de que algún miembro se abstenga a votar, este criterio deberá quedar debidamente razonado y justificado en el acta.
- j. Las deliberaciones y los acuerdos del Comité deben quedar documentados y fundamentados y hacerse constar en un libro de actas. Los miembros del Comité que hayan asistido a la reunión serán igualmente responsables de velar porque el contenido de las actas corresponda a lo discutido y lo aprobado en cada sesión.
- k. Con el propósito de tratar aspectos específicos de su interés, el Comité tendrá la atribución de crear los equipos de trabajo que se consideren convenientes para que efectúen análisis específicos, los cuales deberán ser coordinados por el jefe del Área Administración del Riesgo.
- l. Cuando se considere oportuno, el Comité podrá convocar a los responsables de la realización de las inversiones y de otras áreas involucradas en operaciones que generan riesgo, quienes deberán participar en las sesiones, con voz, pero sin derecho a voto.
- m. En materia de control interno el Comité asume un papel de asesoría, de conformidad con lo establecido en la Ley General de Control Interno No.8292 y las Normas Generales de Control Interno emitidas por la Contraloría General de la República.

8.2.2. Conformación y cantidad de Miembros Comité de Riesgos FRE.

A continuación se presenta cuadro con los miembros del Comité de Inversiones del FRAP para el periodo 2022:

Cuadro 12 Miembros Comité de Riesgos FRE

Nombre	Cédula	Puesto CCSS
Edi Dario Velázquez Chávez	8052213	Miembro externo - Independiente de la CCSS
Andrey Sánchez Duarte	113530026	Jefatura en Dirección de Presupuesto Jefe Área de Formulación de Presupuesto, Dirección de Presupuesto, coordinador (miembro titular)
Oscar Daniel Corté Naranjo	107300933	Jefatura en Dirección de Administración de Pensiones

Nombre	Cédula	Puesto CCSS
		Jefe Subárea de Investigación y Estudios Especiales, Dirección Administración de Pensiones Secretario del Comité y Miembro titular
Kleiber Gabriel Rojas Varela	110130638	Jefe Área de Servicios y Beneficios Sociales, Dirección de Prestaciones Sociales Suplente de secretario
Karen Hernández Bermúdez	111080625	Profesional, Dirección de Sistemas Administrativos Gerencia Administrativa Miembro suplente
Berny Alejandro Montoya Fonseca	303790214	Jefe, Área Gestión de Control Interno Miembro titular
Alexandra Saborío Martínez	107530117	Jefe Área de Sede Dirección de Presupuesto Coordinadora suplente -
Ronald Chaves Marín	41051112	Miembro externo - Independiente de la CCSS

Fuente Gestión Documental Comité Riesgos FRE.

8.2.3. Variaciones durante el periodo

En noviembre del 2022, se incorporó al Comité de Riesgos para los Fondos Institucionales, el Lic. Edi Velázquez Chávez, en calidad de Miembro Externo, en virtud de la contratación efectuada por la Gerencia Financiera, dado el vencimiento del contrato del Lic. Carlos Morales Pacheco.

8.2.4. Aspectos de Mayor relevancia durante el período 2022

En este apartado no se cuenta con información.

8.2.5. Remuneración de los miembros del Comité Riesgos

Los cuatro miembros institucionales no reciben estipendio económico, ni dietas, por integrar el Comité de Riesgos. Las tareas desarrolladas constituyen un recargo a las respectivas funciones.

Por su naturaleza el único miembro del Comité de Riesgos, que tiene pago es el miembro externo, pago que se rige según compra directa 2020CD-000002-1182, conforme a la Ley y Reglamento de Contratación Administrativa, el monto que se cancela por este servicio es de ¢200,000.00 por cada sesión.

8.2.6. Cantidad de sesiones

Durante el período comprendido entre el 01 de enero 2022 al 31 diciembre 2022, se realizaron 28 sesiones, de las cuales 25 fueron sesiones ordinarias y 3 sesiones extraordinarias, las cuales se desglosan de la siguiente manera:

Cuadro 13 Número de Sesiones Comité de Riesgos 2022

Cantidad de Sesiones	N° Acta	Fecha	Tipo de acta	
			Ordinaria	Extraordinaria
1	Acta FRE 311	14/11/2022	X	
2	Acta FRE 312	31/01/2022	X	
3	Acta FRE 313	11/02/2022	X	
4	Acta FRE 314	25/02/2022	X	
5	Acta FRE 315	11/03/2022	X	
6	Acta FRE 316	30/03/2022	X	
7	Acta FRE 317	08/04/2022	X	
8	Acta FRE 318	22/04/2022		X
9	Acta FRE 319	29/04/2022	X	
10	Acta FRE 320	13/05/2022	X	
11	Acta FRE 321	20/02/2022		X
12	Acta FRE 322	30/05/2022	X	
13	Acta FRE 323	06/06/2022		X
14	Acta FRE 324	10/06/2022	X	
15	Acta FRE 325	29/06/2022	X	
16	Acta FRE 326	15/07/2022	X	
17	Acta FRE 327	29/07/2022	X	
18	Acta FRE 328	22/08/2022	X	
19	Acta FRE 329	29/08/2022	X	
20	Acta FRE 330	07/09/2022	X	
21	Acta FRE 331	16/09/2022	X	
22	Acta FRE 332	28/09/2022	X	
23	Acta FRE 333	14/10/2022	X	
24	Acta FRE 334	24/10/2022	X	
25	Acta FRE 335	28/11/2022	X	
26	Acta FRE 336	30/11/2022	X	
27	Acta FRE 337	15/12/2022	X	
28	Acta FRE 338	20/12/2022	X	

Fuente G29gestión Documental Comité de Riesgos FRE.

8.3. *Comité de Auditoría*

8.3.1. *Funciones y Responsabilidades*

Las funciones del Comité están establecidas en el artículo 8º del “Instructivo de Funcionamiento del Comité de Auditoría del Fondo de Retiro de Empleados” de la siguiente forma:

Artículo 8. De conformidad con lo establecido en el artículo 25 del “Reglamento de Gobierno Corporativo”, el Comité de Auditoría es responsable, entre otros asuntos de:




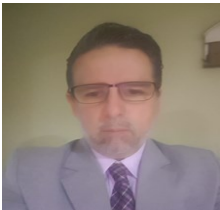
- a. El proceso de reporte financiero y de informar Junta Administrativa del FRAP sobre la confiabilidad de los procesos contables y financieros, incluido el sistema de información gerencial.
- b. La supervisión e interacción con auditores internos y externos.
- c. Proponer o recomendar a la Junta Administrativa del FRAP las condiciones de contratación y el nombramiento o revocación de la firma o auditor externo conforme los términos del Reglamento General de Auditores Externos aplicable a los sujetos fiscalizados por las superintendencias.
- d. Revisar y aprobar el programa anual de trabajo de la auditoría interna o equivalente y el alcance y frecuencia de la auditoría externa, de acuerdo con la normativa vigente.
- e. Vigilar que la Dirección Ejecutiva toma las acciones correctivas necesarias en el momento oportuno para hacer frente a las debilidades de control, el incumplimiento de las políticas, leyes y reglamentos, así como otras situaciones identificadas por los auditores y el supervisor.
- f. Supervisar el cumplimiento de las políticas y prácticas contables.
- g. Revisar las evaluaciones y opiniones sobre el diseño y efectividad del gobierno de riesgos y control interno.
- h. Dar seguimiento al cumplimiento del programa anual de trabajo de la auditoría Interna o equivalente.
- i. Revisar la información financiera anual y trimestral antes de su remisión a la Junta Administrativa del FRAP, poniendo énfasis en cambios contables, estimaciones contables, ajustes importantes como resultado del proceso de auditoría, evaluación de la continuidad del negocio y el cumplimiento de leyes y regulaciones vigentes que afecten a la entidad.


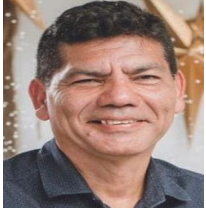
- j. Revisar y trasladar a la Junta Administrativa del FRAP, los estados financieros anuales auditados, los informes complementarios, las comunicaciones del auditor externo y demás informes de auditoría externa o interna, así como otros informes relacionados con el quehacer de este Comité.

8.3.2 Conformación y cantidad de Miembros Comité Auditoría.

A continuación se muestran los datos e información de los miembros del Comité de Auditoría, quienes ocupan estos cargos por el cargo de miembros titulares o suplentes de la Junta Administrativa del FRAP, así como el miembro externo con que cuenta este comité:

Cuadro 14 Miembros Comité de Auditoria FRE Periodo 2022

Nombre	N°. Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Norma Ruiz Fernández 	9-0063-0855	Coordinadora Miembro Externo	01-01-2022
Jose Carlos Díaz Suárez 	1-1136-0074	Miembro	20-05-2022
Ana Lidia Trigueros Burgos 	1-1400-0097	Miembro	17-01-2020
Claudio Arturo Arce Ramírez 	1-0683-0839	Miembro	20-05-2022
David Arguedas Zamora 	1-0802-0546	Secretario	08-05-2020

			
Andrés Flores Jarquín 	4-0131-0580	Fiscal	26-02-2022

Fuente Gestión Documental Secretaría Comité de Inversiones FRAP.

8.3.3. Variaciones durante el periodo

Para el periodo 2022 dentro del Comité de Auditoría FRE se han presentado los siguientes cambios o variaciones en la conformación de sus miembros.

Cuadro 15 Variaciones Miembros Comité de Auditoría 2022

Nombre	Cédula	Cargo	Fecha último Nombramiento
Jose Carlos Díaz Suárez	1-1136-0074	Miembro Suplente Pasa a ser Miembro Titular Nombrado por la Junta Administrativa	20-05-2022
Claudio Arce Ramírez	1-0683-0839	Miembro. Nombrado como Miembro por la Junta Administrativa	20-05-2022
Alexánder Valerio Solano	1-1126-0713	Miembro Suplente Ana Lidia Trigueros Burgos.	05-05-2022
Warner Camacho Elizondo	1-0528-0066	Fiscal. Se acoge a la pensión. Sustituido por el Lic. Andrés Flores Jarquín.	26-02-2022

Fuente Gestión Documental Secretaría Comité de Inversiones FRAP.

8.3.4. Aspectos de Mayor relevancia Comité Auditoría FRAP durante el período 2022.

A continuación se detallan los aspectos de mayor relevancia obtenidos en la Gestión del Comité de Auditoría del FRE:

- La Junta Administrativa del FRAP nombra los miembros faltantes en artículo 12º sesión No. 488 del 20 de mayo de 2022.

- Debido al ataque cibernético sufrido por la Institución se retrasa la entrega Estados Financieros al Comité de Auditoría desde junio hasta agosto 2022, a partir de septiembre se reanuda la entrega de Estados Financieros y el mes de diciembre se revisan los Estados Financieros a octubre 2022.
- A partir del 24 de octubre 2022, parte de los miembros reciben capacitación en Mercados Financieros Institucionales la cual estará completándose en agosto del 2023. Adicionalmente se reciben charlas de Actualidad Económica, como parte de la actualización.
- Se da seguimiento a las observaciones y requerimientos efectuados al Fondo de Retiro de Pensiones (FRE), que se originan: de la Superintendencia de Pensiones, órgano que supervisa los fondos complementarios de pensiones; así como de la Auditoría Interna de Caja Costarricense de Seguro Social; del Despacho de Auditoría Externa; y Junta Administrativa del FRAP.
- Se da seguimiento a los cambios en la normativa aplicable al FRE emitidas por el CONASSIF.
- Se revisa la carta de gerencia en el que el Despacho de Auditoría Externa informa sobre la revisión de los procedimientos de control interno del Fondo; y además los hechos relevantes indicados en las Notas Explicativas de los Estados Financieros, como el comportamiento de las partidas de un año a otro.
- Se revisa el informe de Auditoría de Riesgos y los informes complementarios presentados por el Despacho de Auditoría Externa correspondientes al cumplimiento de la normativa legal aplicable y al análisis efectuado a los sistemas (TI).
- Se revisa el informe de Riesgos Financieros del Portafolio de Inversiones del Fondo, emitido en forma mensual, preparado por el Área de Administración del Riesgo de la Caja Costarricense de Seguro Social. En este informe se incluye entre otros temas el rendimiento real del portafolio del FRE, el cumplimiento de la política de liquidez y se detallan los factores externos que afectan su comportamiento, y que influyen en el Fondo de Retiro.

A continuación se detallan los aspectos de mayor relevancia obtenidos en la Gestión del Comité de Auditoría del FAP:

- La Junta Administrativa del FRAP nombra los miembros faltantes en artículo 12º sesión No. 488 del 20 de mayo de 2022.

- A pesar del ataque cibernético sufrido por la Institución en el mes de junio 2022, se continua con la entrega y revisión mensual de los Estados Financieros.
- A partir del 24 de octubre 2022, parte de los miembros reciben capacitación en Mercados Financieros Institucionales la cual estará completándose en agosto del 2023. Adicionalmente se reciben charlas de Actualidad Económica, como parte de la actualización.
- Se da seguimiento a las recomendaciones de los informes de Auditoría Externa de años anteriores del: Fondo de Ahorro y Préstamo, Fondo de Reserva Institucional de Préstamos y Fondo de Capital de Retiro, las cuales son trasladadas a la Junta Administrativa del FRAP.

8.3.5 Remuneración del Comité de Auditoría.

A excepción del miembro externo, los miembros restantes del Comité de Auditoría no reciben remuneración alguna por su participación en el mismo y los funcionarios que conforman este cuerpo colegiado pertenecen a la planilla Institucional de la Caja Costarricense de Seguro Social.

El pago de dieta por la participación del miembro externo es de \$225 por sesión, contratado bajo el procedimiento de contratación administrativa N°0432021118200002-00 (Compra Directa 2021CD-000002-0001101182).

8.3.6. Cantidad de sesiones.

Durante el período comprendido entre el 01 de enero 2021 al 31 diciembre 2021, las sesiones efectuadas se desglosan de la siguiente manera:

Cuadro 16 Cantidad Sesiones Comité de Auditoría FRAP 2022

Comité	Total Sesiones Ordinarias	Total Sesiones Extraordinarias	Total Sesiones
CAFRE	12	2	14
CAFAP	12	2	14

Fuente Gestión Documental Secretaría Comité de Inversiones FRAP.

**Cuadro 17 Cantidad de Sesiones Ordinarias y Extraordinarias
Comité Auditoría FRE periodo 2022**

Cantidad de Sesiones	N° Acta	Fechas Sesiones	Tipo de Sesión	
			Ordinaria	Extraordinaria
95	95	31-01-2022	X	
96	96	10-02-2022		X
97	97	14-02-2022	X	
98	98	10-03-2022		X
99	99	21-03-2022	X	
100	100	25-04-2022	X	
101	101	16-05-2022	X	
102	102	20-06-2022	X	
103	103	27-07-2022	X	
104	104	18-08-2022	X	
105	105	26-09-2022	X	
106	106	17-10-2022	X	
107	107	24-11-2022	X	
108	108	12-12-2022	X	

Fuente Gestión Documental Secretaría Comité de Inversiones FRAP.

**Cuadro 18 Cantidad de Sesiones Ordinarias y Extraordinarias
Comité Auditoría FAP periodo 2022**

Cantidad de Sesiones	N° Acta	Fechas Sesiones	Tipo de Sesión	
			Ordinaria	Extraordinaria
51	51	31-01-2022	X	
52	52	28-02-2022	X	
53	53	10-03-2022		X
54	54	21-03-2022	X	
55	55	25-04-2022	X	
56	56	16-05-2022	X	

Cantidad de Sesiones	N° Acta	Fechas Sesiones	Tipo de Sesión	
			Ordinaria	Extraordinaria
57	57	20-06-2022	X	
58	58	27-07-2022	X	
59	59	08-08-2022		X
60	60	18-08-2022	X	
61	61	26-09-2022	X	
62	62	17-10-2022	X	
63	63	24-11-2022	X	
64	64	12-12-2022	X	

Fuente Gestión Documental Secretaría Comité de Inversiones FRAP.

9. Esquema de Financiamiento de los Beneficios

De acuerdo con lo establecido en la Ley Constitutiva de la Caja Costarricense de Seguro Social el artículo 21 establece para el financiamiento de los beneficios económicos un aporte institucional del tres por ciento (3%) sobre los salarios ordinarios de los trabajadores activos de las Institución mediante el cual se establecerán las correspondientes reservas de los beneficios establecidos.

9.1. *Financiamientos del Artículo 21 Ley Constitutiva de la CCSS*

Con las facultades conferidas por el artículo 73 de la Constitución Política; mediante el cual se otorga la autonomía y gobierno, la Caja es una entidad autónoma descentralizada con dos tipos de autonomía, a saber, autonomía administrativa o autarquía y autonomía de gobierno. Estas le son otorgadas por el artículo 73 Constitucional, el cual reza:

“Artículo 73: Se establecen los seguros sociales en beneficio de los trabajadores manuales e intelectuales, regulados por el sistema de contribución forzosa del Estado, patronos y trabajadores, a fin de proteger a éstos contra los riesgos de enfermedad, invalidez, maternidad, vejez, muerte y demás contingencias que la ley determine.

La administración y el gobierno de los seguros sociales estarán a cargo de una institución autónoma, denominada Caja Costarricense de Seguro Social.

No podrán ser transferidos ni empleados en finalidades distintas a las que motivaron su creación, los fondos y las reservas de los seguros sociales.

Los seguros contra riesgos profesionales serán exclusivos cuenta de los patronos y se registrarán por disposiciones especiales”.

La autonomía administrativa, es generalmente definida como: “...la facultad de un ente público menor de realizar sus competencias y atribuciones conferidas legalmente, por sí mismo sin estar sujeto a otro ente.

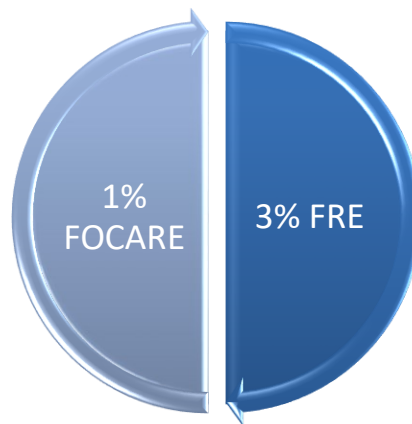
Es la posibilidad de autoadministrarse, esto es, de disponer de sus recursos humanos, materiales y financieros, de la forma que lo estime más conveniente para el cumplimiento de los cometidos y fines que tiene asignados³ ”

En otras palabras, se puede decir que la autonomía administrativa es la facultad que se le da a un ente descentralizado, de cumplir de manera independiente con sus funciones”

El citado artículo, además de asegurar la autarquía de la Institución, la dota de autonomía de Gobierno, la cual según el magistrado Jinesta Lobo radica en la posibilidad de un ente público de autodirigirse o autogobernarse políticamente, esto es, de fijarse sus propios lineamientos, objetivos, fines o metas, a través de una potestad de programación o de planificación, sin que el ente público mayor pueda imponerle, mediante ejercicio de la tutela administrativa o su potestad de dirección ínter subjetiva y las respectivas directrices, los fines u objetivos a alcanzar en materia de su competencia.

En el año 2004 posterior a la creación de la ley de Protección al trabajador la distribución de los aportes para estos beneficios sufre los ajustes respectivos quedando una distribución de la siguiente forma:

Ilustración 3 Esquema Financiamiento Beneficios Artículo 21 Ley Constitutiva CCSS



³ Jinesta Lobo, Ernesto. Tratado de Derecho Administrativo: Tomo 1. Parte General.

9.2. Beneficio Económico Pensión Complementaria

Con el aporte institucional de 3 puntos porcentuales se constituyen las reservas para el beneficio de económico de la pensión complementaria para los trabajadores de la institución, el cual se encuentra definido conforme con el artículo 3 del reglamento de la Junta Administrativa FRAP, el cual reza:

“(...) Artículo 3º—El Régimen de Protección Básica incluye los siguientes beneficios:

- a) Pensión complementaria en caso de invalidez, vejez o muerte.*
- b) Beneficio por separación de la Caja.*

Tendrá derecho al beneficio de pensión complementaria, quien al retirarse del servicio activo de la institución se acoja al derecho de pensión en caso de invalidez o vejez. Asimismo, los derechohabientes del servidor que falleciere siendo empleado activo de la Institución o bien pensionado. Las condiciones y proporciones en que se otorgarán los beneficios en caso de muerte serán las mismas que establecen para este caso el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte.

Tendrá derecho al beneficio de separación el trabajador que por renuncia, mutuo consentimiento, advenimiento del plazo en los contratos a plazo fijo o despido con o sin responsabilidad patronal se separe de la Caja, sin derecho a pensión complementaria...”

9.3. Beneficio económico de Capital de Retiro Laboral

Este beneficio económico se financia con un aporte del 1.00 punto porcentual de los salarios ordinarios de la planilla institucional de trabajadores activos en la CCSS, con estas reservas se constituyen el beneficio económico del Capital de retiro laboral, el cual se encuentra definido conforme al artículo 3 reglamento del Fondo de Ahorro y Préstamo establecido por la Junta Administrativa el cual reza así:

“(...) Artículo 3º—El trabajador que se retire del servicio de la Caja por terminación de contrato, renuncia o despido y en caso de pensión, tendrá derecho a un capital de retiro laboral, cancelado en un solo tracto, que consiste hasta un máximo de seis salarios. El salario de referencia se obtendrá en función a los años laborados para la Caja y al promedio de los últimos doscientos cuarenta salarios ordinarios indexados por inflación. En caso de muerte del servidor que no tenga beneficiarios inscritos, sus derechohabientes tendrán derecho a ese beneficio en las condiciones y proporciones establecidas en el Reglamento del Seguro de IVM (Invalidez, Vejez y Muerte).

Para los efectos del otorgamiento de este beneficio, se tomarán en cuenta solamente los años de servicio laborados y cotizados en Caja, a partir de 1983, incluido

este año. Además, para este beneficio al finalizar los servicios con la Institución el trabajador de la Institución, el fondo le otorga un beneficio económico que equivale a un salario ordinario promedio de los últimos seis salarios debidamente cotizados y laborados para la CCSS por cada cinco años laborados. Este beneficio tiene un tope de máximo 7 salarios los cuales equivalen a 35 años de servicio.

El beneficio representa una ayuda importante para el trabajador para subsistir durante el periodo que tarda la institución para realizar la liquidación de la cesantía y el depósito de la pensión del Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte.

9.4. Beneficio económico de Reserva Institucional de Préstamos

El Fondo de Reserva Institucional de Préstamos fue creado para generar reservas financieras con la finalidad de brindarle soporte económico al beneficio de Pensión Complementaria y el Capital de Retiro Laboral. Durante el periodo 2021; entro en vigencia los nuevos esquemas financiamiento los cuales para este fondo a partir del mes de marzo del 2021; ya no recibí aporte Institucional y solamente se capitaliza con las utilidades que generan sus propias reservas (Intereses de los activos del Fondo).

Es importante destacar que estas reservas acumuladas fueron consolidadas con las reservas del Fondo de Capital de Retiro Laboral, lo anterior para cumplir con lo aprobado por la Junta Directiva de la CCSS este fondo se consolidará con el Fondo de Capital de Retiro Laboral.

Para el mes de noviembre se inició el procedimiento administrativo y legal a fin ajustar los reglamentos de este fondo a la realidad actual y su esquema de financiamiento.

9.5. Reforma Beneficios Pensión Complementaria y Capital de Retiro Laboral.

En el mes de febrero del 2021; la Junta Directiva de la CCSS, aprobó un nuevo perfil de beneficios para los beneficios Pensión Complementaria y Capital de Retiro Laboral; este ajuste se realiza en concordancia con los criterio técnicos y actuariales para brindar una mayor sostenibilidad en el tiempo de estos beneficios.

En la sesión número 9158, celebrada el 23 de mayo del 2021; se establece

“ARTICULO 18°

Se tiene a la vista el oficio N° GF-0010-2021, de fecha 07 de enero de 2021, suscrito por Lic. Luis Diego Calderón Villalobos, Gerente Financiero, mediante el cual presenta propuesta de beneficios del fondo de retiro de empleados de la CCSS y atención al acuerdo adoptado por la Junta Directiva visible en el artículo 34 de la sesión 9137. Por tanto, conocida la información suministrada por parte

de la Gerencia Financiera y con fundamento en las consideraciones contenidas en el oficio GF-0010-2021, del 06 de enero del 2021 y oficio GF-DFRAP-0001-2021 suscrito por la Dirección del FRAP, así como de conformidad con la presentación realizada por Luis Diego Calderón Villalobos, en su calidad de Gerente de la Gerencia Financiera, y los criterios técnicos emitidos por la Dirección Jurídica, GA-DJ-6005-2020 y GA-DJ-0035-2021, la Dirección Actuarial y Económica, PEDAE- 1013-2020 y PE-DAE-1208-2020 y la Oficialía de Simplificación de trámites, GA-1175- 2020 y GA-1185-2020, la Junta Directiva **ACUERDA:**

“ACUERDO PRIMERO

Dar por conocido el informe emitido respecto a la atención brindada a lo instruido por la Junta Directiva en el artículo 6° de la sesión N° 9149, celebrada el 22 de diciembre del año 2020 sobre el oficio SP-1584-2020, suscrito por la señora Rocío Aguilar, Superintendente de Pensiones.

ACUERDO SEGUNDO

Aprobar las reformas de los artículos 2, 4, 10, 11, 19 y 23, transitorio 1, del Reglamento del Fondo de Retiro de Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social, mismas que entrarán a regir a partir del momento en que sea publicada en el Diario Oficial La Gaceta

ACUERDO TERCERO

Aprobar las reformas de los artículos 1, 2, 3, 13 y 23, transitorio 1, del Reglamento del Fondo de Ahorro y Préstamo de los Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social, mismas que entrarán a regir a partir del momento en que sea publicada en el Diario Oficial La Gaceta.

ACUERDO CUARTO

Proceder con la publicación de las Reformas Reglamentarias, en el Diario oficial la Gaceta, para su entrada en vigencia.

ACUERDO QUINTO

Instruir a la Gerencia Financiera comunicar a la SUPEN por medio de documentación certificada en cumplimiento estricto de lo solicitado en el oficio N° SP-1584-2020.

ACUERDO FIRME”

Con la aprobación de esta reforma y su publicación en la gaceta 44 del 04 de marzo del 2021; entró en vigencia la reforma de los beneficios aprobada por la Junta Directiva de la CCSS.

10. Fondo de Retiro de Empleados – Gestión Administrativa y Financiera.

El Fondo de Retiro de los Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social (FRE) es un beneficio definido y representa una reserva constituida por la CCSS para cubrir la obligación generada por la antigüedad de sus empleados al momento de hacer frente a la jubilación (Vejez), o incurrir en los riesgos de Invalidez y Muerte; lo que representa para los empleados de la Institución, beneficios laborales como una prestación diferida, permanencia y estabilidad del personal y por consiguiente debe redundar en la motivación y productividad de los empleados.

En el Artículo 2º del Reglamento del Fondo de Retiro de los Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social, lo define como:

“El Fondo de Retiro (FRE) otorgará beneficios complementarios a los que ofrece el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte, mediante un Régimen de Protección, Básica de capitalización colectiva, solidario y financiado exclusivamente por la Caja como patrono...”

Este informe nos brindara un panorama de los logros y las acciones que la administración ha logrado desde el 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, para los pensionados y los afiliados a este fondo, además se podrá observar variaciones en la normativa y operativa vigente donde el Fondo ha tenido ha tratado de sobrellevar éstas situaciones sin que esto sea un perjuicio hacia nuestros afiliados y pensionados que son la razón de este Fondo.

10.1. Perspectiva Administrativa FRE

10.1.1. Tramitación de casos nuevos

Para el año 2022 se tramitaron un total de 1030 solicitudes nuevas, con una disminución de un 3.20% con respecto al año 2021. Como se puede apreciar en el cuadro N° 1, las solicitudes que más se tramitaron en ambos años corresponden al riesgo por Vejez.

Cuadro 19: Solicitudes Tramitadas

Enero - Diciembre 2021 – 2022

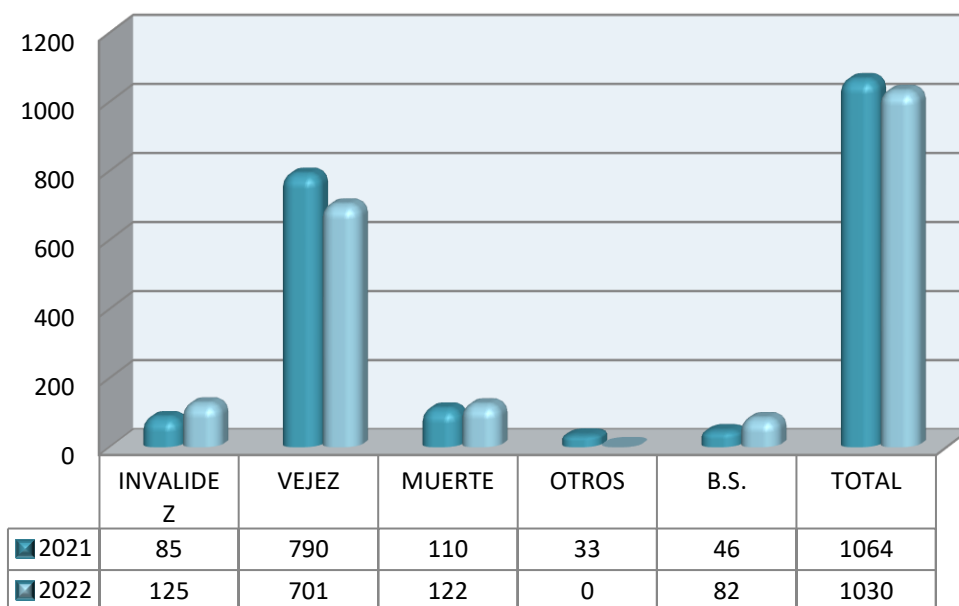
AÑO	INVALIDEZ	VEJEZ	MUERTE	OTROS	B.S.	TOTAL
2021	85	790	110	33	46	1064
2022	125	701	122	0	82	1030
Variación Nominal	40	-89	12	-33	36	-34
Variación Porcentual	47.06%	-11.27%	10.91%	-100.00%	78.26%	-3.20%

Fuente: Estadística del Fondo de Retiro

Al comparar ambos años se visualiza que el riesgo por vejez es el dato que tuvo una mayor disminución de casos tramitados, es decir se tramitaron 89 casos menos respecto al año anterior; por otro lado, en el riesgo de muerte hubo otro incremento de 12 casos, mientras invalidez se incrementó en 40 casos y los casos tramitados por concepto de Beneficio de Separación para esta ocasión se incrementó en 36 los casos tramitados. En la gráfica N° 1, se muestra el crecimiento o disminución nominal por cada riesgo dando como resultado una disminución general en la tramitación de 34 casos lo que representa un -3.20%.

Gráfico 1 Solicitudes Tramitadas

Enero- Diciembre 2021-2022



Fuente: Estadística del Fondo de Retiro

10.1.2. Afiliados

El Fondo de Retiro contaba con 63,624 afiliados al 31 de diciembre 2021 y para diciembre del 2022 cuenta con 71,591. Existe un incremento de 7,967 afiliados con respecto al año 2021. Este comportamiento obedece a aspectos propios dentro de la Gestión Institucional:

- Creación, ampliación y remodelación de centros de salud, como por ejemplo los Hospitales, Centros de Atención Integral en Salud.
- Fortalecimiento en la prestación de servicios médicos, satisfaciendo entre otros puestos las necesidades de especialistas en los diferentes centros médicos.

Lo anterior con el fin de fortalecer el acceso a los servicios de salud y de regular la situación laboral de los funcionarios. Los lineamientos de creación de plazas están establecidos en las Políticas de Empleo, Gestión y Salarios anuales de la Institución, en común acuerdo con el Consejo Financiero y de Control Presupuestario.

10.1.3. Beneficiarios

Al 31 de diciembre de 2022 la cartera activa de pensionados del FRE asciende a 19,210, donde el régimen de Vejez representa el mayor porcentaje con un 68.95%, seguido por Invalidez con un 19.19%, un 8.91% de Muerte y finalmente un 2.95% por el régimen de Hacienda y Magisterio Nacional. Para efectos de comparar el comportamiento de la planilla de Pensionados, seguidamente se detalla la distribución de la planilla de pensionados, comparativo entre el periodo del 2021 y 2022.

Cuadro 20 Distribución Beneficiarios por Riesgo

Al 31 de Diciembre del 2021-2022

DISTRIBUCION DE BENEFICIARIOS POR RIESGO				
Riesgo	2021		2022	
	Cantidad	Distribución	Cantidad	Distribución
Invalidez	3,692	19.65%	3,686	19.19%
Vejez	12,809	68.19%	13,245	68.95%
Muerte	1,692	9.01%	1,712	8.91%
Otros	592	3.15%	567	2.95%
Total	18,785	100.00%	19,210	100.00%

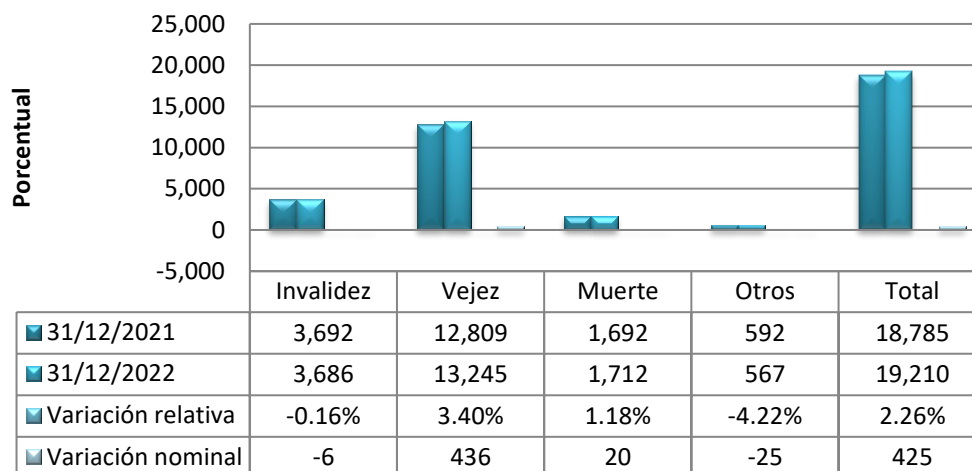
Fuente: Estadística del Fondo de Retiro

El gráfico siguiente muestra la concentración de las pensiones en curso de pago por riesgo interanual.

Gráfico 2 Pensiones en Curso de Pago

Composición Porcentual por Riesgo al 31 de Diciembre 2021-2022

Distribución por Riesgo



Fuente: Estadística del Fondo de Retiro

En el cuadro siguiente se observa la comparación del total de pensionados por riesgo al 31 de diciembre de 2021 con respecto al mismo periodo en el 2022, dando como resultado que la cantidad de pensionados por Vejez ha incrementado en 436, siendo este el de mayor incremento, en los casos de invalidez disminuyó en 6 casos, en muerte se incrementó en 20 casos y en otros la cantidad de beneficiarios disminuyó en 25 casos, como se observa a continuación:

Cuadro 21 Pensiones en Curso de Pago Comparativo Por Riesgo Al 31 de diciembre 2021-2022

COMPARATIVO POR RIESGO ENTRE PERIODOS					
	RIESGO				
AÑO	INVALIDEZ	VEJEZ	MUERTE	OTROS	TOTAL
31/12/2021	3,692	12,809	1,692	592	18,785
31/12/2022	3,686	13,245	1,712	567	19,210
Variación relativa	-0.16%	3.40%	1.18%	-4.22%	2.26%
Variación nominal	-6	436	20	-25	425

Fuente: Estadística del Fondo de Retiro

De acuerdo con el cuadro anterior, al comparar el crecimiento de las pensiones por riesgo y sexo, respecto al año 2021, se observa un crecimiento total del 2.26%, donde el crecimiento más significativo se presenta en las pensiones por vejez con un 3.40 %, seguido por muerte con 1.18%, en los casos de invalidez disminuye un -0.16% y otros disminuye en -4.22%.

10.1.4. Radio Soporte según número acumulado de afiliados y pensionados

Como se mencionó en el punto 1.2 y 1.3, al corte del 31 de diciembre del 2022, el total de afiliados fue de 71,591 funcionarios, y 19,210 Beneficiarios de Pensión Complementaria. Comparando dichas variables, se obtiene la cantidad de afiliados que existen por cada pensionado, este resultado se conoce como Radio Soporte, para el periodo 2022 fue de 3.73. Importante observar el comportamiento que ha mostrado este indicador desde el período 2002, tendencia decreciente, esto se debe a que la cantidad de pensionados se han incrementado en mayor proporción en comparación con el crecimiento de los afiliados en los últimos periodos, sin embargo, para el 2022 el comportamiento cambió dándose un mayor crecimiento en los afiliados. El Cuadro siguiente muestra el detalle correspondiente del período 2002 al 2022.

Cuadro 22 Número Acumulado de Afiliados y Pensiones
Totales, Radio Soporte Periodo 2002-2022

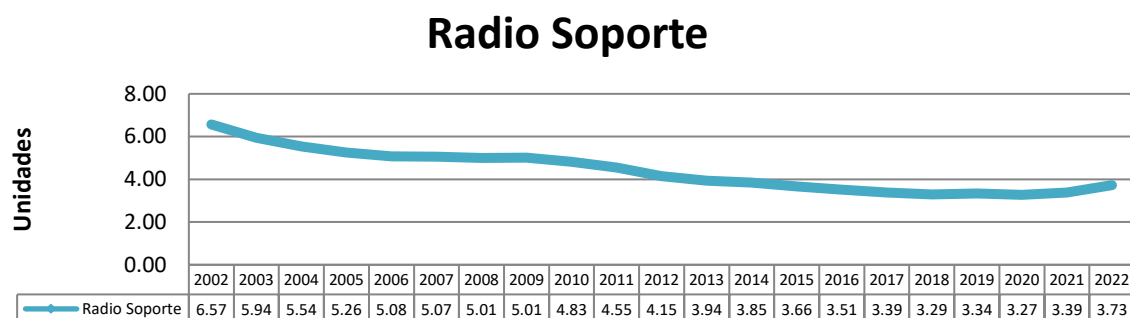
Año	Afiliados	Pensionados	Radio Soporte
2002	35,714	5,439	6.57
2003	35,812	6,033	5.94
2004	36,574	6,596	5.54
2005	37,723	7,175	5.26
2006	39,421	7,764	5.08
2007	41,944	8,279	5.07
2008	44,349	8,860	5.01
2009	47,341	9,445	5.01
2010	48,933	10,138	4.83
2011	49,185	10,805	4.55
2012	48,780	11,751	4.15
2013	49,592	12,588	3.94
2014	51,251	13,317	3.85
2015	51,558	14,083	3.66
2016	52,540	14,952	3.51
2017	53,793	15,874	3.39
2018	55,337	16,814	3.29
2019	59,147	17,688	3.34
2020	59,779	18,259	3.27
2021	63,624	18,785	3.39
2022	71,591	19,210	3.73

Fuente: Reporte de Afiliados y Pensionados enviados a SUPEN.

El Gráfico N° 3, muestra como la tasa de reemplazo mantiene una tendencia decreciente, es decir que cada año los afiliados no se incrementa en la misma proporción que los pensionados. Este efecto es importante de recalcar dado que el aporte patronal tiene un crecimiento lento con respecto al crecimiento del gasto por el aumento de los

pensionados, esto se podrá observar en la perspectiva financiera. Sin embargo como se mencionó anteriormente para el 2022 dicho comportamiento cambió.

**Gráfico 3: Radio Soporte Pensionados
Periodo 2002-2022**



Fuente: Reporte de Afiliados y Pensionados enviados a SUPEN.

10.1.5. Composición de los Pensionados del FRE.

La composición de pensionados se constituye en una herramienta importante, ya que nos muestra el comportamiento y niveles de concentración por riesgo o género. Lo cual conduce a la administración en la línea estratégica de proyección, análisis y seguimiento del Flujo de Caja necesario. En los cuadros siguientes se detalla la composición de los pensionados clasificados por sexo y riesgo al 31 de diciembre 2022.

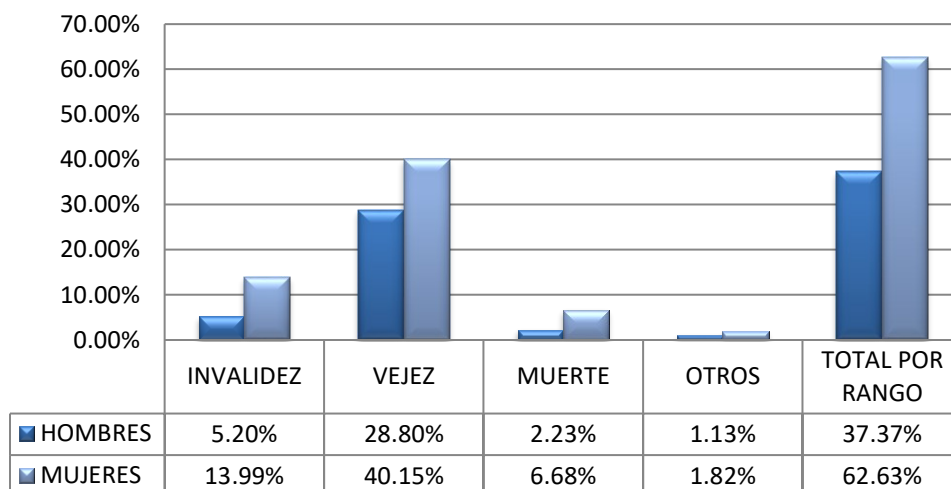
**Cuadro 23 Distribución de Pensionados en Curso de Pago Por Género, Riesgos -
31 de Diciembre 2022**

RIESGO	31-12-2022		RIESGO	31-12-2022	
	HOMBRES	MUJERES		HOMBRES	MUJERES
INVALIDEZ	999	2,687	INVALIDEZ	5.20%	13.99%
VEJEZ	5,533	7,712	VEJEZ	28.80%	40.15%
MUERTE	429	1,283	MUERTE	2.23%	6.68%
OTROS	217	350	OTROS	1.13%	1.82%
TOTAL POR RANGO	7,178	12,032	TOTAL POR RANGO	37.37%	62.63%
TOTAL GENERAL	19,210		TOTAL GENERAL	100%	

Fuente: estadísticas del Fondo de Retiro

Además, como se desprende del gráfico N°4, el riesgo por vejez es el que mantiene la mayor concentración de pensionados, mismos que analizados por genero representan un 40.15% en el caso de las mujeres y un 28.80 % para los hombres.

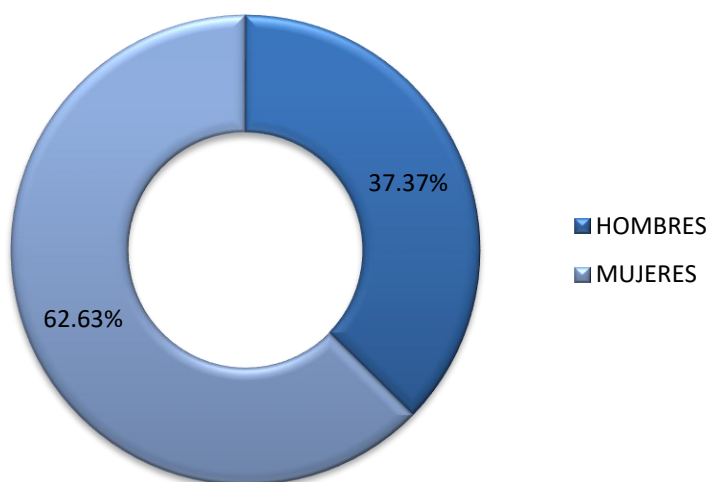
**Gráfico 4 Distribución de Pensionados en Curso de Pago
Por Género y Riesgo Al 31 de Diciembre 2022**



Fuente: Estadísticas del Fondo de Retiro

El gráfico N°5, ilustra que del total de los pensionados el 62.63% (11,607) son mujeres y el 37.37% (6,652) son hombres.

**Gráfico 5 Pensionados Beneficio por Retiro Por Género
Al 31 de Diciembre 2022**



10.2. Perspectiva Financiera

10.2.1. Política de Gestión de Liquidez

Según lo establecido en la Política de Gestión de Liquidez del Área Beneficios por Retiro, tiene como objetivo primordial mantener un nivel óptimo de activos líquidos, que permitan garantizar el cumplimiento de las obligaciones financieras tanto ordinarias (pago mensual de pensiones y aguinaldo); como extraordinarias en el caso de erogaciones no previstas.

El Flujo de Efectivo proyectado en el período 2022, permitió a la administración contar con una herramienta estratégica para mantener en el saldo final de caja los recursos necesarios para cubrir las obligaciones del mes siguientes y utilizar los recursos restantes en las colocaciones en instrumentos financieros enfocados en un horizonte de inversión necesario del Fondo para mantener a futuro la solidez financiera que se ha caracterizado a través del tiempo, alertando a las autoridades superiores sobre situaciones que podría afectar el funcionamiento normal del Fondo para que se pueda tomar con el tiempo necesario las decisiones que sean necesarias para proteger los intereses de nuestros afiliados y pensionados, a continuación se muestran los principales ingresos y egresos que se efectuaron en el transcurso del 2022.

10.2.2. Detalle del Gasto

Según lo establecido en el Reglamento del Fondo de Retiro de Empleados, en los artículos 4° inciso a) y b), artículo 5°, artículo 6° y artículo 7°, en lo que nos interesa cita:

“...pensión complementaria en los casos de invalidez, vejez y muerte, corresponderá a un porcentaje sobre el salario promedio ...El beneficio de separación comprende el monto acumulados de los aportes del 1.5% sobre los salarios ordinarios que se separa desde el 01 de marzo de 2001...El monto de pensión complementaria estará sujeto a un tope máximo...semestralmente la Junta Administrativa solicitará a la dirección Actuarial y de Planificación Económica un estudio del comportamiento del poder adquisitivo de las pensiones complementarias con el fin de revalorizar sus montos... Cuando ocurriere el deceso de un trabajador o un pensionado del FRE, sus familiares adquirirán derecho...”.

En el período 2022, el gasto efectuado por la administración y conforme a los extracto mencionado de la normativa anterior, corresponde a los pensionados que venían recibiendo el beneficio de pensión complementaria, los nuevos compañeros que se pensionaron, los compañeros que se retiraron de la institución por diferente motivo que no es la pensión y los recursos con los rendimientos se trasladaron a las operadoras de pensiones, así como el aguinaldo que se cancela en el mes de noviembre en planilla

vencida y diciembre planilla adelantada a todos los pensionados activos, todas estas cancelaciones se efectuaron programadas aplicando lo establecido en el procedimiento Administrativo-Contable para el pago de las pensiones del FRE.

Para el año 2022 el Área Beneficio por Retiro, realizó pagos por concepto de Pensión Complementaria y Aguinaldo al Seguro de Pensiones de Invalidez, Vejez y Muerte; por un monto de ¢ 34,068.04 millones.

10.2.3. Pago beneficio de Pensión Complementaria y Aguinaldo.

En el cuadro siguiente se efectúa un comparativo de pagos de pensión complementaria y aguinaldo realizados mensualmente entre el año 2021 respecto al 2022, para determinar las variaciones nominales y porcentuales más significativa entre ambos períodos, así como el incremento anual de la salida de recursos. En el siguiente cuadro se observa un incremento del 4.25% con respecto al año anterior, siendo esto en valores nominales un monto por ¢1,376.39 millones de colones, esto debido principalmente a los nuevos beneficios otorgados durante el año 2022.

Cuadro 24 Pensiones en Curso de Pago

Periodo Enero - Diciembre 2021-2022

En millones de colones

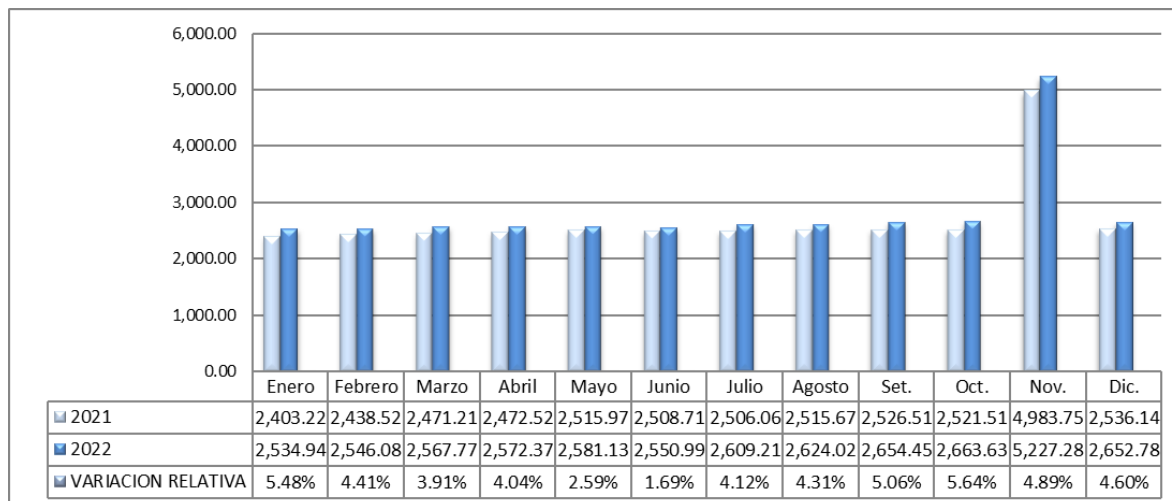
Gasto de Pensión Complementaria y Aguinaldo				
MES	2021	2022	VARIACIÓN NOMINAL	VARIACION RELATIVA
Enero	2,403.22	2,534.94	131.72	5.48%
Febrero	2,438.52	2,546.08	107.56	4.41%
Marzo	2,471.21	2,567.77	96.56	3.91%
Abril	2,472.52	2,572.37	99.85	4.04%
Mayo	2,515.97	2,581.13	65.16	2.59%
Junio	2,508.71	2,550.99	42.28	1.69%
Julio	2,506.06	2,609.21	103.15	4.12%
Agosto	2,515.67	2,624.02	108.35	4.31%
Set.	2,526.51	2,654.45	127.94	5.06%
Oct.	2,521.51	2,663.63	142.12	5.64%
Nov.	4,983.75	5,227.28	243.53	4.89%
Dic.	2,536.14	2,652.78	116.64	4.60%
TOTAL	32,399.79	33,784.67	1,384.86	4.27%

Fuente: Flujo de Efectivo 2021-2022. FRE

A continuación, se muestra el crecimiento del gasto únicamente en pensiones complementarias del período comprendido de enero a Diciembre para los años 2021 al 2022, donde todos los meses los montos son superiores al período anterior. En el mes de noviembre de ambos años se cancela los aguinaldos de las pensiones complementarias,

por tal razón el monto de ese mes se incrementa sustancialmente respecto a los demás meses.

Gráfico 6 Pago de Pensiones Composición Nominal
Enero - Diciembre 2021-2022



Fuente: Flujo de Efectivo 2022. FRE

10.2.4. Beneficio de Separación

Con el fin de cumplir con la normativa vigente, según el artículo N° 10 del Reglamento del Fondo de Retiro de los Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social, establece: *“En caso de que un servidor se separe del sistema de protección adicional, por voluntad propia, mutuo consentimiento, advenimiento del plazo en los contratos a plazo fijo, o por despido con o sin responsabilidad patronal, sin derecho a pensión tendrá derecho a trasladar sus aportes, más los intereses acreditados, a la cuenta individual que posee el afiliado en el Régimen Obligatorio de Pensiones Complementarias en la Operadora de su elección...”*

De igual forma, en cumplimiento a lo estipulado en el artículo 75 de la Ley de Protección al Trabajador, el Fondo de Retiro (FRE), ha realizado el traslado del aporte del 1,5%, que la Caja Costarricense de Seguro Social en su condición de patrono; ha aportado a nombre de cada uno de sus trabajadores, así como los rendimientos generados por dichos aportes.

En lo que respecta al periodo 2022, se trasladaron un total de 82 casos de beneficiarios para un monto total de ₡ 245.01 millones mismo que fue enviado y acreditado a la cuenta individual que posee cada afiliado en el Régimen Obligatorio de Pensiones Complementarias en la Operadora de su elección, mediante la aplicación recomendada

por SUPEN en la Circular SP-A-061, del 11 de mayo del 2005; cumpliendo así con lo requerido por la Superintendencia.

A continuación, se muestra cuadro del monto pagado y cantidad de casos, correspondiente a los años 2021 y 2022:

Cuadro 25 Beneficio Por Separación

Periodo 2021-2022

Cifras en colones

Mes	2021	2022
Enero	12,411,226.00	13,806,399.00
Febrero	12,530,949.00	4,123,751.00
Marzo	16,215,996.00	35,325,510.00
Abril	0.00	15,252,446.00
Mayo	23,885,621.00	2,165,621.00
Junio	27,615,067.00	0.00
Julio	22,849,559.00	41,299,354.00
Agosto	5,295,091.00	37,813,869.00
Septiembre	13,138,920.00	39,576,816.00
Octubre	3,445,604.00	37,119,223.85
Noviembre	9,039,219.00	13,834,458.00
Diciembre	9,488,774.00	51,512,526.19
Total	155,916,026.00	291,832,356.85
Cantidad	66	82

Fuente: Base de datos Beneficio por Separación

Como se puede observar, para el año 2022 se incrementó el número de casos, por consiguiente, también el monto para pago del Beneficio, con respecto al año anterior, además con los casos tramitados en el 2021 y 2022 se puede mostrar la estabilidad de trabajo que existe en la institución.

10.2.5. Revalorización de Pensión Complementaria

De acuerdo con lo dispuesto en el Reglamento del Fondo de Retiro de Empleados, en el artículo 6, que establece. “Semestralmente la Junta Administrativa solicitará a la Dirección Actuarial y de Planificación Económica la realización de un estudio del comportamiento del poder adquisitivo de las pensiones complementarias, con el fin de revalorizar sus montos en el tanto las posibilidades financieras del fondo lo permitan. Con base en ese estudio, la Junta Administrativa recomendará la correspondiente revalorización del beneficio que será aprobada por la Junta Directiva de la Caja.”

Este año 2022 no se aplicaron aumentos a las pensiones complementarias, ya que para los períodos de Julio 2018 a la fecha, no fueron aprobados por la Junta Directiva,

según recomendación de la Dirección Técnica Actuarial. El último aumento realizado fue enero 2018 y se aplicó en la planilla vencida de setiembre y planilla anticipada de octubre 2018. Actualmente el tope máximo es de ¢324,120.00

En cuanto a las actualizaciones de los periodos II semestre del periodo 2018, I y II Semestre del 2019; I y II Semestre del 2020, I y II semestre 2021 y I y II semestre 2022; conforme a lo establecido en el artículo 6 del reglamento del FRE; las condiciones financieras que enfrenta el Fondo de Retiro de Empleados y los indicadores sobre los resultados de inflación en donde para algunos periodos analizados entre el 2018-2022 la economía reflejo deflación; las pensiones en curso de pago no se realizó incremento.

Cuadro 26 Periodos de Revaluaciones Suspendidas

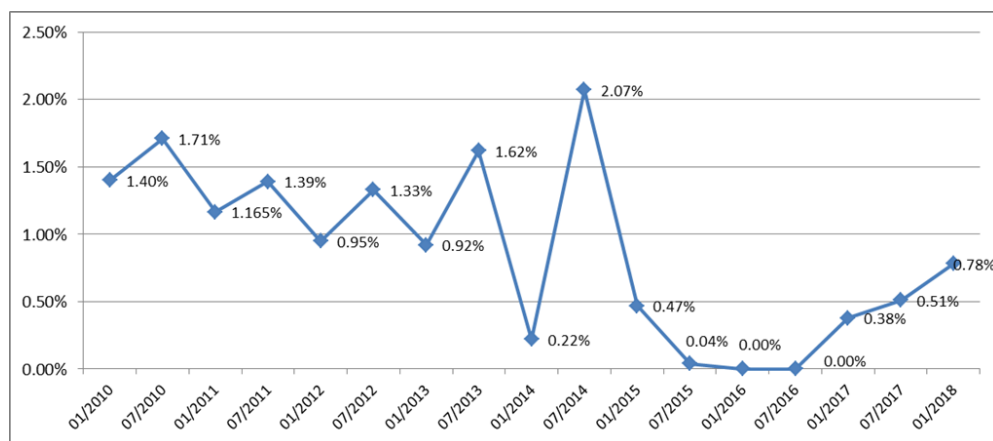
Revaluaciones suspendidas	
Período	Porcentaje de revalorización
II – 2018	1.01%
I – 2019	0.48%
II – 2019	0.76%
I – 2020	0.00%
II – 2020	0.00%
I – 2021	0.00%
II – 2021	0.00%
I – 2022	0.00%
II – 2022	0.00%

La Junta Administrativa conforme con los criterios técnicos actuariales y en atención con lo recomendado por la Auditoria Interna en su informe ASF-130-2018, recomienda no realizar ajustes por revaluación de las pensiones considerando la situación financiera del fondo.

En el gráfico siguiente se observa los aumentos aprobados por la Junta Administrativa y ratificado por Junta Directiva del 2010 al I semestre 2018, estos tienen una tendencia a disminuir, por consiguiente el comportamiento del poder adquisitivo de los montos de las pensiones continúan mostrando una desaceleración en estos últimos años, debido a que la inflación acumulada de los últimos años se ha mantenido en índices bajos por el crecimiento continuo y generalizado de los precios de los bienes y servicios de la economía.

Gráfico 7 Aumentos Anuales y Topes Máximos

Período 2010 - I Semestre 2018

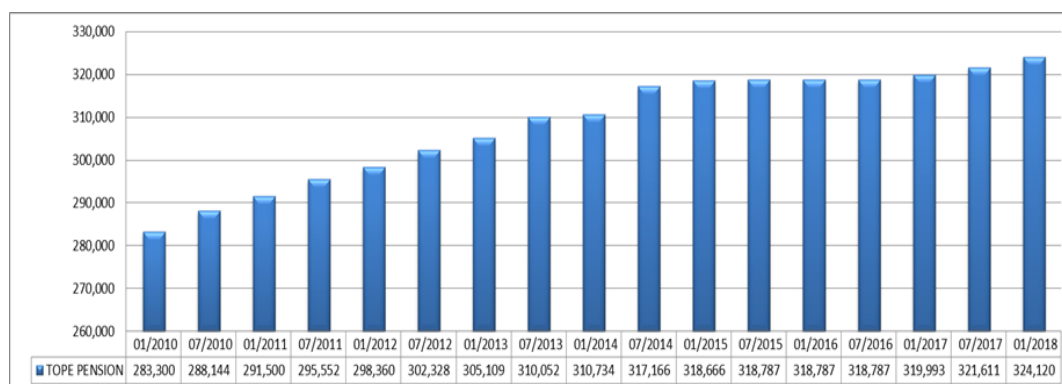


Fuente: Estadística del FRE

En el gráfico siguiente se observa el crecimiento de los montos máximo de Pensión Complementaria del periodo comprendido del 2010 al I semestre 2018.

Gráfico 8 Incremento en los Montos Máximos de Pensión

Período 2010 - I Semestre 2018



10.3. Detalle Ingresos

10.3.1. Aporte Patronal

El Fondo de Retiro de Empleados se financia como un sistema de capitalización colectiva, bajo la modalidad de capitales de cobertura. Esto mediante el aporte de la CCSS al Fondo de Retiro del 3% [a partir de marzo 2021](#), sobre la planilla ordinaria total de los trabajadores activos de la institución en concordancia con lo que establece el Reglamento del Fondo de Retiro de Empleados en el capítulo II, artículo N° 10.

Es importante señalar que en la Gaceta N° 44 del 04 de marzo 2021, se comunica la aprobación de la reforma del Reglamento del Fondo de Retiro de

Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social, aprobada por la Junta Directiva de la CCSS, en la sesión ordinaria N° 9158, celebrada el 23 de febrero del 2021, artículo dieciocho, acuerdo segundo, reformando los artículos 2, 4, 10, 11, 19 y 23 e inclusión del transitorio 1. En el cual, para el financiamiento de los beneficios se estableció de la siguiente forma: “...*Para el financiamiento de los beneficios estipulados en el Régimen de Protección Básica, la Caja como patrono contribuirá con el 3% (tres por ciento) bruto de la planilla total de salarios ordinarios de sus servidores, siendo un aporte efectivo neto de un 2.90% (dos puntos noventa por ciento) para financiar el beneficio. El 0,10% (cero puntos diez por ciento) restante del aporte el Fondo retribuirá a la Caja Costarricense de Seguro Social los gastos administrativos en que se incurra en la administración y otorgamiento del beneficio de Pensión Complementaria...*”

En el cuadro siguiente, se aprecia el monto que aporta la institución durante el periodo 2022, y se efectúa una comparación respecto al período 2021.

Cuadro 27 Aporte Patronal
Enero - Diciembre 2021- 2022

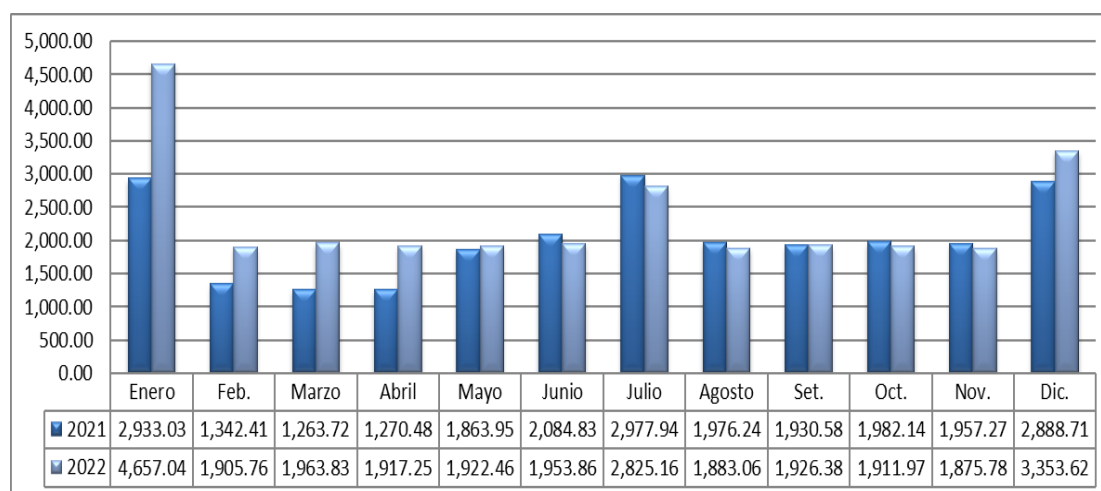
Mes	2021	2022	Variación Nominal	Variación Porcentual
Enero	2,933.03	4,657.04	1,724.01	58.78%
Feb.	1,342.41	1,905.76	563.35	41.97%
Marzo	1,263.72	1,963.83	700.11	55.40%
Abril	1,270.48	1,917.25	646.77	50.91%
Mayo	1,863.95	1,922.46	58.52	3.14%
Junio	2,084.83	1,953.86	-130.97	-6.28%
Julio	2,977.94	2,825.16	-152.77	-5.13%
Agosto	1,976.24	1,883.06	-93.17	-4.71%
Set.	1,930.58	1,926.38	-4.20	-0.22%
Oct.	1,982.14	1,911.97	-70.16	-3.54%
Nov.	1,957.27	1,875.78	-81.48	-4.16%
Dic.	2,888.71	3,353.62	464.91	16.09%
Total	24,471.29	28,096.20	3,624.91	14.81%

Fuente: Estadística del FRE

De acuerdo con el cuadro anterior el aporte patronal se incrementó de un periodo a otro en 14.81%, esto principalmente debido al comportamiento de la planilla de empleados y los meses de tres catorcenos fueron julio y diciembre respectivamente. Debemos considerar que algunos meses el monto del aporte patronal es inferior al año 2021, dado que las planillas de la institución varían por el comportamiento de los funcionarios interinos, así como por el sistema de pago de salarios.

En el gráfico siguiente se muestra el comparativo de aportes de los años 2021-2022.

Gráfico 9 Comparativo de Aportes
Enero - Diciembre 2021 - 2022



Fuente: Estadística del FRE

10.3.2. Comparativo Gasto por Pensión vs Aportes Patronales periodo 2022.

En los puntos anteriores se presentó el resultado del aporte patronal y el gasto de pensión complementaria de forma separada, comparando su crecimiento con los resultados del período anterior. En este apartado se comparan estas variables, con el fin de analizar su comportamiento durante el año 2022.

Se adjunta cuadro con el detalle de forma mensual de los gastos y aportes para el año 2022.

Cuadro 28 Gasto vrs Aportes Periodo 2022
(En millones de Colones)

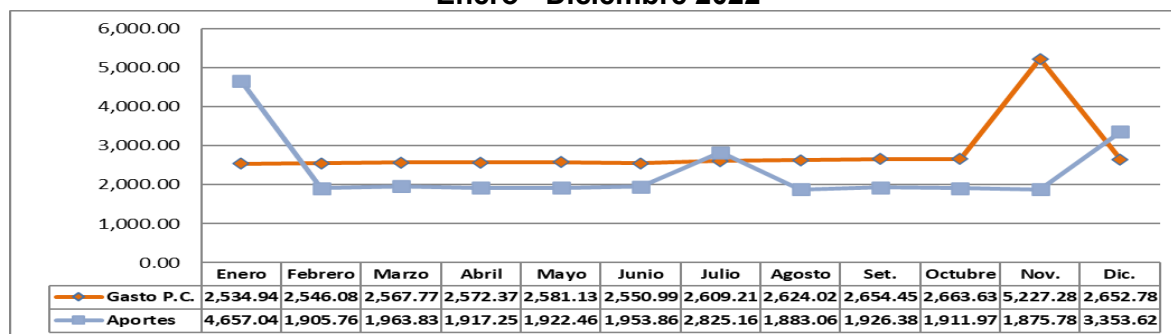
Gasto Pensión Complementaria vrs Aportes Patronales 2022				
MES	Gasto P.C.	Aportes	VARIACIÓN NOMINAL	VARIACIÓN RELATIVA
Enero	2,534.94	4,657.04	2,122.10	83.71%
Febrero	2,546.08	1,905.76	-640.32	-25.15%
Marzo	2,567.77	1,963.83	-603.94	-23.52%
Abril	2,572.37	1,917.25	-655.12	-25.47%
Mayo	2,581.13	1,922.46	-658.67	-25.52%
Junio	2,550.99	1,953.86	-597.13	-23.41%
Julio	2,609.21	2,825.16	215.95	8.28%
Agosto	2,624.02	1,883.06	-740.96	-28.24%
Setiembre	2,654.45	1,926.38	-728.07	-27.43%
Octubre	2,663.63	1,911.97	-751.66	-28.22%
Noviembre	5,227.28	1,875.78	-3,351.50	-64.12%
Diciembre	2,652.78	3,353.62	700.84	26.42%
TOTAL	33,784.67	28,096.20	-5,688.45	-16.84%

Fuente: Estadística del FRE

Tal y como se ha venido mencionando en informes anteriores, en el cuadro anterior se observa que el gasto supera a los aportes con una diferencia de ¢5,688.45 millones, esto significa una variación de -16.84%. Esto se debe principalmente a que el crecimiento que ha tenido la planilla de pensionados en el transcurso de los años es superior al crecimiento del aporte por crecimiento de la planilla de empleados, como se puede ver en el punto 1.4 en el radio de soporte. Además, este resultado es afectado por el crecimiento del aporte patronal del 2% al 3% a partir de marzo 2021.

En la siguiente gráfica se ilustrará los datos del cuadro mostrado anterior, con el fin de observar a través de una línea graficada el comportamiento del ingreso y egreso ordinarios que conforman el Flujo de Efectivo, del período comprendido de enero a diciembre 2022.

**Gráfico 10 Gasto Vrs Aportes
Enero - Diciembre 2022**



Fuente: Estadística del FRE

Se puede observar que en la mayoría de los meses el gasto por pensión está por encima de los aportes, pero esto no significa que el Fondo tenga inestabilidad en sus recursos, ya que esta diferencia es cubierta con los intereses generados por el portafolio de inversiones. Sin embargo, es importante analizar que actualmente el portafolio de inversiones debe cubrir el 16.84% del gasto de pensión complementaria, indicador que disminuyó en este período y es una situación que se ha comunicado en los informes pasados.

La gráfica y el cuadro muestran que hubo tres meses donde los Aportes superan los gastos, este corresponde al mes de enero, julio y diciembre y esto se debe a que en dichos meses se hubieron tres catorcenos, además del salario escolar en enero.

10.3.3. Composición del Flujo de Efectivo 2022.

Sobre la composición del Flujo de efectivo, se puede detallar los ingresos y egresos al cierre del año 2022 mediante el siguiente cuadro:

Cuadro 29 Flujo de Efectivo a Diciembre 2022
(Millones de Colones)

Actividades del Fondo	TOTAL REAL
Entradas	
Aporte Patronal 3 % (a partir de marzo 2021)	28,096.20
Otros ingresos colones	27.31
Vencimiento Inversiones en colones	48,177.40
Vencimiento Inversiones en dólares	176.67
Intereses ganados inversiones en colones	15,008.84
Intereses ganados inversiones en dólares	10.01
Reintegro de las Comisiones de Puesto de Bolsa	5.04
Colonización Cupones	5.53
Otros ingresos en dólares	0.00
Subtotal de Entradas Actividades	91,506.99
Salidas	
Pensiones en curso de pago anticipada	12,347.49
Pensiones en curso de pago vencida	18,869.63
Aguinaldo Anticipada	1,019.83
Aguinaldo Vencida	1,547.73
Pago extraordinario	0.00
Traslado beneficios por separación (Art.75 Ley Protecc. Trabajador)	291.83
Casos por vía Judicial o pago pensión por SINPE	8.47
Otro Egresos colones (Incluye pago gastos adm. SEM)	843.26
Adquisición de inversiones en colones	57,371.44
Adquisición de inversiones en dólares (colonizado)	172.32
Venta de Títulos en Colones	0.00
Colonización de Cupones	5.54
Subtotal de Salidas Actividades	92,469.05
TOTAL DE ACTIVIDADES	(962.05)
Administración Liquidez	
Entradas	
Vencimiento Inversiones a la Vista o Tesoro Directo	65,343.62
Vencimiento Inversiones a la Vista o Tesoro Directo dólares ¢	177.56
Intereses ganados Inversiones a la Vista o Tesoro Directo	105.11
Intereses ganados Inversiones a la Vista o Tesoro Directo dólares ¢	0.00
Intereses Ganados en Cuenta Corriente colones	6.23
Intereses Ganados en Cuenta Corriente dólares ¢	0.00
Subtotal de Entradas Administración	65,632.53
Salidas	
Adquisición de Inversiones a la Vista o Tesoro Directo	64,947.62
Adquisición de Inversiones a la Vista o Tesoro Directo dólares ¢	189.12
Subtotal de Salidas Administración	65,136.74
TOTAL DE ADMINISTRACIÓN LIQUEDEZ	495.78
Incremento o disminución total del flujo efectivo colones	(463.54)
Incremento o disminución del flujo efectivo en U.S. dólares	(2.73)
Saldo inicial de caja cuenta en colones	464.48
Saldo inicial de caja cuenta en dólares U.S. (colonizado)	2.74
Saldo final de caja cuenta en colones	0.94
Saldo final de caja cuenta en dólares	0.01

Ajuste por diferencial (\$ - udes)	(0.00)
Saldo final de caja colonizado ²	0.94
Saldo Inversión a la Vista	2,110.76
Saldo disponibilidades de Efectivo	2,111.70

En el Flujo de Efectivo 2022, nos enfocaremos principalmente en el ingreso por concepto de intereses producto de las inversiones y el principal que se había constituido para el pago del aguinaldo del Fondo, podemos observar que el ingreso por concepto de intereses producto de las inversiones es de ¢15,008.84 y la administración el año anterior había conformado un principal compuesto de intereses para cubrir el aguinaldo por un monto de ¢2,600.00 millones que su vencimiento era en el mes de noviembre, además vencía otro principal en dicho mes por ¢ 450.00, este ingreso se utilizó para cubrir la brecha de 16.82% de la diferencia entre el ingreso y gasto ordinario.

En términos nominales el 16.82% representa la suma de ¢5,679.98 millones, que fue cubierta por los ¢15,008.84 millones que se explican en el párrafo anterior

El saldo final de caja colonizado para el 31 de diciembre de 2021 fue de ¢2,111.70 millones, que en períodos anteriores los saldos de caja reflejan gran cantidad de recursos disponibles en la cuenta corriente, la diferente de este período a los períodos anteriores, es la entrada en vigencia del Reglamento de Gestión de Activos aprobado por el Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero, en la cual permite a los fondos regulados en su artículo 16, invertir en instrumentos para el manejo de liquidez, como es el caso de las inversiones a la vista, por lo cual los vencimientos de principales y cupones que ingresaron en fecha posterior al cierre de la Bolsa Nacional de Valores, se invirtieron en inversiones a la vista, cerrando con monto de ¢2,110.76 millones invertidos a la vista.

En el cuadro a continuación, se muestra una comparación del comportamiento de las cuentas del 2021 con respecto al 2022:

Cuadro 30 Comparativo del Flujo Neto de Efectivo
(En millones de Colones) a Diciembre 2021-2022

Actividades del Fondo	TOTAL REAL 2021	TOTAL REAL 2022	VARIACION PORCENTUAL
Entradas			
Aporte Patronal 3 % (a partir de marzo 2021)	24,471.29	28,096.20	14.81%
Otros ingresos colones	1,585.29	27.31	-98.28%
Vencimiento Inversiones en colones	39,383.00	48,177.40	22.33%
Vencimiento Inversiones en dólares	0.00	176.67	100.00%
Intereses ganados inversiones en colones	15,444.32	15,008.84	-2.82%
Intereses ganados inversiones en dólares	10.61	10.01	-5.65%
Reintegro de las Comisiones de Puesto de Bolsa	4.18	5.04	20.55%
Colonización Cupones	16.23	5.53	-65.93%
Otros ingresos en dólares	2.75	0.00	-100.00%
Subtotal de Entradas Actividades	80,917.66	91,506.99	13.09%
Salidas			
Pensiones en curso de pago anticipada	12,711.33	12,347.49	-2.86%
Pensiones en curso de pago vencida	17,241.33	18,869.63	9.44%
Aguinaldo Anticipada	1,047.72	1,019.83	-2.66%
Aguinaldo Vencida	1,399.44	1,539.26	9.99%
Pago extraordinario	0.00	0.00	0.00%
Traslado beneficios por separación (Art.75 Ley Protecc. Trabajador)	155.92	291.83	87.17%
Casos por vía Judicial	0.00	8.47	100.00%
Otro Egresos colones (Incluye pago gastos adm. SEM)	1,604.41	843.26	-47.44%
Adquisición de inversiones en colones	62,168.30	57,371.44	-7.72%
Adquisición de inversiones en dólares (colonizado)	0.00	172.32	0.00%
Venta de Títulos en Colones	0.00	0.00	0.00%
Colonización de Cupones	18.68	5.54	-70.36%
Subtotal de Salidas Actividades	96,347.11	92,469.05	-4.03%
TOTAL DE ACTIVIDADES	(15,429.45)	(962.05)	-93.76%
Administración Liquidez			
Entradas			
Vencimiento Inversiones a la Vista o Tesoro Directo	70,540.00	65,343.62	-7.37%
Vencimiento Inversiones a la Vista o Tesoro Directo dólares ¢	0.00	177.56	100.00%
Intereses ganados Inversiones a la Vista o Tesoro Directo	108.04	105.11	-2.72%
Intereses ganados Inversiones a la Vista o Tesoro Directo dólares ¢	0.00	0.00	0.00%
Intereses Ganados en Cuenta Corriente colones	15.18	6.23	-58.93%
Intereses Ganados en Cuenta Corriente dólares ¢	0.00	0.00	0.00%
Subtotal de Entradas Administración	70,663.22	65,632.53	-7.12%
Salidas			
Adquisición de Inversiones a la Vista o Tesoro Directo	54,835.00	64,947.62	18.44%
Adquisición de Inversiones a la Vista o Tesoro Directo dólares ¢	0.00	189.12	100.00%
Subtotal de Salidas Administración	54,835.00	65,136.74	18.79%
TOTAL DE ADMINISTRACIÓN LIQUIDEZ	15,828.22	495.78	-96.87%
Incremento o disminución total del flujo efectivo colones	404.10	(463.54)	-214.71%
Incremento o disminución del flujo efectivo en U.S. dólares	(5.32)	(2.73)	-48.64%
Saldo inicial de caja cuenta en colones	65.61	464.48	607.96%
Saldo inicial de caja cuenta en dólares U.S. (colonizado)	2.76	2.74	-0.68%
Saldo final de caja cuenta en colones	469.70	0.94	-99.80%
Saldo final de caja cuenta en dólares	(2.56)	0.01	-100.27%
Ajuste por diferencial (\$ - udes)	0.08	(0.00)	-102.76%
Saldo final de caja colonizado ²	467.22	0.94	-99.80%
Saldo Inversión a la Vista	2,500.00	2,110.76	-15.57%
Saldo disponibilidades de Efectivo	2,967.22	2,111.70	-28.83%

Del cuadro anterior y observando las cuentas más importantes del Flujo de Efectivo, se determina que el aporte se incrementó en 14.81%, en la parte de gasto de pensiones y aguinaldo se incrementaron en 13.91%, esta variación corresponde en gran medida a los nuevos pensionados, aunado también a que el crecimiento de la planilla de pensionados es superior al crecimiento de la planilla de afiliados. Es importante señalar,

que la adquisición de inversión disminuyó en -7.72%, este efecto es ocasionado principalmente a que en este periodo se utilizó más la herramienta de Inversiones a la Vista, con el fin de crear o contar con un flujo de efectivo más amplio, debido a las previsiones todas por el riesgo de no pago por parte del gobierno, con motivo de los efectos ocasionados por el COVID-19. Por otro lado, se dio otra disminución en los intereses ganados por inversiones en colones de un -2.82%, y el saldo final de caja colonizado presenta un monto mínimo de disponibilidad dado que los demás recursos se mantienen invertidos a la vista.

10.3.4. Gestión de Inversiones 2022

Este apartado contempla, los resultados de las estrategias realizadas en el portafolio de inversiones durante el periodo 2022. Refleja la situación en relación con los límites de concentración establecidos por la Superintendencia de Pensiones y plasmados en la Política de Inversiones. Seguidamente se muestran los cuadros con la composición del portafolio según las diferentes categorías, la rentabilidad del portafolio y la valoración de este.

10.3.5. Portafolio de Inversiones del FRE

La metodología de valoración del portafolio cambia a partir del año 2020, de acuerdo con el Modelo de Negocio del FRE, la cual pasa de valor a precios de mercado a costo amortizado (valor en libros). Conforme con lo dispuesto en el NIIF 9. El valor del total del portafolio de inversiones del FRE al 31 de diciembre 2022 fue de ₡237,501.95 (Incluyendo el activo del Fondo) con respecto al cierre de diciembre 2021, tuvo una variación de un 4.87%. El valor del total del activo del fondo pasó de ₡226.473.47 en el 2021 a ₡237.501.95 al cierre del año 2022. A continuación, se detalla en el siguiente cuadro con el desglose por sector:

Cuadro 31 Crecimiento del Portafolio de Inversiones FRE Por Sector al 31 de Diciembre 2021-2022 (En millones de colones)

Sector	Dic-21	Dic-22	Variación	Variación relativa
	Monto ₡	Monto ₡		
Público	149 410,28	153 920,48	4 510,20	3,02%
Privado	69 769,90	76 679,37	6 909,47	9,90%
Total portafolio	219 180,18	230 599,84	11 419,66	5,21%
* Disponibilidades de efectivo	2 967,22	2 111,70	-855,52	-28,83%

Sector	Dic-21	Dic-22	Variación	Variación relativa
	Monto ¢	Monto ¢		
Intereses Ganados	3 281,31	3 776,97	495,66	15,11%
Planilla Pagada por Anticipado	1 044,77	1 013,43	-31,34	-3,00%
Total activo del portafolio	226 473,47	237 501,95	11 028,48	4,87%

* Este concepto se compone de cuenta corriente e inversiones a la vista

Fuente: Elaboración propia, datos Sistema de Inversiones, diciembre 2021 - diciembre 2022

Se utiliza los montos de Valor en libros para el 2021-2022.

Como se observa en la tabla anterior, se presenta un crecimiento en el valor total del activo del portafolio de 4,87%.

Cuadro 32 Distribución del Portafolio de Inversiones FRE
Por Sector al 31 de Diciembre 2021-2022 (en millones de colones)

Criterio de límite de Inversión	Límite según Política	Dic-21	Límite según Política	Dic-22
		Participación		Participación
Público	79,00%	65,98%	79,00%	64,81%
Privado	99,00%	30,81%	99,00%	32,29%
Total portafolio		96,78%		97,09%
* Disponibilidades de efectivo		1,31%		0,89%
Intereses Ganados		1,45%		1,59%
Planilla Pagada por Anticipado		0,46%		0,43%
Total		100,00%		100,00%

* Este concepto se compone de cuenta corriente e inversiones a la vista

Fuente: Elaboración propia, datos Sistema de Inversiones, diciembre 2021 - diciembre 2022

Se utiliza los montos de Valor en libros, y es el valor base para el cálculo del porcentaje de concentración.

Como se observa en el cuadro anterior, al cierre del 31 de diciembre de 2022, se finaliza con un porcentaje de concentración en el Sector Público de 64,81%, de los cuales un 54.22% corresponden a inversiones en el Ministerio de Hacienda y Banco Central y un 10.59% a Bancos y Empresas del Estado.

Para ambos periodos (2021-2022) se cumplen con los límites de concentración a valor en libros, de acuerdo con el Modelo de Negocio del FRE, conforme con lo dispuesto en el NIIF 9.

**Cuadro 33 Comparación del Portafolio de Inversiones FRE
Por Moneda al 31 de Diciembre 2021-2022 (en millones de colones y porcentajes)**

	Dic-21	Dic-22	Crecimiento
	Monto colonizado	Monto colonizado	
Colones	197 795,63	203 410,87	2,84%
Unidades de desarrollo	21 219,12	27 037,49	27,42%
Dólares	165,42	151,49	-8,42%
Total portafolio	219 180,18	230 599,84	5,21%
* Disponibilidades de efectivo	2 967,22	2 111,70	
Intereses Ganados	3 281,31	3 776,97	
Planilla Pagada por Anticipado	1 044,77	1 013,43	
Total activo del portafolio	226 473,47	237 501,95	

* Este concepto se compone de cuenta corriente e inversiones a la vista

Fuente: Elaboración propia, datos Sistema de Inversiones, diciembre 2021 - diciembre 2022.

Se utiliza los montos de Valor en libros, y es el valor base para el cálculo del porcentaje de concentración.

En el cuadro anterior, se puede observar la concentración por moneda del portafolio al cierre del 2022, mismo que está compuesto por dólares y colones, a su vez estos últimos conformados por unidades de desarrollo. La mayor concentración del portafolio se encuentra en colones, obteniéndose un crecimiento entre el 2021-2022 de un 2, 84%, considerando que en el 2022 se mantiene una cantidad menor de inversiones a la vista las cuales se colocaron en instrumentos financieros.

**Cuadro 34 Distribución del Portafolio de Inversiones FRE
Por Moneda al 31 de Diciembre 2022 (en millones de colones y porcentajes)**

Moneda	Dic-22	Distribución
	Monto colonizado	
Colones	203 410,87	85,65%
Unidades de desarrollo	27 037,49	11,38%
Dólares	151,49	0,06%
Total portafolio	230 599,84	97,09%
* Disponibilidades de efectivo	2 111,70	0,89%
Intereses Ganados	3 776,97	1,59%
Planilla Pagada por Anticipado	1 013,43	0,43%
Total	237 501,95	100,00%

* Este concepto se compone de cuenta corriente e inversiones a la vista

Fuente: Elaboración propia, datos sistema de inversiones FRE, dic. 2022.

Se utiliza los montos de Valor en libros, y es el valor base para el cálculo del porcentaje de concentración.

El portafolio de inversiones del fondo se considera doméstico por cuanto (entre instrumentos financieros y resto del activo del FRE) se encuentra en colones 85.65% en Unidades de Desarrollo 11.38% y tan solo 0,06% en otra divisa. Esta proporción lo que ocasiona es que una variación en el tipo de cambio del dólar provoque un leve impacto tanto en el rendimiento del portafolio como en el resultado de la valoración.

**Cuadro 35 Distribución del Portafolio de Inversiones FRE Por Emisor
al 31 de Diciembre 2021-2022 (En millones de Colones)**

Emisor	Límite según política	Dic-21	Dic-22
G	NA	51,36%	50,32%
BCCR	NA	4,10%	3,90%
BPDC	10%	7,96%	8,30%
BNCR	10%	1,23%	0,42%
BSJ	10%	4,88%	2,49%
MADAP	10%	5,80%	9,18%
ICE	10%	1,45%	1,30%
NACIO	10%	1,34%	1,26%
CFLUZ	10%	0,61%	0,57%
BPROM	10%	3,80%	3,58%
BCT	10%	5,80%	3,37%
MUCAP	10%	0,67%	0,97%
BDAVI	10%	8,86%	9,32%
SCOTI	10%	0.00%	2.11%
Total portafolio		96,78%	97,09%
* Disponibilidades de efectivo		1,31%	0,89%
Intereses Ganados		1,45%	1,59%
Planilla Pagada por Anticipado		0,46%	0,43%
Total		100%	100%

* Este concepto se compone de cuenta corriente e inversiones a la vista

Fuente: Elaboración propia, datos Sistema de Inversiones, diciembre 2021 - diciembre 2022

Se utiliza los montos de Valor en libros, y es el valor base para el cálculo del porcentaje de concentración.

La concentración de las emisiones del portafolio para este cierre de periodo 2022 se mantuvo dentro de los límites establecidos en la Política. La composición del portafolio de inversiones procura la mejor diversificación en busca de administrar el riesgo y obtener los mejores rendimientos que ofrece el mercado.

El emisor Gobierno tuvo un decrecimiento del 1,04%, pasando de un 51.36% en el 2021 a un 50.32% al cierre del 2022. En el caso del sector privado el emisor con mayor concentración es BDAVI con una participación del 9.32%, el emisor MADAP tuvo un

decrecimiento del 3.38%, seguidamente, el emisor BDAVI con un crecimiento del 0.46% y MUCAP con un 0.30%. El Banco Popular aumento su participación en un 0,34% con respecto al año anterior, este emisor se mantiene como una importante opción para el portafolio de inversiones del FRE.

Por otra parte, el Instituto Costarricense de Electricidad disminuyó su participación en un - 0.15%, pasando de un 1.45% a un 1.30%; en el caso de la Compañía Nacional de Fuerza y Luz, quien disminuye su participación de 0.04%, y se logra colocar recursos en el emisor SCOTI con una participación del 2.11% que anteriormente no se había logrado colocar.

Cuadro 36 Distribución del Portafolio de Inversiones FRE Por Calificación de Riesgo al 31 de Diciembre 2021-2022 (en millones de colones)

Calificación Riesgo	Dic-21				Dic-22			
	Monto	Participación	Margen	Límite según política	Monto	Participación	Margen	Límite según política
AAA	45 267,20	19,99%	50,01%	70,00%	43 375,36	18,26%	51,74%	70,00%
AA	21 502,27	9,49%	40,51%	50,00%	30 303,74	12,76%	37,24%	50,00%
A	3 000,43	1,32%	48,68%	50,00%	3 000,27	1,26%	48,74%	50,00%
Total sector privado	69 769,90	30,81%			76 679,37	32,28%		

Fuente: Elaboración propia, datos Sistema de inversiones FRE, dic 2021 - dic 2022

Se utiliza los montos de Valor en libros para el 2021-2022

Dentro de los límites de colocación establecidos en el Reglamento de Gestión de Activos (RGA), se encuentra el de calificación de riesgos para los instrumentos emitidos por el sector privado. En la Política de Inversiones y Liquidez del FRE 2022, se establece que la calificación mínima para que cualquier emisión sea incorporada a la cartera de Activos, debe al menos tener una calificación de riesgos igual a “A”.

Del 100% del portafolio, para el cierre del periodo 2022, la concentración en el sector privado representa un 32.28% (¢76.679,37 millones). En la calificación “AAA”, la concentración disminuyó con respecto al año anterior, ya que paso de un 19.99% a un 18.26%; en la categoría “AA” se muestra un incremento de un 03.27% ya que paso de 9.49% a un 12.76%, mientras que en la categoría “A” disminuyó, pasando de 1,32% a un 1.26%. Para este periodo 2022 los títulos del emisor la Nación, se mantiene en el nivel “A”, lo que representa un 1,26% de participación.

**Cuadro 37 Distribución del Portafolio de Inversiones FRE
Por Tipo de Interés al 31 de Diciembre 2021-2022
(Millones de Colones y Porcentajes)**

Interés	Dic-21		Dic-22	
	Monto	Participación	Monto	Participación
Tasa fija	174 741,02	77,16%	167 483,29	70,52%
Tasa variable*	44 439,15	19,62%	63 116,54	26,57%
** Disponibilidades de efectivo	2 967,22	1,31%	2 111,70	0,89%
Intereses Ganados	3 281,31	1,45%	3 776,97	1,59%
Planilla Pagada por Anticipado	1 044,77	0,46%	1 013,43	0,43%
Total	226 473,47	100,00%	237 501,95	100,00%

* Indexados a Tasa Básica Pasiva y Tasa de Referencia Interbancaria

*Este concepto se compone de cuenta corriente e inversiones a la vista

Fuente: Elaboración propia, datos sistema de inversiones FRE, dic. 2021 – dic. 2022

Se utiliza los montos de Valor en libros

El portafolio de Inversiones del FRE, solamente invierte en renta fija, es decir, en instrumentos que pagan cupones de tasa fija o tasa variable. El tipo de tasa de interés que predomina en los Activos que conforman el Portafolio de Inversiones según el cuadro N° 29, son la tasa fija que representó el 70.52%, equivalente a ¢167,483.29 un 6.64% menos con respecto al período 2021, de igual manera la participación en tasa variable fue del 26.57% equivalente a ¢63.116,54 millones de colones, en comparación al 2021 que aumentó en un 6.95%.

**Cuadro 38 Distribución del Portafolio de Inversiones FRE
Por Reserva Actuarial al 31 de diciembre 2020-2021 (En Porcentajes)**

Reservas	dic-20		dic-21	
	Porcentaje Actuarial	Partic.	Porcent Actuarial	Particp.
P P C P	8,59%	8,59%	8,44%	8,44%
P P L P	91,14%	91,14%	89,31%	89,31%
R B S	0,13%	0,13%	0,07%	0,07%
R S J	0,14%	0,14%	0,08%	0,08%
Reserva en formación	0,00%	0,00%	0,21%	0,21%
Total	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia, datos de la valuación actuarial, dic. 2020 – dic. 21

Se hacen con la información con corte al 2021, que corresponde a la Valuación Actuarial Vigente

Con el fin de mantener la sostenibilidad del Fondo, la Dirección Actuarial brinda las pautas para lograr un equilibrio financiero tanto a corto como a largo plazo, de esta manera se podrá hacer frente tanto a las pensiones en curso de pago como a los pensionados futuros que se acojan a este beneficio.

Del cuadro anterior se puede observar que durante el año 2021 y 2022 las reservas actuariales fueron respaldadas con títulos, de acuerdo con el porcentaje recomendado por la Dirección Actuarial y Planificación Económica.

Cuadro 39 Distribución del Portafolio de Inversiones FRE Por Deuda Individualizada al 31 de Diciembre 2021-2022 (en millones de colones)

Periodo	Total portafolio	Total de la deuda individualizada	Límite	Concentración	Margen
Dic-21	226 473,47	6 600,24	10%	2,95%	7,05%
Dic-22	237 501,95	4 315,36	10%	1,82%	8,18%

Fuente: Elaboración propia, datos sistema de inversiones FRE, diciembre 2021-diciembre 2022

Se utiliza los montos de Valor en libros para el 2021-2022.

Continuando con el análisis del portafolio en el cuadro N° 31 se muestra la concentración por deuda individualizada (certificados), que son emisiones no estandarizadas, es decir, hechas a la medida para un fin específico. El Reglamento de Gestión de Activos indica que para las emisiones de deuda individualizada (certificados) debe ser un máximo del 10%, del total del activo del fondo.

La concentración actual del portafolio de inversiones en este tipo de instrumentos es de ¢4,315.36 millones, que obedece a un 1.82% del total del Portafolio inferior al cierre del año 2021 que fue de 2.95% del total del portafolio.

Cuadro 40 Distribución del Portafolio de Inversiones FRE Por Conglomerado al 31 de Diciembre 2021-2022 (en millones de colones)

Conglomerado	Periodo	Total portafolio	Total por Conglomerado	Límite	Concentración	Margen
Conglomerado Grupo ICE	2021	226 473,47	4 608,16	10%	2,03%	7,97%
	2022	237 501,95	4 451,17	10%	1.87%	8,13%

Fuente: Elaboración propia, datos sistema de inversiones FRE, diciembre 2021 - diciembre 2022

Se utiliza los montos de Valor en libros para el 2021-2022

El portafolio de inversiones solo atendido por conglomerado al Grupo ICE (Instituto Costarricense de Electricidad y la Compañía Nacional de Fuerza y Luz); debido a la

situación financiera y a las recomendaciones realizadas por el Área Administración de Riesgos en 2014, en la cual se indican no realizar inversiones en estos dos emisores, desde mediados del 2013, la Administración tomo la decisión de no realizar inversiones, ya que en ese período empezó a salir a la luz pública, resultados negativos en los estados financieros de ambas instituciones, por lo que no se están considerando en los análisis para adquisición de títulos valores. El límite máximo de concentración en conglomerados es de un 10% y al cierre del año 2022 la concentración es de un 1.87%.

Cuadro 41 Títulos de la Nación
Al 31 de Diciembre 2022 (en millones de colones)

Situación Titulos de La Nación , S.A.															
Operación Referencia	Fecha de Adquisición	Fecha de Vencimiento	Emisor	Instrumento	Serie	Cód. ISIN	Monto Facial	Precio% Adquisitivo	Costo Adquisitivo	Monto	Valor Actual (libros)	Precio % Mercado	Valor Mercado	Primas Descuentos	Plusvalías Minusvalías
1025	26/03/2014	21/03/2024	NACIO	bn14a	SERIE A-14	CRNACIOB0159	2,000.00	100.00	2,000.85	-0.70	2,000.15	98.54	1,970.87	0.00	-29.28
1045	24/09/2014	04/04/2025	NACIO	bnb14	SERIE B-14	CRNACIOB0167	1,000.00	100.00	1,000.43	-0.30	1,000.12	95.67	956.65	0.00	-43.47
Total:							3,000.00	100.00	3,001.28	-1.01	3,000.27		2,927.52	0.00	-72.75

Fuente: Elaboración propia, datos sistema de inversiones FRE, diciembre 2022

También se lleva un estricto monitoreo al emisor La Nación, S.A., en el cual el fondo mantiene dos emisiones por un monto facial de ₡3.000,00 millones de colones al cierre del 2022.

Mediante oficio 15 de noviembre 2022, se comunica el acuerdo de Junta Directiva de la Caja Costarricense de Seguro Social, en el artículo 10° de la sesión N° 9263, celebrada el 07 de julio de 2022, Junta Directiva en forma unánime- ACUERDA:

“ACUERDO ÚNICO: Dar por recibido el Informe de lo actuado sobre las inversiones en el Grupo La Nación en el Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte y Fondo Retiro de Empleados (FRE), e instruir a la Gerencia de Pensiones y Gerencia Financiera, Comité de Inversiones (IVM), Comité de Inversiones (FRE), al Comité de Riesgos para los Fondos Institucionales y al Área de Administración de Riesgos, continuar con los análisis técnicos y el seguimiento sobre el contexto actual con el fin establecer las eventuales líneas de acción que se considere pertinente en torno al desempeño del Grupo Nación y Subsidiarias S.A. y el respaldo financiero ante los inversionistas; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21° de la sesión N° 9115, celebrada el 30 de julio de 2020.”

Informar a la Junta Directiva sobre la respuesta de la Nación y mantener la frecuencia de los informes de lo actuado de manera trimestral”. Razón por la cual, se mantiene y se continuara con el seguimiento de la situación del Grupo La Nación.

10.3.6. Comportamiento histórico crecimiento y rendimiento del portafolio

Cuadro 42 Rendimiento Portafolio de Inversión FRE desde la Perspectiva Financiera de las Inversiones

Conceptos/Periodo	ene-22	feb-22	mar-22	abr-22	may-22	jun-22	jul-22	ago-22	sep-22	oct-22	nov-22	dic-22	Total
Ingresos Ordinarios (Aportes C.C.S.S)	€4,657.04	€1,905.76	€1,963.83	€1,917.25	€1,922.46	€1,953.86	€2,825.16	€1,883.06	€1,926.38	€1,911.97	€1,875.78	€3,353.62	€28,096.20
Egresos Ordinarios (Pensión, B.S., gastos Administrativos, otros)	€2,682.74	€2,628.97	€2,649.65	€2,652.35	€2,648.02	€2,615.71	€2,715.23	€2,726.56	€2,760.20	€2,765.47	€5,305.84	€2,769.01	€34,919.76
Deficit Ordinario de Operación	0.00	(€723.21)	(€685.82)	(€735.10)	(€725.55)	(€661.86)	€0.00	(€843.49)	(€833.81)	(€853.50)	(€3,430.06)	€0.00	(€6,823.56)
Porcentaje Deficit Operación Ordinaria FRE	0%	-28%	-26%	-28%	-27%	-25%	0%	-31%	-30%	-31%	-65%	0%	-20%

Fuente: Subárea Gestión Inversiones y Flujo de Efectivo 2022

Como se puede apreciar en el cuadro N°34, durante este año (enero a diciembre), el déficit de operación del FRE alcanza los €6.823,56 millones, lo que equivale a una diferencia de un 20% entre ingresos vs egresos ordinarios.

Cuadro 43 Rendimiento Portafolio de Inversión FRE desde la Perspectiva Financiera de las Inversiones

Conceptos/Periodo	ene-22	feb-22	mar-22	abr-22	may-22	jun-22	jul-22	ago-22	sep-22	oct-22	nov-22	dic-22	Total
Intereses ganados de inversiones	1,263.34	1,834.91	1,073.48	1,445.44	498.24	1,630.12	1,180.04	1,934.11	973.92	1,390.64	510.04	1,274.57	€15,008.84
Intereses usados para cubrir Deficit	0.00	723.21	685.82	735.10	725.55	661.86	0.00	843.49	833.81	853.50	3,430.06	0.00	7,928.53
Intereses invertidos en el portafolio	€1,263.34	€1,111.71	€387.66	€710.34	€0.00	€968.26	€1,180.04	€1,090.62	€140.10	€537.14	€0.00	€1,274.57	€7,080.32
Porcentaje Intereses usados para la brecha	0%	39%	64%	51%	0%	41%	0%	44%	86%	61%	100%	0%	53%

Fuente: Subárea Gestión Inversiones y Flujo de Efectivo 2022

*Para el mes de noviembre 2022 se utilizó el principal compuesto de intereses por la suma de 3,050.00 para el pago de aguinaldo.

Durante el año 2022, el total de activo creció en 7.619.13 millones de colones, es decir, (3.21%). Lo anterior, debido a que, del total de intereses generados por el portafolio en este período, el 53%, se utilizó para cubrir el déficit operacional que se viene arrastrando entre el Aporte y el Gasto, debemos considerar que para marzo 2021 el aporte aumento de 2% a 3% y que en el periodo 2022, hubieron 3 meses de tres catorcenos que aumenta el aporte patronal.

A lo largo de los últimos 20 años, el portafolio de inversiones del FRE, ha sufrido una transformación que lo ha llevado del año 2000 al 2012, a crecer de forma exponencial. No obstante, a partir del 2013 y al cierre del año 2021, la Administración del FRE, se ha

visto obligado a cubrir el déficit de operación, que actualmente existe entre gasto vs aporte patronal, teniendo que utilizar un total de ¢7,928,53 millones de colones de intereses para dicho efecto.

Desde el 2013 y hasta el año 2021, el portafolio de inversiones creció en términos absolutos ¢90.036,34 millones de colones, es decir, 61.06%, a pesar de utilizar parte de los intereses generados por el portafolio para cubrir el déficit operacional entre el Aporte y el Gasto. Se destaca lo siguiente, de acuerdo con el portafolio de inversiones del FRE:

1. El rendimiento histórico del promedio ponderado real neto del Portafolio de Inversiones del FRE es de 4.98%, además el rendimiento promedio de los últimos 10 años y 5 años corresponden a 5.27% y 4.87% respectivamente, que de acuerdo con la recomendación realizada por la Dirección Actuarial, en la última valuación actuarial del FRE, supera la expectativa del rendimiento real histórico recomendado de un 3.15%.
2. La metodología de valoración del portafolio se realiza con la Metodología de Costo amortizado (Valor Libros), de acuerdo con el Modelo de Negocio del FRE.
3. La Administración activa del FRE, ha procurado una mayor proactividad en materia de riesgos, lo cual ha permitido identificar de manera anticipada aquellos escenarios que se podrían haber presentado durante la crisis no solo de la Pandemia Mundial, sino que también de la situación fiscal que atraviesa el país, y establecer las contingencias y controles para actuar de manera oportuna. Una debida diligencia permite actuar antes de que se materialice un acontecimiento y no esperar que el evento ocurra para reaccionar y comenzar a corregirlo.
4. Cumplimiento con las reservas actuariales fueron respaldadas con títulos, de acuerdo con el porcentaje recomendado por la Dirección Actuarial y Planificación Económica.
5. Estricto monitoreo al emisor La Nación, S.A., mediante el artículo 21 de la sesión N° 9115, sobre el análisis de las inversiones en la empresa la Nación y Subsidiarias, la Junta Directiva Institucional, acordó: “ACUERDO PRIMERO: Instruir a las unidades técnicas Institucionales (Comité de Inversiones RIVM, Comité de Riesgos, Dirección de Inversiones, Área Administración del Riesgo), para que mantengan un estricto seguimiento a la situación financiera de La Nación y Subsidiarias, y que se contemplen dentro de los análisis que realicen, propuestas definidas sobre si se deben vender o mantener los valores adquiridos con dicha empresa..”

10.3.7. Panorama en Inversiones

La Junta Directiva del Banco Central de Costa Rica (BCCR), en sesión del 14 de diciembre del 2022, acta 6097-2022, acordó por unanimidad mantener el nivel de la Tasa de Política Monetaria en 9,0% anual.

El objetivo de estos ajustes es propiciar convergencia de la inflación a niveles bajos y al menor costo posible en términos de crecimiento económico, en aras de reducir la persistencia de los altos niveles de inflación. Se estima que con este ajuste se alcanza una postura restrictiva de la política monetaria.

El Banco Central ejecuta su política monetaria sobre la base de un esquema de metas de inflación. Sus decisiones de política monetaria y, en particular, los ajustes en la Tasa de Política Monetaria (TPM), se fundamentan en un análisis del entorno macroeconómico actual, que incorpora la evolución prevista de la inflación, de sus determinantes macroeconómicos, entre ellos las expectativas inflacionarias y de los riesgos alrededor de esas proyecciones. Por ello se afirma que el Banco Central conduce su política monetaria de manera prospectiva.

En el nivel actual se acumulan 825 puntos base respecto a la cifra de diciembre pasado, cuando inició un incremento paulatino. Previo a esta revisión, el Banco realizó ocho incrementos consecutivos.

El Banco Central considera que es necesario mantener dicha postura con el fin de reducir la persistencia de los altos niveles de inflación y, de esta forma, mitigar el riesgo de que se retrase la convergencia de la inflación hacia la meta.

Por tanto, es necesario dar un espacio prudencial para que se complete la transmisión de los incrementos en la TPM hacia las tasas de interés del sistema financiero", indicó la entidad.

El Banco Central prevé que en los próximos meses se registren cifras interanuales menores, aunque siempre por encima del rango meta. (tomado de El Observador, 14 diciembre de 2022. Juan Pablo Arias.

Gráfico 11 Histórico Comportamiento Tasa Política Monetaria

Tasa de política monetaria | TPM

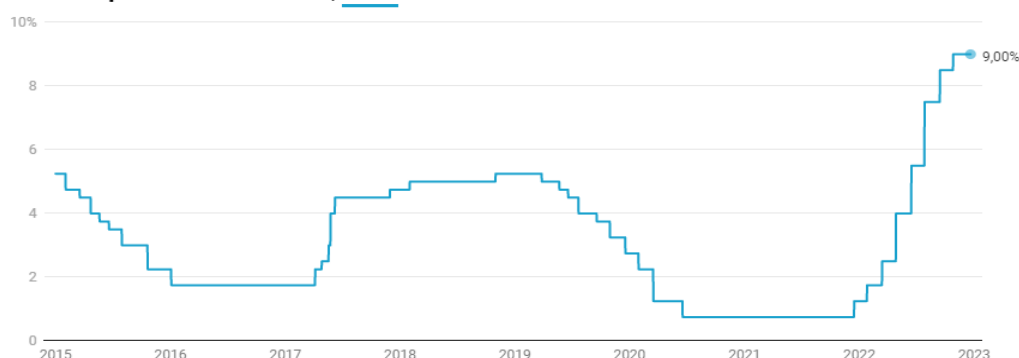


Gráfico: Juan Pablo Arias | El Observador • Fuente: [Banco Central](#) • Creado con [Datavrapper](#)

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

En Costa Rica, la inflación general y el promedio de indicadores de inflación subyacente (la que responde más a la política monetaria) registraron, en noviembre del 2022, tasas de variación interanual de 8,3% y 5,7%, en ese orden.

En resumen, el Banco Central consideró que es necesario mantener dicha postura con el fin de reducir la persistencia de los altos niveles de inflación y, de esta forma, mitigar el riesgo de que se retrase la convergencia de la inflación hacia la meta.

10.3.8. Comparativo Aporte e Intereses vrs Gasto P.C. 2013-2022

Como se ha observado en los puntos anteriores actualmente el aporte patronal no es suficiente para cubrir los gastos de pensión complementaria, para lo cual se utiliza una parte de intereses para solventar la diferencia generada, sin embargo el gasto crece exponencialmente por la cantidad de funcionarios que se pensionan cada año, además que el crecimiento del aporte patronal crece pero a un ritmo más lento, esto se puede comprobar con la información histórica real de 2013 a 2021, donde en el 2013 el gasto de pensión complementaria se encontraba al mismo nivel que el aporte patronal y se ha incrementado en estos últimos años, para el periodo 2022 el gasto de pensión complementaria supera al aporte en ¢6,823.56 millones es decir el gasto es superior al aporte en un 20%, lo que afecta directamente el crecimiento del portafolio. Es importante señalar que a partir de setiembre 2022, el cálculo de los beneficios se realizara conforme a la reforma reglamentaria y esto buscara desacelerar el crecimiento del gasto de pensión.

A continuación, se presenta un cuadro donde se muestra el crecimiento del portafolio desde el año 2013 al 2022.

Cuadro 44 Crecimiento del Portafolio
Periodo 2013-2022 (Millones de Colones)

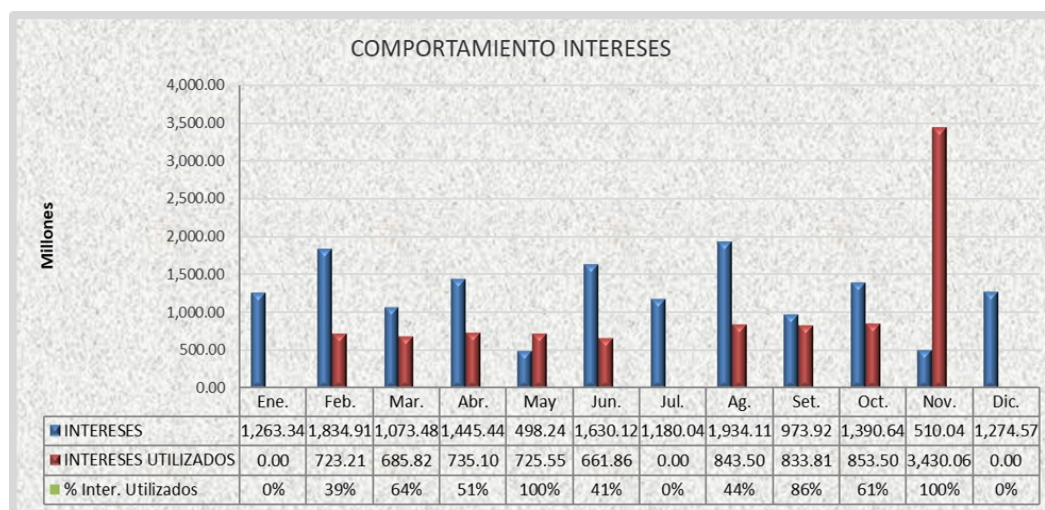
Cuentas	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Gasto de Beneficio	13,378.17	15,942.96	17,887.10	19,989.44	22,936.62	26,005.43	28,763.82	29,292.01	32,399.86	34,919.76
Valor Portafolio Inversiones										
Principio Año	147,465.61	160,335.51	170,881.80	181,728.58	192,222.31	202,546.05	206,990.17	216,791.92	217,989.85	229,882.82
Valor Portafolio Inversiones										
Final Año	160,335.51	170,881.80	181,728.58	192,222.31	200,702.60	206,990.17	216,791.92	217,989.85	226,473.47	237,501.95
Tasa de Crecimiento Portafolio										
Facial	8.73%	6.58%	6.35%	5.77%	4.41%	2.19%	4.74%	0.55%	3.89%	3.31%
Monto Total Aporte	13,245.06	14,034.79	15,989.60	15,392.32	15,913.79	16,775.06	17,241.30	18,282.90	24,471.29	28,096.20
Vencimiento Principales	44,501.05	47,655.34	46,641.70	50,178.18	49,180.50	37,138.68	52,567.16	44,078.98	39,383.00	48,354.07
Vencimiento Intereses	15,505.86	12,120.57	13,341.86	15,727.92	12,001.16	15,056.31	16,420.05	16,177.41	17,844.32	15,008.84

Fuente: Fuente: Subárea Gestión Inversiones y Flujo de Efectivo 2022

Como se puede observar los intereses en los últimos 10 años han cubierto la diferencia entre el gasto de pensión complementaria y aporte patronal, esto ha ocasionado un impacto directo en el crecimiento del portafolio de inversiones provocando que se desacelere con el tiempo, sin embargo, con la reforma reglamentaria se espera observar una disminución en el crecimiento del gasto de pensión para los próximos años y lo que permitiría utilizar menos intereses para cubrir este déficit y aumentaría el crecimiento y la capitalización en las reservas del fondo.

En el gráfico y como se mencionó anteriormente para el periodo 2022 se utilizaron ¢7,928.53 millones de intereses para cubrir el gasto por pensión, lo que representa un 20% de los intereses generados, como se observa a continuación:

Gráfico 45 Diferencias Aporte e Intereses vrs Gasto Pensión Complementaria
(Totales Periodo 2022)



Fuente Archivos Fondo Retiro Empleados C.C.S.S.

10.4. Perspectiva de los Logros Estratégicos

Con el fin de establecer las estrategias óptimas para el Fondo de Retiro de Empleados, se han buscado la mejora en los procesos y dar cumplimiento a varios requerimientos del ente Regulador, así como mantener informado a los pensionados sobre los pagos recibidos mensualmente por concepto de pensión complementaria y de información relacionada con dicho beneficio.

En la búsqueda de alternativas de inversión y en la diversificación del portafolio del Fondo, al cierre del mes de diciembre 2022, el portafolio de inversiones de FRE, cuenta con 05 títulos con tasa de referencia interbancaria (TRI), entendiéndose que es son tasas promedio ponderadas por el monto captado para cada una de las agregaciones de plazo definidas: TRI a 1 semana, 1, 3, 6, 9, 12, 24, 36 y 60 meses. Es importante mencionar que no depende de las variaciones en tasas calculadas por entidades internacionales.

Además, se implementaron estrategias para contrarrestar los impactos en el hackeo de la institución asegurando la continuidad del negocio para continuar con el control de los límites establecidos en la Política de Inversiones y Liquidez 2022, en el Reglamento Gestión de Activos, así como el control de los vencimientos y la coordinación con los puestos de bolsa para colocar los recursos considerando los principios de seguridad, rentabilidad y liquidez, dado la continuidad del servicio, controlando los riesgos internos y externos con el fin de mitigarlos para cumplir con el Modelo de Negocios y la Planeación Estratégica de Inversiones 2022- 2025 y la Política de Inversiones, para asegurar la colocación de los recursos y el pago de las pensiones complementarias de forma oportuna.

En relación a la reforma Reglamentaria de los Beneficios que otorga el Fondo de Retiro, Ahorro y Préstamo de los Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social, se realizaron las coordinaciones respectivas, brindando charlas, acompañamiento y asesoría a los funcionarios y diversas unidades de recursos humanos, así como los ajustes en los procesos para efectuar los cálculos de pensión complementaria con el nuevo esquema de beneficios aprobado por la Junta Directiva de la Institución en el artículo 54 de la sesión N°9095, celebrada el 07 de mayo del 2020 y en el artículo 18 de la sesión N°9158 del 23 de febrero de 2021.

Por otro lado, el Fondo de Retiro de Empleados, se implementó de forma permanente la gestión digital de las solicitudes del FRE, así como los procesos de cálculo, digitación del pago, aplicación de pago, entrega de resolución, con lo cual se cumplió con el objetivo de generar un ahorro en los costos de impresión, utilización de cajas, espacio,

custodia y digitalización, además de contar con el expediente administrativo de forma inmediata en caso de consulta.

10.4.1. De los tiempos de respuesta

Uno de los aspectos fundamentales en la satisfacción o insatisfacción de nuestros clientes es el tiempo de respuesta. También es considerado como un indicador muy importante para medir aspectos como la calidad del servicio que se presta y de la Gestión Administrativa en términos de eficiencia y eficacia.

Tomando en cuenta estos aspectos, es preciso gestionar el tiempo de respuesta con el objetivo no solo de mejorar el servicio a nuestros clientes, sino que a su vez nos permitirá minimizar la exposición a ciertos riesgos, tanto operativos como legales, cumpliendo a su vez con los compromisos de gestión formulados y aprobados por la Gerencia Financiera para la Dirección del FRAP, los cuales son evaluados desde el período 2018.

Los tiempos de respuesta para el período 2022 en promedio son de 20 días, medidos en días hábiles a partir del momento en que se recibe una solicitud y hasta su aprobación.

10.4.2. Recepción de solicitudes digitales

Para el año 2022 se mantiene la tramitación a nivel nacional de solicitudes digitales, lo cual le ofrece una facilidad al pensionado para tramitar el beneficio al no tener que trasladarse o presentarse en nuestras oficinas para realizar el trámite, además representa para la Institución un ahorro en el consumo de papel, así como la custodia y digitalización de los expedientes administrativos.

11. Fondo de Ahorro y Préstamo Gestión Administrativa y Financiera

11.1. Colocación Créditos FAP, Año 2022

El Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP) representa una opción de financiamiento exclusiva para los empleados de la CCSS, la cual se compone de cuatro líneas de crédito: 1) Sobre Ahorros, 2) Ordinario Fiduciario, 3) Extraordinario y 4) Prestamos Extra sin fiador

Para el 2022 el FAP alcanzó una colocación que ascendió a la suma de 1,647 préstamos, en montos se alcanzó la suma de ¢13,744.83, los casos y montos se distribuyen en sus cuatro líneas de la siguiente forma:

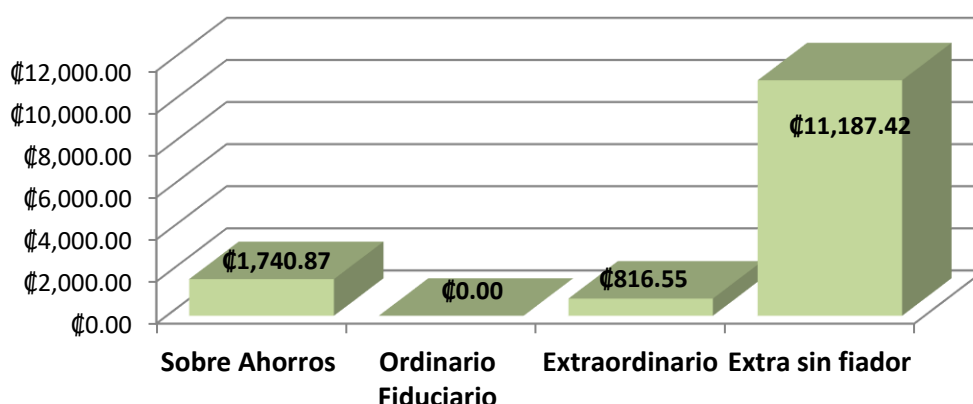
**Cuadro 46 Cantidad de Líneas de Créditos colocados
Periodo 2022**

Tipo Línea	Cantidad	Monto Colocado	%
Sobre Ahorros	815	1,740.87	12.67%
Ordinario Fiduciario (1)	0	0	0.00%
Extra sin fiador	768	11,187.42	81.39%
Extraordinario	64	816.55	5.94%
Total	1,647	13,744.83	100%

(1) A partir del mes de agosto 2021 con la apertura del préstamo extra sin fiador, técnicamente el crédito ordinario fiduciario, se convierte en un crédito sin demanda crediticia.

Gráfico 12 Monto colocado por tipo de línea de Crédito FAP

Año 2022

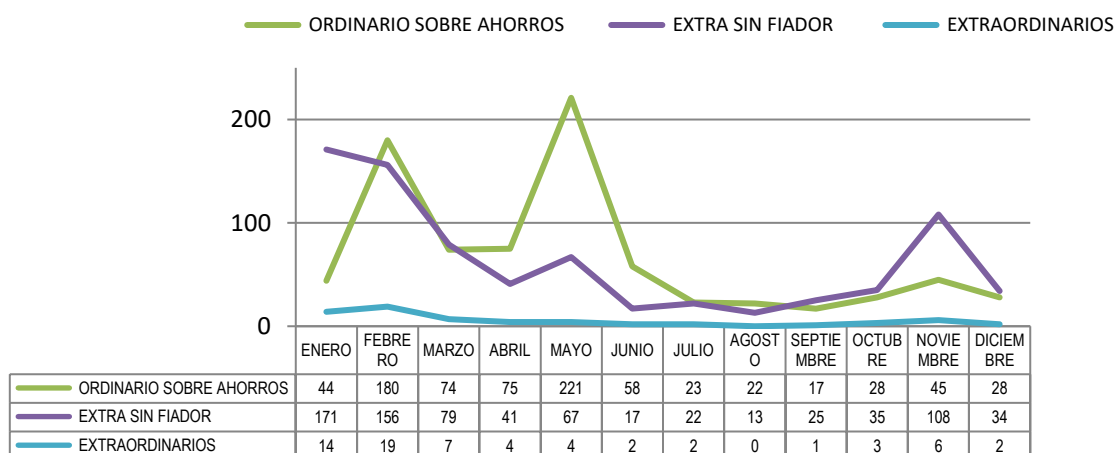


Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Se destaca el crédito Extra sin fiador como el de mayor casos y montos colocados, para este resultado contribuye la facilidad de estos créditos, el cual con solo tener una cuota de estar afiliado puedes optar por un crédito sin fiador y las dificultades que tienen algunos afiliados para conseguir fiadores en sus préstamos.

Además, del gráfico anterior se desprende que para el 2022 en total se colocó una cantidad de ¢13,744.83 millones; situación que refleja el crédito sin fiador como el de mayor colocación, en términos relativos, representa más del 81.39% del efectivo movilizado en este año. Para mejor ilustrar el comportamiento mensual de los montos de la demanda de los créditos FAP se presenta el siguiente gráfico:

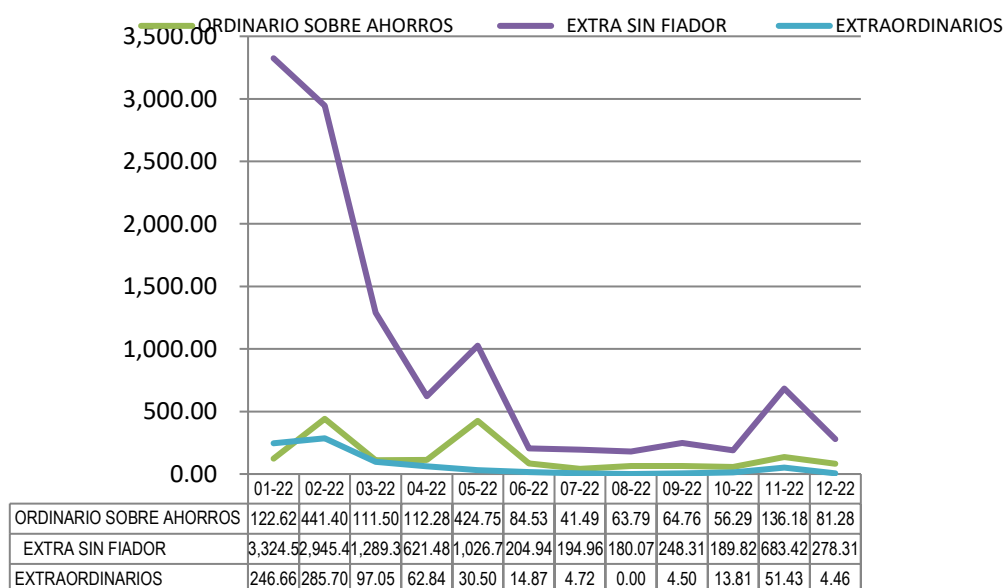
Gráfico 13 Comportamiento mensual colocación Créditos FAP 2022



Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

El comportamiento de los montos colocados durante el 2022 se observa en el siguiente gráfico:

Gráfico 14 Colocación Montos Créditos FAP 2022



Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

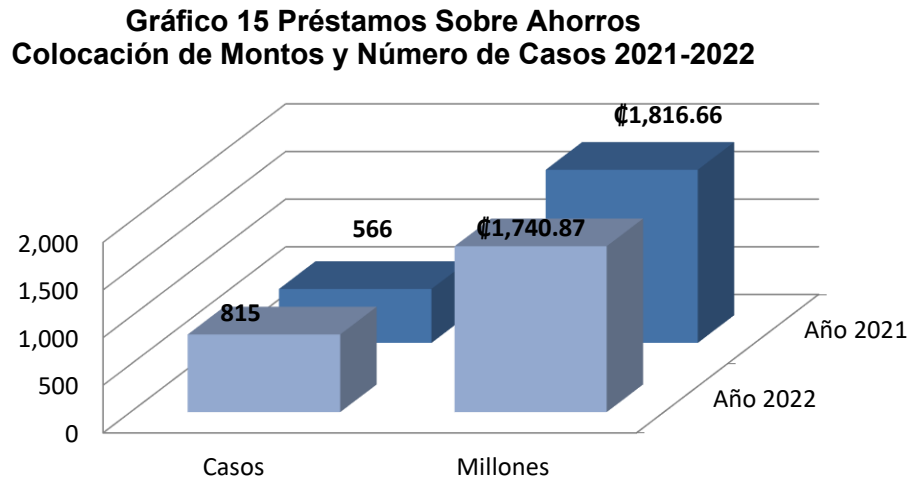
11.1.1. Colocación por la Línea de Crédito año 2022

11.1.1.1. Préstamos Sobre Ahorros

Son préstamos de carácter personal, que se otorgan en función del monto total de los ahorros del afiliado; a partir de octubre 2022, las condiciones de esta línea de crédito

presentan una tasa de interés del 8% y un plazo de hasta 15 años (Acuerdo aprobado por la Junta Administrativa el 06 de setiembre del 2022, en sesión N° 1369).

Para el periodo de estudio los resultados de esta línea son los siguientes:



Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Para el 2022 se presenta una colocación de 815 créditos, misma que representa una suma de \$1,740.87 millones.

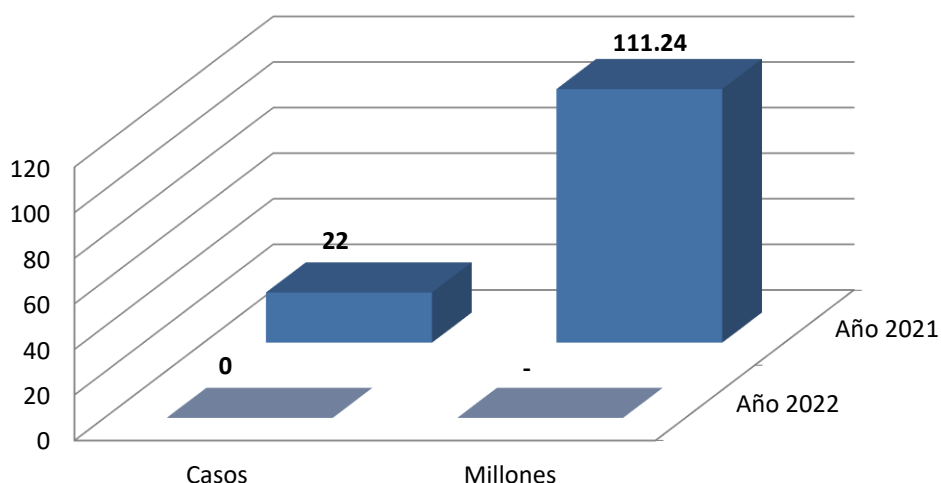
Esta línea representa la segunda más utilizada en cuanto a demanda de los afiliados al 2022; del comparativo del periodo del 2021 y 2022, se desprende una disminución de esta línea de 249 casos y una disminución de \$78.79 millones.

Con respecto al monto colocado en esta línea de crédito, este corresponde a que es una opción de crédito atractivo a nivel de mercado, además, de que los afiliados buscarán disminuir el nivel de endeudamiento, utilizando el crédito sobre ahorros, el cual representa un interés bajo y por ende cuotas menores, lo cual les permite mejorar la liquidez, así mismo también se da el caso de afiliaciones recientes que posteriormente solicitan este crédito.

11.1.1.2. Préstamos Ordinarios Fiduciarios

El préstamo Ordinario Fiduciario, se otorgó hasta el mes de Julio 2021, el cual se otorgaba en función del monto total de los ahorros, los cuales se multiplican por un factor máximo de 5 veces el monto ahorrado, con una tasa de interés del 15% y un plazo de hasta 15 años. (Acuerdo aprobado por la Junta Administrativa el 30 de abril del 2014, en sesión N° 1176). El comportamiento en la colocación de esta línea es el siguiente:

**Gráfico 16 Préstamos Ordinarios Fiduciarios
 Colocación de Montos y Número de Casos 2021-2022**



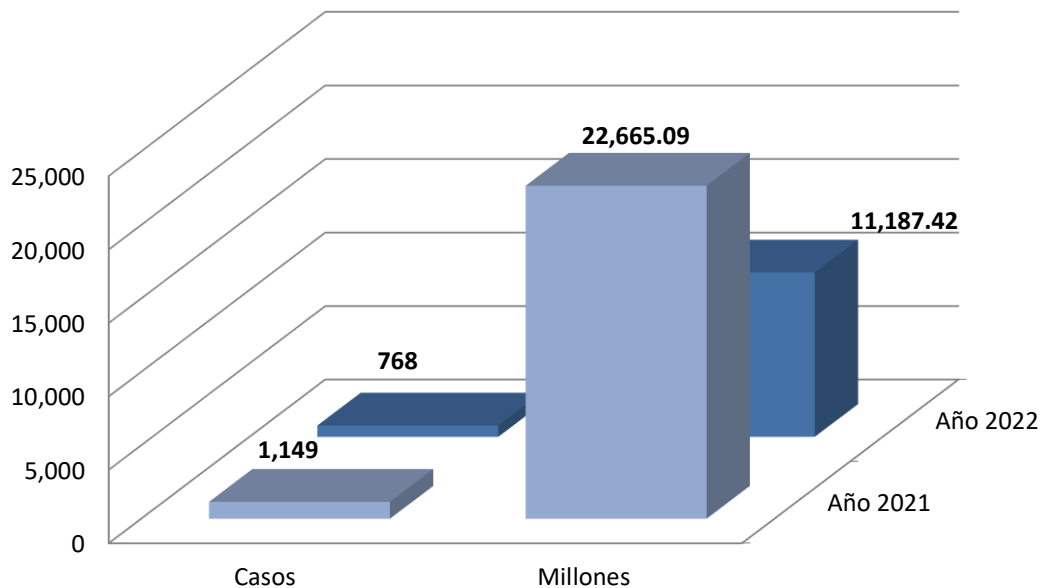
El crédito Ordinario Fiduciario colocó para el 2021 un total de 22 casos, que representan una suma de ₡111.2 millones; a partir del mes de agosto 2021, con la apertura del préstamo extra sin fiador, técnicamente el préstamo ordinario sin fiador no va a ser objeto de demanda, razón por la cual para el año 2022, el mismo no muestra ninguna colocación al respecto.

11.1.1.3. Prestamos Extra sin Fiador

Mediante acuerdo número primero, sesión 1369, se aprobó por parte de la junta administrativa a partir del 06 de setiembre se aprueban las rebajas de tasas, manteniendo los plazos servicio del pago de deudas externas e internas, y una línea de crédito sin fiador con el cual puedes cancelar cualquier deuda interna o externa o bien pedir dinero para uso personal, a una tasa del 11%, plazo máximo 20 años.

Así las cosas, se pone al servicio la línea del crédito Extra sin Fiador, para lo cual entre los requisitos más importantes debe tener una cuota de afiliado, tener propiedad o plaza vacante, cumplir con el Salario Mínimo de Subsistencia de 231 mil colones mensuales, razón por la cual dicho crédito desde su apertura hasta la fecha ha sido objeto de una demanda constante de recursos por parte de los afiliados. El comportamiento en la colocación de esta línea es el siguiente:

Gráfico 17 Préstamo Extra Sin Fiador
Colocación de Montos y Número de Casos 2021-2022

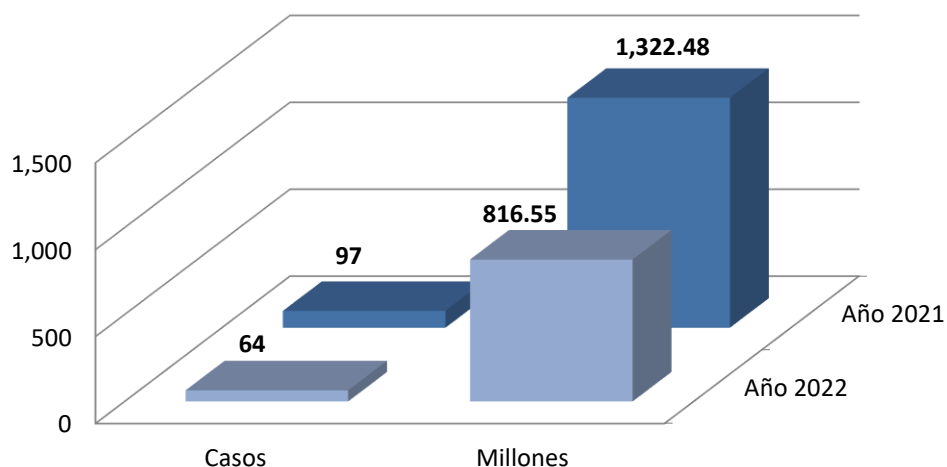


El crédito Extra sin fiador representa la línea de mayor demanda de recursos, utilizada por los asociados durante el año 2022, en el comparativo del periodo del 2021 y 2022, se muestra una disminución de 381 casos y una disminución de 11,447.67 millones de colones, con relación al año 2021, no obstante, representa el 81.39%, del total de los recursos colocados durante el año 2022 por concepto de cartera crediticia.

11.1.1.4. Préstamos Extraordinarios

Corresponden a préstamos de carácter personal que no se encuentran relacionados con el monto de ahorros, requieren de una fianza solidaria (fiadores), a partir de octubre 2022 presenta las siguientes condiciones: una tasa de interés del 10%, a un plazo máximo de hasta 20 años y hasta un monto máximo de hasta ₡50 millones años. (Acuerdo aprobado por la Junta Administrativa el 06 de setiembre del 2022, en sesión N° 1369). La colocación de los créditos Extraordinarios es la siguiente:

Gráfico 18 Préstamos Extraordinarios
Colocación de Montos y Número de Casos 2021-2022



Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

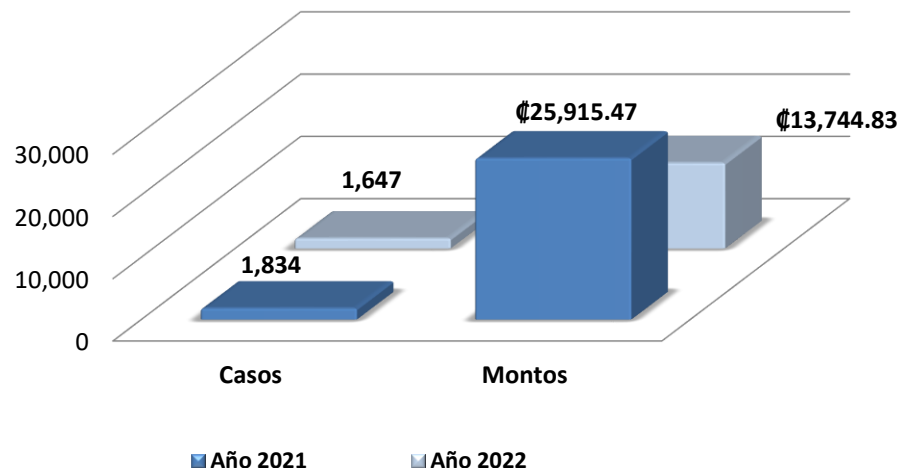
Del gráfico se desprende que la colocación en créditos Extraordinarios es de 64 casos, que en términos económicos representan ¢816.55 millones, para el año 2022.

Existe una disminución con respecto al año 2021 de 33 casos esto se debe a la poca disponibilidad de liquidez de los trabajadores de la institución, opciones que presenta el mercado y la dificultad que manifiestan los afiliados de encontrar fiadores dispuestos o con capacidad de asumir fianzas por préstamos por sumas de varios millones, aunado a la situación de la pandemia Covid-19 y la ley de usura, situaciones presentadas durante los años 2021 y 2022.

En cuanto al monto colocado, este disminuyó ¢505.93 millones, lo anterior debido a las mismas condiciones destacadas en el párrafo anterior.

De tal forma que se contempla una disminución en la colocación de casos y montos, en todas las crediticias, a saber; créditos Sobre Ahorros, Extra sin Fiador, no obstante por segundo año consecutivo la línea de crédito extra sin fiador, sigue siendo la línea de mayor demanda en cuanto a monto de colocación, de un total de 13,744.83 millones colocados durante el 2022, 11,187.42 millones, corresponden a dicho crédito, representando un 81.39 del total de montos colocados préstamos año 2022 ,del total de los 1647 créditos nuevos para el año 2022, 768 corresponden al préstamo Extra Sin Fiador, de acuerdo con el siguiente gráfico:

Gráfico 19 Colocación Montos y Números de Casos Colocados 2021-2022



Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Según el gráfico anterior, para el 2022 se colocaron un total de 1647 casos, observándose una disminución de 187 casos, con relación al 2021, en cuanto a monto colocado, para el 2022 se colocó un total de ¢13,744.83 (de este monto corresponden ¢11,187.42 millones al Préstamo Extra Sin Fiador), mientras que para el 2021 un total de ¢25,915.47, disminuyendo el colocado con relación al año 2021 en ¢11,477.67 millones.

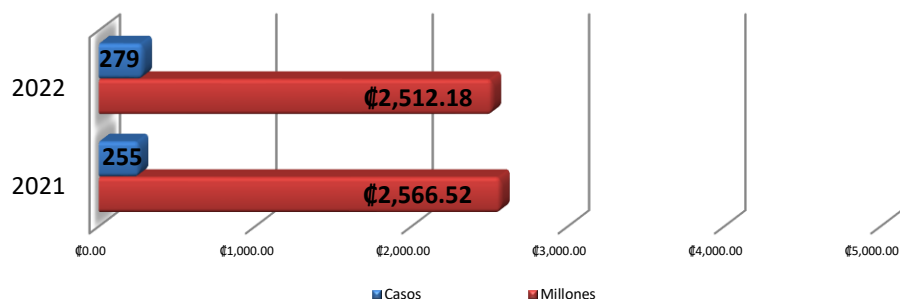
11.2. Liquidaciones Fondo de Ahorro y Préstamo 2021

Corresponden a afiliaciones y cancelaciones ocasionadas por términos de contrato relacionados término de contrato con la Institución por pensión, renuncia o despido.

11.2.1 Liquidaciones por Término de Contrato

La demanda de liquidaciones por este concepto ascendió a 279 casos, los cuales representan una erogación económica de ¢2,512.18 millones.

**Gráfico 20 Liquidaciones
por Término de Contrato 2021-2022**

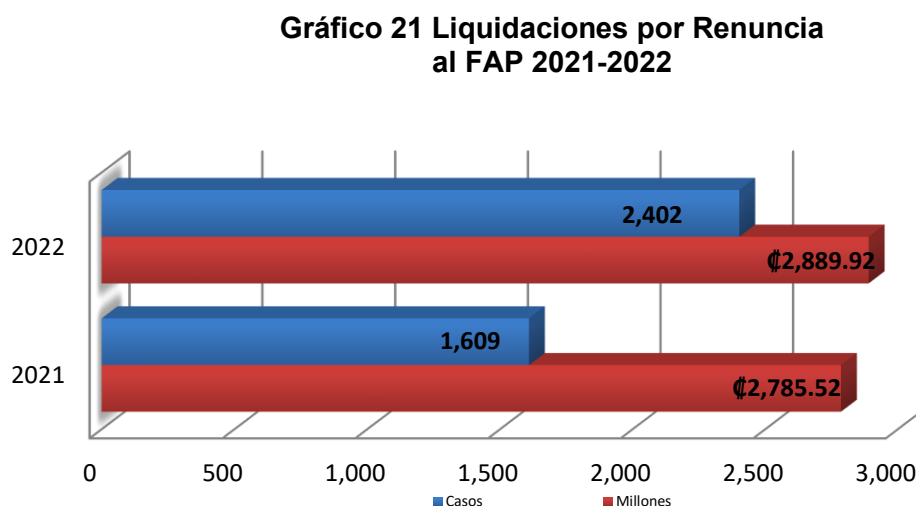


Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Al comparar el resultado con el año 2021, se aprecia un decrecimiento de 24 casos, en cuanto a monto se liquidaron ¢54.34 millones, menos que en el periodo 2021.

11.2.2. Liquidaciones por Renuncias al FAP

El total de renuncias recibidas para el 2022 alcanzó la suma de 2402 casos, cifra que se aumentó en 793 casos con respecto al periodo 2021. En el siguiente gráfico se observa el comportamiento de las Renuncias al FAP para el periodo en estudio:



Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

En relación con los montos liquidados, la cifra pasó de ¢2.785.5 millones en el 2021 a ¢2.889.9 millones en el 2022, es decir, aumento en ¢104.4 millones.

**Cuadro 47 Total de Casos Tramitados por Término de Contrato y Renuncias
FAP 2021 y 2022**

Año	Término de Contrato	Renuncias	Total Término de Contrato + Renuncias
2021	255	1609	1864
2022	279	2402	2681

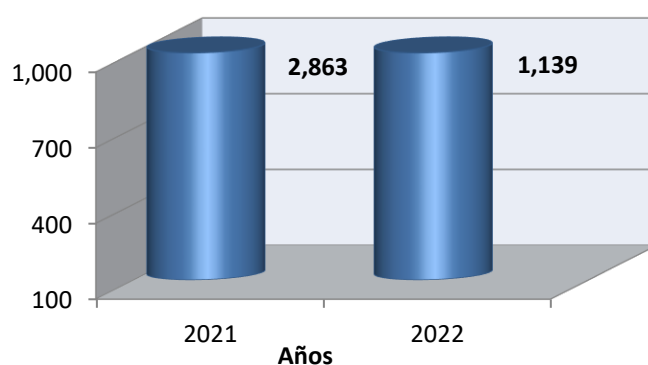
Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Del comparativo de renuncias al FAP y términos de contrato del periodo 2021 versus periodo 2022, se obtiene que la cantidad total aumentó en 817 casos; es decir la cantidad de afiliados que abandonaron el fondo fue mayor en comparación con el año 2021.

11.3. Afiliaciones

En este apartado se destaca la importancia de contar con un sitio web como el FAPWEB, el cual le permite al asociado asociarse en línea desde el lugar de trabajo o en casa a través de un computador, este sistema ha sobre protegido a los funcionarios de poder afiliarse durante el presente año, minimizando las consecuencias de las medidas sanitarias dictadas por el gobierno en aras de atender la pandemia del COVID-19, ha sido un instrumento que ha minimizado el efecto de haber suspendido las giras y charlas durante el año 2022.

Gráfico 22 Total de Afiliados FAP 2021-2022

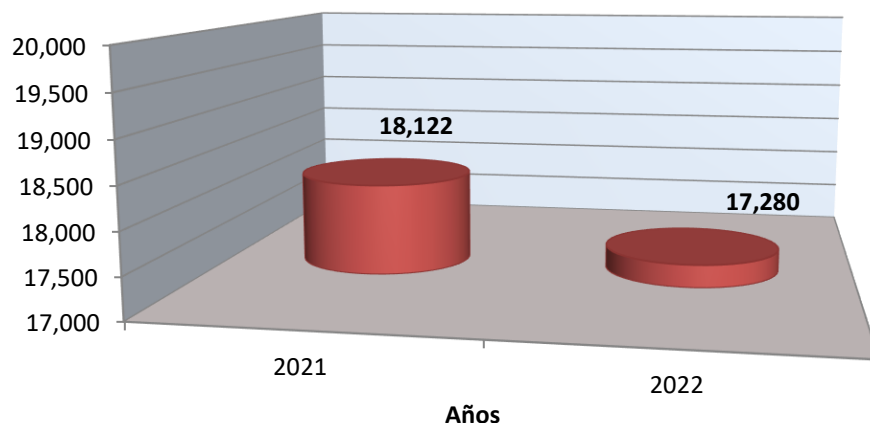


Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Como se detalla en el gráfico, el Fondo de Ahorro y Préstamo para el 2021 se tramitó 2,863 afiliaciones y para el 2022 un total de 1,139, mostrando una disminución de 1724 casos.

11.3.1 Total acumulado de afiliaciones para el 2021-2022

**Gráfico 23 Afiliaciones Fondo de Ahorro y Préstamo
Total de Casos 2021-2022**



Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

De acuerdo con el gráfico anterior, la cantidad total de afiliados al FAP para del 2021 fue de 18,122, cifra que disminuyó para el 2022 a 17,280 afiliados, lo cual representa un decrecimiento 842 afiliados. Las razones por la que se experimenta un decrecimiento en las afiliaciones, a pesar de mantener el producto de la baja de las tasas, mantenimiento de plazo de los préstamos, así como continuidad del Préstamo Extra Sin Fiador y al producto de pago de deudas externas, (Aprobado mediante acuerdo sesión 1340 por parte de la Junta Administrativa del FRAP); a partir del mes de agosto 2021, entre las razones más importantes:

- Reforma de los beneficios que fue objeto el Fondo Capital Retiro Laboral y el Fondo Retiro Empleados, misma que rige a partir del 05 de setiembre 2022, en adelante, género que una gran cantidad de funcionarios se acogieran a la pensión de vejez o bien adelantaron su trámite de jubilación, con tal de no verse perjudicado en la reducción de los montos a recibir por estos beneficios.

Cuadro 48 Relación Afiliaciones / Renuncias Años 2021-2022

Relación Afiliaciones/Renuncias para el 2021-2022

Años	Renuncia	Afiliaciones	Relación Afiliaciones/Renuncias
2021	1,609	2,863	1.78
2022	2,402	1,139	0.47

Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Con respecto a la relación renuncias versus afiliaciones, se obtiene que en el periodo 2022 se tramitó un total de 2402 renuncias y un total de 1,139 afiliaciones, estableciéndose que por cada renuncia se tramitó 0.47 afiliaciones.

11.4. Morosidad Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Por morosidad se entiende a aquellos casos de afiliados que tienen cuotas atrasadas en sus créditos con el Fondo de Ahorro y Préstamo (Sobre Ahorros, Ordinario Fiduciario, Extraordinario y Extra sin Fiador); las causas o motivos analizados que generan mayor incidencia de este factor son:

- Permisos sin goce salarial.
- Trámites de pensión.
- Nombramientos interinos que se les interrumpe el pago.

- Incapacidades que agotan el tiempo reglamentario establecido.
- Afiliados a los que por alguna razón no les alcanzó el salario líquido para cubrir la cuota del préstamo.

Cuadro 49 Morosidad Acumulada (FAP) 2022

Tipo crédito	Casos	Millones
Sobre Ahorros	106	57,189,756.25
Ordinario	59	178,731,825.59
Extraordinario	356	1,059,629,969.88
Extra Sin Fiador	43	74,371,761.55
Morosidad Total	564	1,369,923,313.27

Fuente: Informes Mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

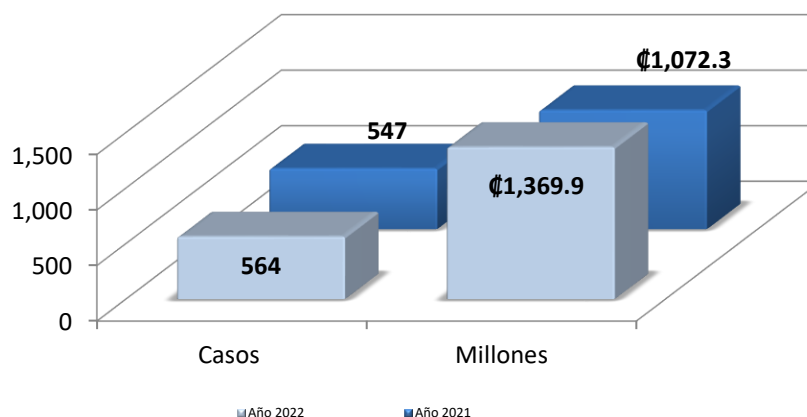
En el cuadro anterior se aprecia la morosidad que acumula el FAP, principalmente en las líneas Sobre Ahorros y Extraordinario, ambas líneas de crédito tienen 462 casos del total de 564 que totalizan las cuatro líneas de crédito del FAP, el monto total de morosidad del total de casos de la cartera del FAP, ascienden a ¢1,369.9 millones.

Cuadro 50 Comparativo Morosidad Años 2021 y 2022

Tipo crédito	Casos	Millones
Créditos FAP 2021	547	1,072.3
Créditos FAP 2022	564	1,369.9

Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

**Gráfico 24 Morosidad Crédito FAP
Montos / Casos Años 2021 y 2022**



Fuente: Informes Mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP y Planilla de Fiadores FAP

A pesar de la cantidad de casos y el monto, es importante considerar que una gran parte de estos casos de morosidad se logra poner al día mediante el formulario de Aplicación de Ahorros a la morosidad de los créditos.

De conformidad con el monto acumulado, se determina un índice de morosidad para la cartera de créditos asciende a la suma de 1.77%.

Las principales gestiones efectuadas para la gestión de la morosidad de las cuotas atrasadas son:

- Notificación vía telefónica del atraso, tanto el deudor como al fiador.
- Deducción por planilla de la cuota respectiva al fiador, empleados de la Institución.
- Utilización de ahorros para el pago de cuotas atrasadas.
- Realización de arreglos de pago para disminuir las cuotas atrasadas.
- Trasladar a cobro judicial los casos con más de tres cuotas atrasadas.
- Envío de mensajes de texto informando que el interesado está atrasado en sus Préstamos.

11.4.1. Recuperación de Deudas FAP

Para la recuperación de adeudos, se utiliza el medio de cobro vía Judicial, que se aplica para aquellos casos que presentan más de tres cuotas atrasadas, y en los que se agotó la vía administrativa, lo anterior de acuerdo con lo establecido en Reglamento del FRAP.

Actualmente, como muestra el cuadro siguiente, en créditos del FAP se tienen 110 casos de préstamos activos en cobro judicial por un monto de ¢488 millones.

**Cuadro 51 Gestiones Realizadas
a la Morosidad Cartera Créditos del FAP año 2022**

Gestión	Casos	Millones
Deducción Fianza	57	5.9
Cobro Judicial	110	488.1
Total	167	494.0

Fuente: Informes Mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP y Planilla de Fiadores FAP

Según el cuadro anterior, en las líneas de crédito del FAP para el año 2022, se tiene un acumulado de 57 casos, los cuales se les está rebajando a los fiadores que son funcionarios de la Institución, mediante la planilla salarios, por este medio se recuperan ¢5.9 millones mensuales.

Se tiene, además, los casos que están en trámite de recuperación vía administrativa, ya que en su mayoría presentan una o dos cuotas atrasadas, las cuales se recuperan mediante la aplicación de sus ahorros a la morosidad, como en los casos de préstamos sobre ahorros u ordinario fiduciario, los cuales poseen el ahorro suficiente para realizar esta gestión.

Es importante destacar que, pese a que la morosidad en este fondo no mantiene una suma elevada, para una mejor gestión es necesario reforzar los siguientes aspectos:

- Disponer de un sistema de tecnológico que genere información precisa y en tiempo real de la situación de pagos de los afiliados, incluyendo cuotas completas o medias cuotas, y que a su vez incremente los saldos de cada préstamo en función a la morosidad presentada.
- Espacio físico adecuado para disponer de un archivo físico para los expedientes de cada afiliado y no afiliado, mismo que facilite el acceso a la información como números telefónicos, direcciones y otros datos que faciliten la notificación.
- Personal destinado a tiempo completo a funciones de cobro, revisión y análisis de la morosidad, asesoría legal y procesos de cobro judicial, entre otros.

11.5. Fondo de Reserva Institucional para Préstamos (FRIP)

11.5.1 Colocación Crédito FRIP, Año 2022

El Fondo Reserva Institucional de Préstamos, ofrece una opción financiera para la población laboral de la CCSS, mediante las siguientes dos líneas de crédito: 1) Fiduciario (Caja con Fiador) y Contingente FRIP (caja sin fiador).

Para el 2022, el FRIP alcanzó una colocación que ascendió a la suma de 1,257 préstamos, en montos se alcanzó la suma de ₡23,605.30 millones, los casos y montos se distribuyen en sus dos líneas de la siguiente forma:

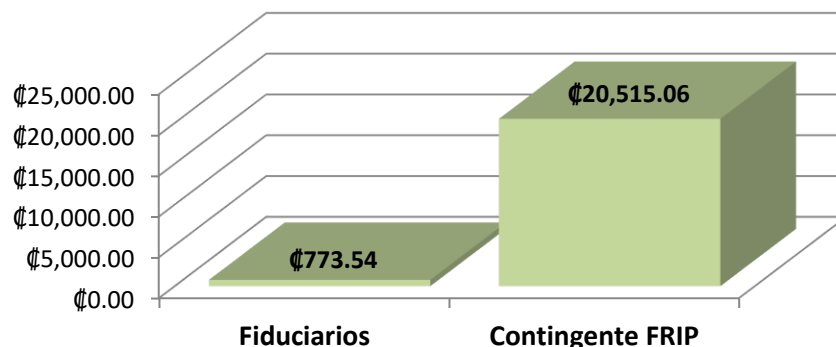
Cuadro 52 Cantidad de Líneas de Créditos colocados

Periodo 2022

Tipo Línea	Cantidad	Monto Colocado	%
Fiduciario (Caja con Fiador)	73	773.54	3.63%
Contingente FRIP (Caja sin fiador) (2)	1,184	20,515.06	96.37%
Total	1,257	21,288.59	100%

(2) A partir del mes de mayo 2022 con el aumento del monto aprobación del préstamo contingente hasta 50 millones, se convierte en una línea de consumo y demanda constante por parte de la población laboral de la CCSS.

Gráfico 25 Monto colocado por tipo de línea de Crédito FRIP 2022



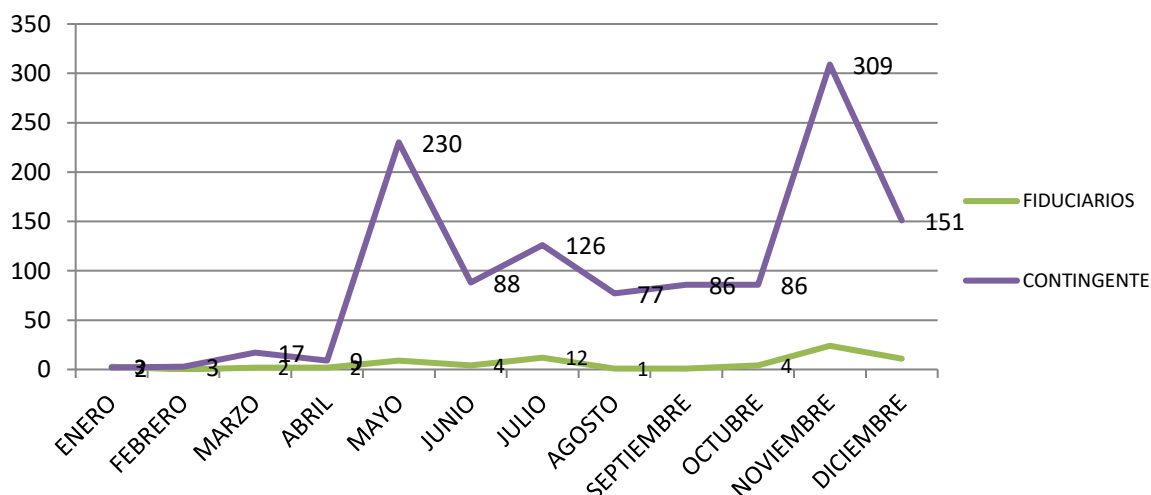
Fuente: Informes mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FRIP)

Se destaca el crédito contingente FRIP (caja sin fiador), como el de mayor demanda en casos y montos colocados, lo anterior debido a la facilidad de estos créditos, el cual con estar nombrado en propiedad o en plaza vacante puede optar por un crédito sin fiador, evitando así las dificultades que tienen algunos funcionarios para conseguir fiadores en sus préstamos.

Además, del gráfico anterior se desprende que para el 2022 en total se colocó una cantidad de \$21,288.59 millones; situación que refleja el crédito sin fiador como el de mayor colocación, en términos relativos, representa más del 96.37% del efectivo movilizado en este año.

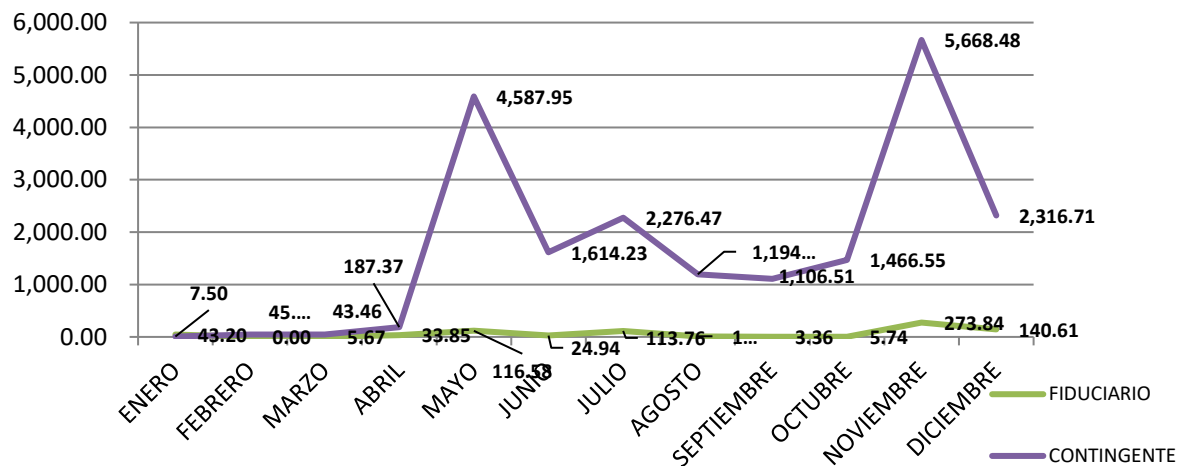
Para mejor ilustrar el comportamiento mensual de los casos colocados demanda de créditos FRIP, se presenta el siguiente gráfico:

Gráfico 26 Comportamiento mensual colocación Casos FRIP 2022



Fuente: Informes mensuales del Fondo Reserva Institucional de Préstamos (FRIP)

Gráfico 27 Comportamiento mensual colocación Créditos FRIP 2022



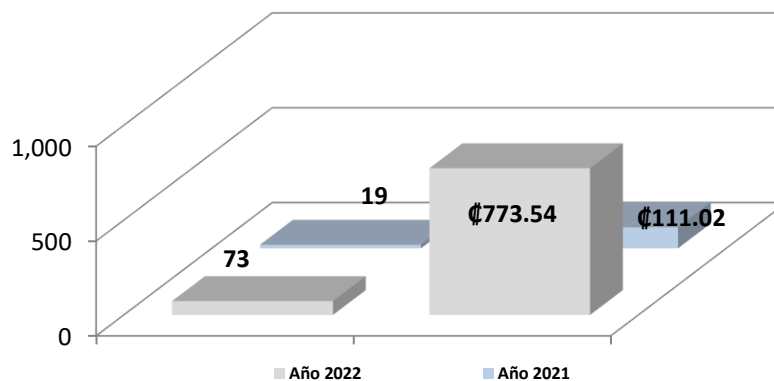
Fuente: Informes mensuales del Fondo Reserva Institucional de Préstamos (FRIP)

11.5.2. Colocación por línea crédito FRIP año 2022

11.5.2.1. Préstamos Fiduciarios

Son créditos orientados a trabajadores que no estén afiliados al FAP, pero son empleados institucionales de la CCSS; son créditos que requieren de una fianza solidaria (fiduciarios). Las condiciones actuales para el crédito con fiador son: tasa de interés del 10% y un plazo máximo de hasta los 20 años, y monto máximo de hasta ¢50 millones. (Acuerdo aprobado por la Junta Administrativa el 06 de setiembre 2022, en sesión N° 1369). La colocación en la línea de crédito fiduciario es la siguiente:

**Gráfico 28 Préstamos Fiduciarios
Colocación de Montos y Número de Casos 2021-2022**



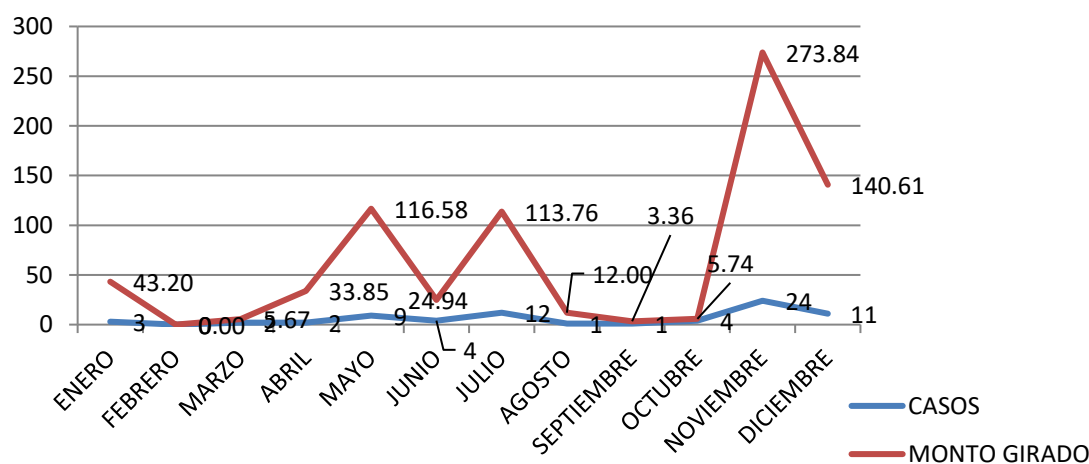
Fuente: Informes mensuales del Fondo Reserva Institucional de Préstamos (FRIP)

Según se desprende del gráfico, obtuvo para el año 2022, la suma de 73 préstamo por un monto total ₡773.54 millones. Con respecto al periodo 2021, el total de la esta línea crediticia presenta incrementos tanto en caso y montos, respectivamente por la suma de 54 operaciones crediticias, equivalente a un incremento girado mayor de ₡662.52 millones.

El incremento en los casos y en los montos colocados en el tipo de crédito fiduciario, se debe principalmente a la ampliación del plazo a 20 años, (Acuerdo aprobado por la Junta Administrativa el 06 de setiembre 2022, en sesión N° 1369), el cual rige a partir del mes de octubre 2022 en adelante.

Para mejor ilustrar la colocación de montos y el comportamiento mensual de los montos colocados del crédito fiduciario se presenta el siguiente gráfico:

Gráfico 29 Colocación Casos y Montos Préstamos Fiduciarios 2022

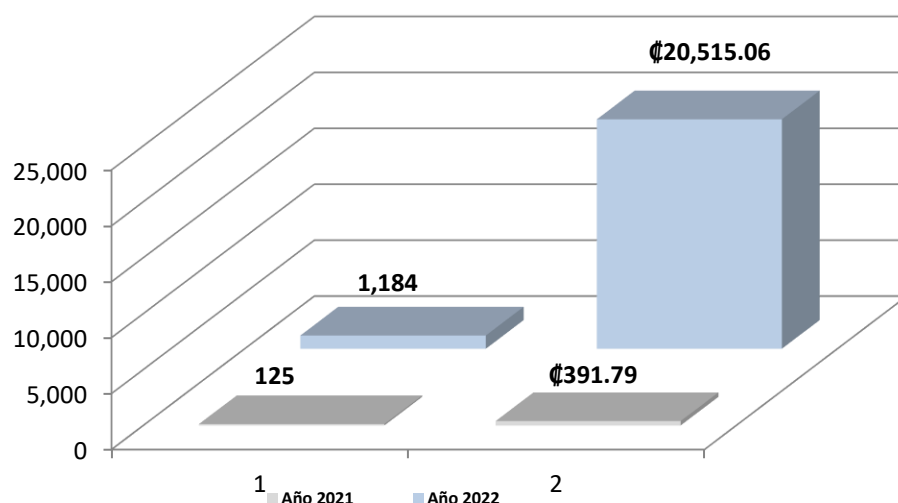


Fuente: Informes mensuales del Fondo Reserva Institucional de Préstamos (FRIP)

11.5.2.2. Préstamos Contingentes FRIP

Son créditos orientados a trabajadores que no estén afiliados al FAP, pero son empleados institucionales de la CCSS; los cuales solamente requieren que estén nombrados en propiedad o plaza vacante, el cual entro en vigor a partir del mes de junio 2020, actualmente, el monto máximo es de 50 millones, plazo máximo 20 años y una tasa del 11%. (Acuerdo aprobado por la Junta Administrativa el 06 de setiembre 2022, en sesión N°1369. La colocación en la línea de crédito contingente FRIP, es la siguiente:

Gráfico 30 Préstamos Contingente
Colocación de Montos y Número de Casos 2021-2022



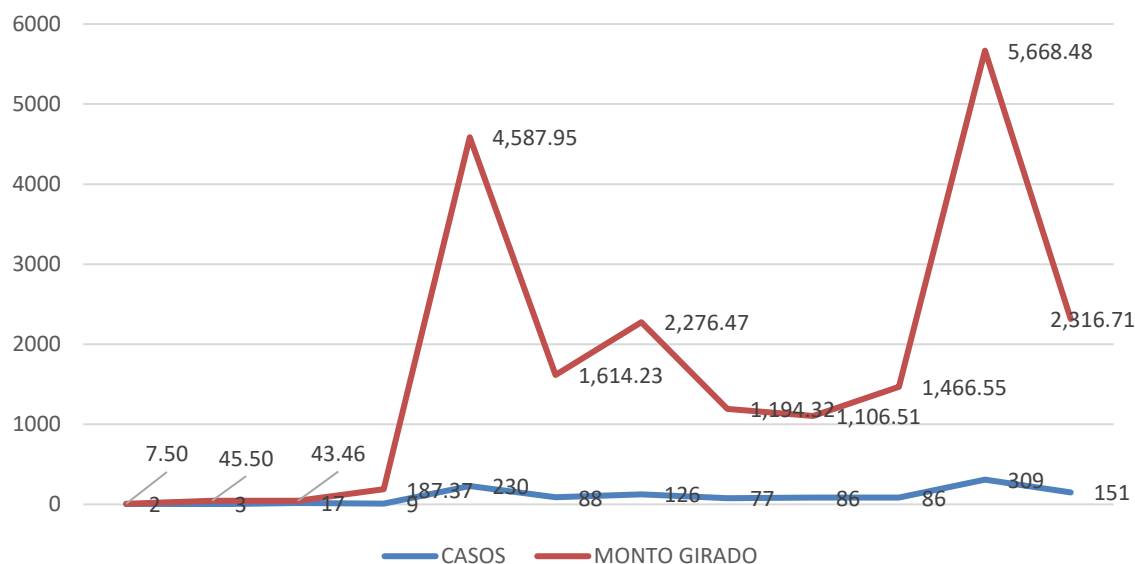
Fuente: Informes mensuales del Fondo Reserva Institucional de Préstamos (FRIP)

Durante el año 2022, se generaron 1184 operaciones crediticias, equivalente a un monto de ₡20,515.06 millones de colones, dicho monto es mayor con relación al girado en el año 2021, en la suma de ₡20,123.27 millones.

A partir del mes de Abril 2022, se aumentó tope máximo del Préstamo Contingente, pasando de 5 millones a 50 millones, y hasta un plazo de 20 años, situación que ha generado desde esa fecha una demanda constante de solicitudes de crédito por parte de la población laboral de la CCSS.

Para mejor ilustrar la colocación de montos y el comportamiento mensual de los montos colocados del crédito contingente, se presenta el siguiente gráfico:

Gráfico 31 Colocación Casos y Montos Préstamos Contingentes 2022



11.5.3. Morosidad del FRIP (Fondo de Reserva Institucional)

La morosidad correspondiente a los créditos FRIP para el año 2021-2022 es la siguiente:

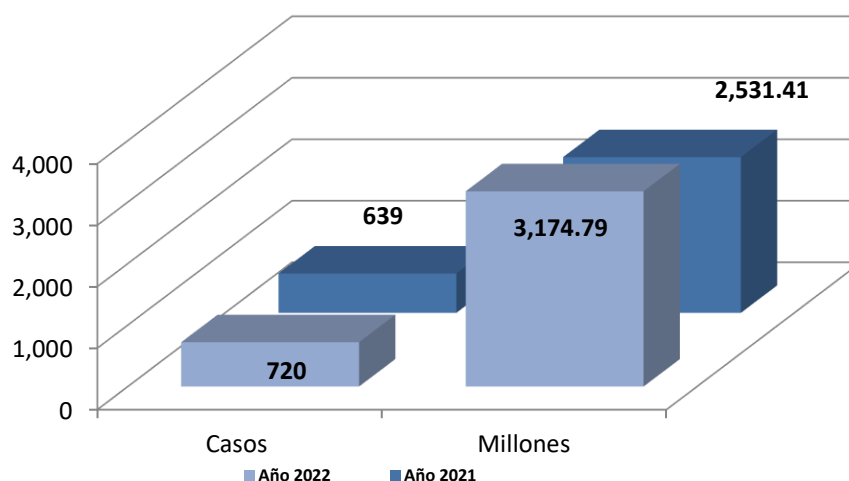
**Cuadro 53 Morosidad Acumulada Fondo de Reserva Institucional
FRIP Año 2022**

Tipo crédito	Casos	₡ Millones
Fiduciario FRIP	678	3,148.5
Fiduciario Contingente	42	26,227.2
Morosidad Total	720	3,174.7

Fuente: Informes Mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Comparación de morosidad del crédito Fiduciario del FRIP para el 2021 y 2022:

**Gráfico 32 Morosidad Crédito FRIP
Montos / Casos 2021 y 2022**



Fuente: Informes Mensuales del Fondo de Ahorro y Préstamo (FAP)

Con respecto al gráfico anterior, se aprecia un aumento en la morosidad que pasó de ¢2,531.41 millones en el año 2021 a ¢3,174.79 millones al año 2022, y la cantidad de casos incrementó de 639 casos a 720.

De conformidad con el monto acumulado, se determina un índice de morosidad para la cartera de créditos asciende a la suma de 6.73%.

Con respecto a la morosidad de esta línea de crédito, la mayor parte de los casos se encuentran en cobro administrativo, corresponden a créditos de no afiliados, y las principales razones del atraso son: préstamos aprobados con fiadores interinos, de acuerdo con la normativa vigente en su momento, permisos sin goce salario, trámites de pensión, embargos judiciales de otras entidades, pensiones alimenticias, casos de insolvencia, nombramientos interinos interrumpidos e incapacidades que agotan el tiempo reglamentario establecido de pago de salario.

Además, se deben considerar que las condiciones actuales en las que se da esta línea de crédito, se aprueban montos mayores que en años anteriores y como consecuencia estos créditos devengan cuotas mensuales mayores, dichas operaciones crediticias si por algún motivo caen en algún atraso, incrementarán el monto de morosidad de acuerdo con la cuota devengada. Las principales gestiones efectuadas para la gestión de la morosidad de las cuotas atrasadas son:

- Notificación vía telefónica del atraso, tanto el deudor como al fiador.
- Deducción por planilla de la cuota respectiva al fiador, empleados de la Institución.
- Utilización de ahorros para el pago de cuotas atrasadas FAP - FRIP.
- Realización de arreglos de pago, para exfuncionarios de la institución.
- Trasladar a cobro judicial los casos con más de tres cuotas atrasadas.
- Envío de mensajes de texto informando que el interesado está atrasado en sus Préstamos.
- Envío de estados de cuenta actualizados por medio de correo electrónico.
- Atención de correos con relación a la morosidad de los interesados.
- Análisis individual de cada caso brindando opciones para limpiar morosidades.

**Cuadro 54 Gestiones Realizadas a la Morosidad Cartera Créditos
FRIP Año 2022**

Gestión	Casos	¢ Millones
Deducción Fianza	70	7.0
Cobro Judicial	96	573.0
Total	166	580.0

Fuente: Informes Mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP y Planilla de Fianzas FRIP

Al 2022, las acciones gestionadas para la mitigación de la morosidad en esta línea crediticia se impulsan desde el trámite de Cobro Judicial, el cual alcanzó un total de 96 casos por un monto de ¢573 millones; por su parte, la herramienta que se tiene a disposición es la deducción de fiadores mediante la planilla salarial de la Institución, en la cual se alcanzó la suma de 70 casos por un monto de ¢7.0 millones mensuales.

11.6. Composición de la Cartera Crediticia del FRAP

Al cierre del año 2022, la cartera de crédito, tanto del FAP y FRIP está conformada de la siguiente manera:

Cuadro 55 Distribución Cartera Crediticia Año 2022

CARTERA CREDITO	CASOS	MONTO SALDO EN ¢ MILLONES
TOTAL FAP	6,631	77,461.55
TOTAL FRIP	4,173	47,151.06
TOTAL	10,804	124,612.61

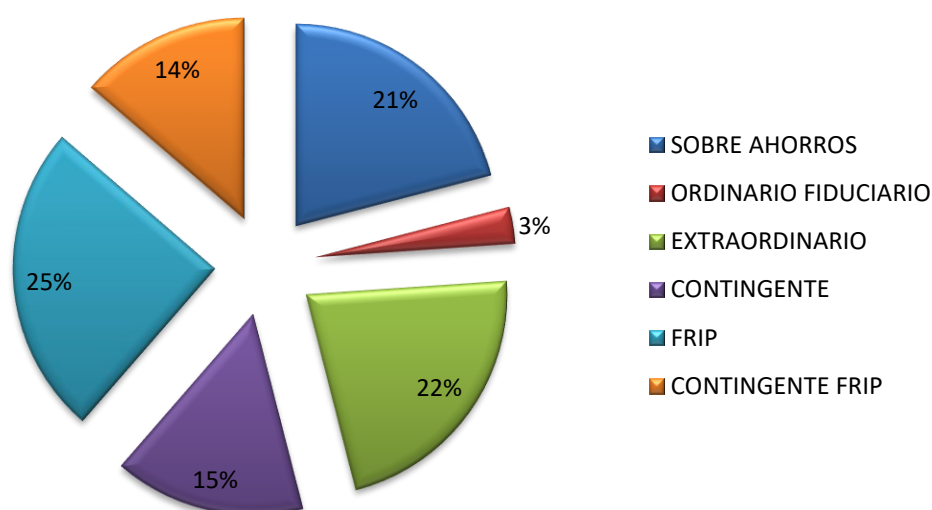
Fuente: Informes mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP

De acuerdo con el cuadro anterior, la cartera del crédito del FAP, la cual está conformada por la línea de crédito sobre ahorros, ordinario fiduciario, extraordinario y extra sin fiador, presenta un total de 6,631 casos de préstamos activos, los cuales en monto equivalen a ¢77,461.55 millones y en la cartera del FRIP actualmente se tienen 4,173 casos, los cuales representan un monto de ¢47,151.06 millones; para un total de 10.804 créditos activos, por un monto de ¢124,612.61 millones.

9.6.1 Participación de Tipo de Crédito en la Cartera de Crédito FRAP 2022

El porcentaje de participación que tiene cada línea de crédito, según cantidad de casos, en la cartera de crédito del FRAP es la siguiente:

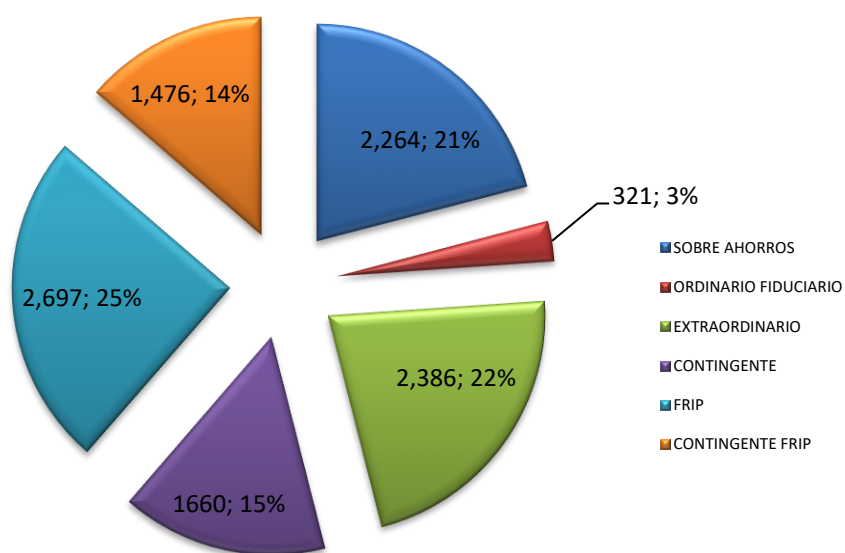
Gráfico 33 Participación Cartera de Crédito por Casos año 2022



Fuente: Informes mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP

El porcentaje de participación que tiene cada línea de crédito, según saldos, en la cartera de crédito del FRAP es la siguiente:

Gráfico 34 Participación Cartera de Crédito por línea de crédito y fondo
Periodo 2022



Fuente: Informes mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP

11.7. Capital de Retiro Laboral

El Capital de Retiro Laboral representa un beneficio que la Institución brinda a todo trabajador que se retire del servicio de la Caja por terminación de contrato, renuncia, despido y pensión.

Consiste en un capital conformado por un salario mensual de referencia por cada cinco años de servicio efectivo con la Institución, hasta un máximo de siete salarios. Con la nueva reforma de beneficios, los funcionarios que terminen relación laboral con la CCSS, a partir del 05 de setiembre en adelante, se le va a estar reconociendo el beneficio con la siguiente cuadro:

Cuadro 56 Beneficio Capital de Retiro – Reforma 2022

Servicios Cajas (Años cumplidos)	Cantidad de salarios
Menos 5	0
Entre 5 y 10	0.86
Entre 10 y 15	1.71
Entre 15 y 20	2.57
Entre 20 y 25	3.43
Entre 25 y 30	4.29
Entre 30 y 35	5.14
35 y mas	6

- Si el funcionario trabajó un periodo de entre 5 y 10 años, el beneficio económico a pagar será equivalente al 0,86 del salario promedio.
- Si los años laborados con la CCSS están entre el periodo de 10 a 15 años, el monto a pagar será equivalente a 1,71 salarios promedio.
- Si los años laborados con la CCSS están entre el periodo de 15 a 20 años, el monto a pagar será equivalente a 2,57 salarios promedio.
- Si los años laborados con la CCSS están entre el periodo de 20 a 25 años, el monto a pagar será equivalente a 3,43 salarios promedio.
- Si los años laborados con la CCSS están entre el periodo de 25 a 30 años, el monto a pagar será equivalente a 4,29 salarios promedio.
- Si los años laborados con la CCSS están entre el periodo de 30 a 35 años, el monto a pagar será equivalente a 5,14 salarios Promedio.
- Finalmente, si la cantidad de años laborados con la CCSS supera los 35 años de antigüedad, el monto a pagar por concepto de Beneficio Capital de Retiro será equivalente a 6 salarios promedio.

Cuadro 57 Cantidad de beneficios cancelados según genero / riesgo
Según Terminación de Contrato 2022

Hombre	Tipo de riesgo	Mujer
405	Vejez	323
55	Invalidez	74
31	Muerte	19
24	Renuncia	33
12	Despido	2
527	Totales	451

Fuente: Informes mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP

Según el cuadro anterior, al 2022 los casos del beneficio Capital de Retiro Laboral se distribuyen de la siguiente manera, en casos correspondientes a hombres: 405 casos por vejez, 55 por invalidez, 31 por muerte, 24 por renuncia y 12 por despido. En el caso de mujeres: 323 vejez, 74 invalidez, 19 por muerte, 33 por renuncia y 2 por despidos; para un total de 978 casos tramitados.

En cuanto a montos que se pagaron de este beneficio para el 2022, la distribución fue la siguiente:

Cuadro 58 Monto Capital de Retiro Laboral
Pagados por Género y por Monto

CUADRO MONTO CAPITAL DE RETIRO LABORAL PAGADOS POR GENERO Y POR MOTIVO						
GENERO	Monto por riesgo					TOTALES
HOMBRE	Vejez	Invalidez	Muerte	Renuncia	Despido	
	€4,732.14	€378.08	€232.68	€65.08	€33.58	€5,441.55
GENERO	Monto por riesgo					TOTALES
MUJER	Vejez	Invalidez	Muerte	Renuncia	Despido	
	€3,891.53	€323.64	€57.71	€79.20	€7.05	€4,359.14
SUBTOTAL	€8,623.67	€701.72	€290.40	€144.28	€40.62	€9,800.69

Fuente: Informes mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP

De acuerdo con el cuadro anterior, se pagaron en casos de hombres ¢5,441.55 millones y en mujeres ¢4,359.14 millones, para un total de total ¢9,800.69 millones.

11.8. Aporte Extraordinario a la cuenta FOCARE mediante el FRIP

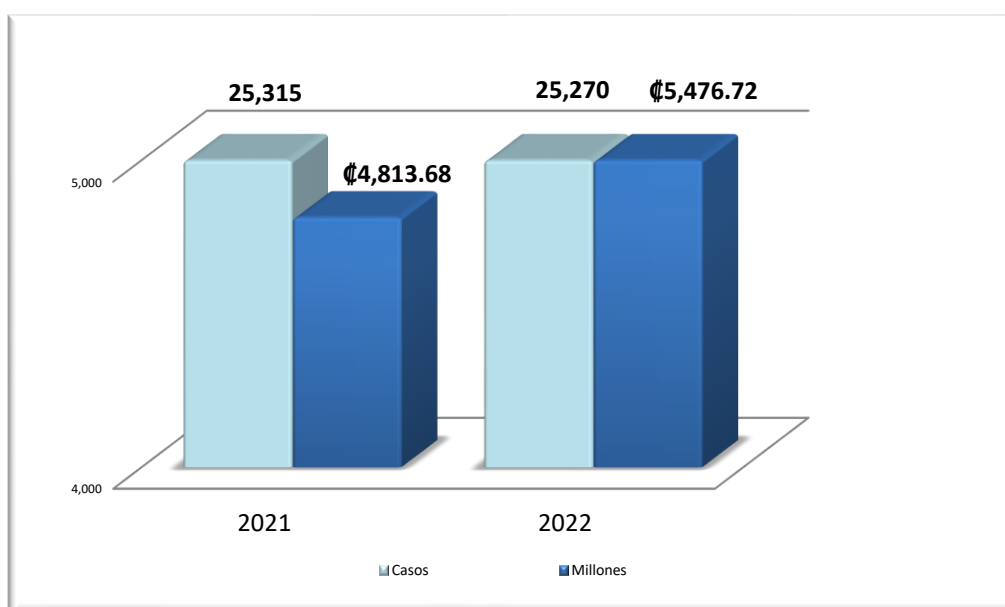
Para lograr tramitar la totalidad de las solicitudes del beneficio Capital de Retiro se procede a efectuar refuerzos a este Fondo, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento del FRAP, según artículo N° 33, de tal forma que, mediante el procedimiento interno establecido, la Dirección del FRAP autoriza la generación de los aportes extraordinarios mediante esta modalidad.

Para el año 2022 se hizo uso de los recursos del FRIP como aporte extraordinario en FOCARE, recibido durante el mes de Noviembre por un monto total de 1000 millones, lo anterior derivado que una gran cantidad de funcionarios que adelantaron su jubilación para no verse perjudicado por la rebaja de beneficios que fue objeto este fondo, a partir del mes setiembre.

11.9. Distribución de Excedentes.

La distribución de excedentes, correspondientes a los tirajes por retiro de ahorros y saldos acumulados al 30 de noviembre 2021 y 2022, es el siguiente:

Gráfico 35 Distribución de Excedentes
Por Tiraje: Casos y Montos Años 2021 y 2022



Fuente: Informes mensuales Fondo de Ahorro y Préstamo FAP

11.10. Seguimiento a Cartas a la Gerencia de la Auditoría Externa

11.10.1. Auditoría Externa

Para el año 2022, la empresa encargada de auditar el Fondo de Ahorro y Préstamo es la firma del despacho Auditoría del Despacho Carvajal y Asociados. A continuación, se muestra la matriz de seguimiento de los principales requerimientos a nivel administrativo, establecidos en las Cartas a la Gerencia:

Cuadro 59 Hallazgos Detectados Visita 31-12-2021

FOCARE

Observaciones	Recomendaciones	Situación actual
1. FALTA DEFINICION DE LA ESTRUCTURA DE CLASIFICACION DE LAS INVERSIONES DE ACUERDO CON EL MODELO DE NEGOCIO DEL FONDO		
De acuerdo con la NIIF 9 párrafo 4.1.1, una entidad clasificará los activos financieros según se midan posteriormente a costo amortizado, a valor razonable con cambios en otro resultado integral o a valor razonable con cambios en resultados sobre la base de los dos siguientes aspectos: a) modelo de negocio de la entidad para gestionar los activos financieros y (b) de las características de los flujos de efectivo contractuales del activo financiero.	Se debe elaborar un modelo de negocio para la cuenta contable de instrumentos financieros, mediante el cual se establezca la clasificación de sus activos financieros acorde a la normativa vigente y las características de sus operaciones, de igual, manera se debe de actualizar la normativa interna para la cuenta de inversiones de manera que se encuentre alineada con la adopción de la NIIF 9.	Atendido A partir del mes de abril 2022, se indica en el estado financiero del FOCARE, el establecimiento del costo amortizado como modelo de negocio apartado de Hechos Relevantes.

Hallazgos detectados en la visita final **Corte al 31 de diciembre de 2017**

FOCARE

Observaciones	Recomendaciones	Situación actual
2. POLITICA POR ESCRITO PARA PREVENCION DEL FRAUDE. (GRADO-2)		
Observamos que el fondo carece de una política escrita referente al fraude.	Conforme los antecedentes la Administración debe establecer una “política para la prevención del fraude” que cuente con la aprobación del Gobierno Corporativo. Dicha política debe contener: <ul style="list-style-type: none"> Un análisis de la exposición al riesgo de fraude por malversación de activos. Un análisis de la exposición al riesgo de fraude por información financiera fraudulenta. Las acciones específicas para mitigar esos riesgos. Los nombres de los funcionarios encargados de realizar dichas acciones. Los reportes o informes que se deben elaborar y los niveles superiores que deben recibirlos. 	Pendiente presentación Documento remitido para aprobación mediante oficios DFRAPAAP-0402-2022 y DFRAAAP-1999-2022, ya fue visto por el comité de auditoría. Actualmente se está pendiente de ser presentado a la Junta Administrativa del FRAP.

**Cuadro 60 Hallazgos Detectados Visita 31-12-2021
FRIP y FAP**

Observaciones	Recomendaciones	Situación actual
1. FALTA DEFINICION DE LA ESTRUCTURA DE CLASIFICACION DE LAS INVERSIONES DE ACUERDO CON EL MODELO DE NEGOCIO DEL FONDO		
<p>De acuerdo con la NIIF 9 párrafo 4.1.1, una entidad clasificará los activos financieros según se midan posteriormente a costo amortizado, a valor razonable con cambios en otro resultado integral o a valor razonable con cambios en resultados sobre la base de los dos siguientes aspectos:</p> <p>a) modelo de negocio de la entidad para gestionar los activos financieros y (b) de las características de los flujos de efectivo contractuales del activo financiero.</p>	<p>Se debe elaborar un modelo de negocio para la cuenta contable de instrumentos financieros, mediante el cual se establezca la clasificación de sus activos financieros acorde a la normativa vigente y las características de sus operaciones, de igual, manera se debe de actualizar la normativa interna para la cuenta de inversiones de manera que se encuentre alineada con la adopción de la NIIF 9.</p>	<p>Atendido</p> <p>A partir del mes de abril 2022, se indica en el estado financiero del FAP y FRIP, es establecimiento del costo amortizado como modelo de negocio, apartado de Hechos Relevantes.</p>

Observaciones	Recomendaciones	Situación actual
2. DEBILIDADES DE CONTROL INTERNO EN EXPEDIENTES DE CREDITO		
<p>❖ 6 expedientes presentan en el análisis de capacidad de pago denegado el crédito, (b)</p>	<p>Documentar en el expediente todos los requisitos que como mínimo deben de contener los expedientes de crédito de los préstamos otorgados, consideramos que es fundamental que en todo crédito quede constancia del análisis de capacidad de pago que se le realiza a cada persona en el otorgamiento del crédito.</p>	<p>Atendido</p> <p>Según indica la Administración los expedientes que presentan en el análisis de capacidad de pago, denegado el crédito, se determina que los análisis en la tabla de cálculo para los prestamos caja sin fiador no estaban ajustadas por eso da una condición de denegado. Ya se habló con el analista y se corrigió.</p>

**Cuadro 61 Hallazgos Detectados Visita 31-12-2021
 FRIP y FAP**

Observaciones	Recomendaciones	Situación actual
1. INSUFICIENCIA EL EN ALCANCE DE AFILIADOS AL FRAPWEB		
<p>Al 31 de diciembre del 2021, se cuenta con la plataforma institucional FRAPWEB, mediante la cual de efectúan los envíos masivos de los estados de cuenta de los afiliados del Fondo que a su vez se encuentran inscritos en dicha página, el monto de afiliados al FRAP corresponde a 18,133 y el monto de los usuarios registrados en el FRAPWEB ascienden a 10,091, lo que representa un 56% de afiliados registrados, sin embargo a la fecha de revisión se mantiene un 44% de afiliados al FRAP que no se encuentran afiliados al FRAPWEB y por ende no estar recibiendo los estados de cuenta mensuales.</p> <p>Además, mediante la revisión del envío masivo correspondiente al mes de diciembre del 2021, determinamos que se enviaron estados de cuenta por un monto de 11.115.494 miles de una cartera de 33.126.804 miles, lo que representa un alcance de un 34%, por lo que determinamos que a la fecha se tiene un alcance mínimo en los estados de cuenta enviados a los afiliados del FRIP.</p>	<p>Efectuar acciones para que los afiliados que no se encuentran registrados ni activos en al FRAPWEB se afilien, y así se pueda mantener un mayor alcance en los envíos de los estados de cuenta de los afiliados al Fondo</p>	<p>Comentario de la administración</p> <p>Según comenta la Administración el alcance del FRAPWEB en la población institucional de los afiliados se está haciendo de forma progresiva, considerando los alcances que se tenían en periodos anteriores. Además, mediante el web institucional se han realizado publicaciones para dar a conocer la herramienta y se continuará con el envío de publicidad para que la población se afilie al FRAPWEB.</p>

**Cuadro 62 Hallazgos Detectados Visita 31-12-2021
 FRIP y FAP**

Observaciones	Recomendaciones	Situación actual
2. DEFICIENCIAS EN EL PROCEDIMIENTO DE REVISIÓN DE PISTAS DE AUDITORÍA. RIESGO BAJO.		
<p>Dado el análisis del sistema FRAPWEB realizado el pasado martes 22 de marzo durante una reunión con el personal de FRAP, se determinó que, existen debilidades en cuanto al seguimiento de pistas de auditoría, dado que fue posible identificar las siguientes oportunidades de mejora:</p> <p>a. No fue posible identificar evidencia de las revisiones que se realizan a dichas pistas de auditoría.</p> <p>Al no estar correctamente identificada al menos la información anterior, se podría ver expuesta a los siguientes riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Complicaciones para certificar la realización de operaciones, validez de acciones, certificar cifras, identidad de involucrados y el momento en que se realizan las acciones dentro de un sistema, es decir, el rastreo del flujo de operaciones dentro de la empresa por parte de auditoría o jefaturas. 	<p>Al Departamento de Tecnología de Información en conjunto con las Áreas usuarias:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Definir y documentar un procedimiento para la revisión de las pistas de auditoría en los sistemas utilizados por la institución. 2. Actualizar regularmente (al menos una vez al año) el documento para el procedimiento de la revisión de pistas de auditorías. 3. Realizar revisiones periódicas de las pistas de auditoría de los sistemas de información. 	<p>Comentario de la administración</p> <p>Este sistema del FAPWEB es un sistema en desarrollo, y sus requerimientos son evolutivos, por lo consiguiente la administración tomará nota del presente hallazgo y coordinará con las áreas técnicas y especializadas involucradas y las acciones a seguir para el desarrollo del cumplimiento y la puesta de implementación de estas.</p>

**Cuadro 63 Hallazgos Detectados Visita 31-12-2021
FRIP y FAP**

Observaciones	Recomendaciones	Situación actual
3. OPORTUNIDADES DE MEJORA IDENTIFICADAS EN ALGUNOS DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN EVALUADOS. RIESGO MEDIO.		
<p>Se determinó que el FRAP cuenta con sistemas de información para la automatización de los procesos de las distintas áreas. A continuación, se indica el sistema valorado durante la auditoría:</p> <ul style="list-style-type: none"> • FRAPWEB. <p>Producto de la revisión de los sistemas mencionados anteriormente se identificaron oportunidades de mejora a nivel de funcionalidad y seguridad lógica, en algunos de los sistemas revisados como se detalla a continuación:</p> <p>a) Sobre la funcionalidad de los sistemas de información:</p> <p>En el sistema FRAPWEB se evidenció que no es posible identificar los campos requeridos mínimos por el sistema para la consulta, procesamiento o ingreso de datos, lo que puede manifestarse como problemas de rendimiento de los usuarios mientras realizan sus labores al no existir una completa claridad sobre los requerimientos de datos que posee el sistema.</p> <p>Además, no fue posible identificar manuales de usuario a disposición de los colaboradores que utilizan el sistema, lo que impide garantizar el uso correcto y seguro, de los sistemas que se utilizan en los procesos de negocio del FRAP.</p>	<p>Al Departamento de Tecnología de Información en coordinación con las áreas usuarias:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Evaluar la parametrización y configuración de la seguridad lógica de los sistemas de información, asegurando que se cumplan con los siguientes aspectos: <ul style="list-style-type: none"> a. Identificar en cada una de las pantallas utilizadas en los procesos del negocio los campos requeridos mínimos para la realización de consultas, procesamiento o ingreso de datos, con tal de que facilite la usabilidad de los sistemas para los usuarios, lo que permite un mejor rendimiento de los usuarios durante sus labores. 2. Realizar un proceso de revisión y análisis del sistema FRAPWEB que permita recolectar la información necesaria para el desarrollo de manuales de usuario que sirvan de apoyo para los colaboradores que utilizan el sistema en caso de que se topen con algún inconveniente o dudas durante sus funciones que les permita responder sus consultas. 	<p>Comentario de la administración</p> <p>Indica la Administración que el sistema del FRAP al ser una herramienta mediante el cual el afiliado puede ver su información personal el dato requerido para generar la consulta es el número de cédula, en la eventualidad que se requiera algún otro espacio para completar la información requerida para la consulta el sistema muestra mediante un mensaje informativo cual es el espacio que requiere completar.</p> <p>Este sistema del FAPWEB es un sistema en desarrollo, y sus requerimientos son evolutivos, por lo consiguiente la administración tomará nota del presente hallazgo y coordinará con las áreas técnicas y especializadas involucradas en las acciones a seguir para el desarrollo del cumplimiento y la puesta de implementación de estas.</p>

Hallazgos detectados en la visita final
Corte al 31 de diciembre de 2018
FRIP y FAP

Condición	Criterio	Recomendación	Situación Actual																								
1. EL FONDO NO POSEE UNA ESTIMACION POR DETERIORO CARTERA DE PRESTAMOS																											
<p>A la fecha de la auditoria se determinó que el fondo no tiene un saldo registrado como estimación de cuentas incobrables, ya que, aunque todos los créditos son rebajados por planilla, pero no se garantiza que se encuentren 100% al día.</p> <p>A continuación, se muestran un análisis de antigüedad de saldos, según las cuotas atrasadas a más de 60 días se mantiene 9.02%.</p> <table><tr><th colspan="3">Análisis de Antigüedad (En miles de colones costarricenses)</th></tr><tr><th>Antigüedad</th><th>Saldo</th><th>Porcentaje</th></tr><tr><td>0-30 días</td><td>€71.542.350</td><td>88.72%</td></tr><tr><td>31-60 días</td><td>999.354</td><td>2.27%</td></tr><tr><td>61-90 días</td><td>651.698</td><td>1.48%</td></tr><tr><td>91-120 día</td><td>480.278</td><td>1.09%</td></tr><tr><td>Más121día</td><td>2.844.859</td><td>6.45%</td></tr><tr><td>Total</td><td>€44.121.536</td><td>100%</td></tr></table> <p>Conforme más antiguas son las cuentas por cobrar, más difícil será su recuperación, por lo que se desconoce si los saldos presentados se encuentran a su valor razonable o si por el contrario requieren de la estimación por incobrabilidad.</p> <p>Esta condición fue mencionada en la CG1-2018.</p>	Análisis de Antigüedad (En miles de colones costarricenses)			Antigüedad	Saldo	Porcentaje	0-30 días	€71.542.350	88.72%	31-60 días	999.354	2.27%	61-90 días	651.698	1.48%	91-120 día	480.278	1.09%	Más121día	2.844.859	6.45%	Total	€44.121.536	100%	<p>NIFF 9 instrumentos financieros</p> <p>B5.5.28 Las Pérdidas crediticias esperadas son una estimación de la probabilidad ponderada de las perdidas crediticias (es decir, el valor presente de todas las insuficiencias de efectivo) a lo largo de la vida esperada del instrumento financiero. Una insuficiencia de efectivo es la diferencia entre los flujos de efectivo que se deben a una entidad de acuerdo con el contrato y los flujos de efectivo que la entidad espera recibir. Puesto que las pérdidas crediticias esperadas consideran el importe y calendario de los pagos, una pérdida crediticia surge incluso si la entidad espera que se le pague completamente pero más tarde que cuando se debe contractualmente.</p> <p>NIC 8 “Políticas Contables Cambios” en las estimaciones contables y errores establece en el párrafo 32 y 33 respectivamente.</p> <p>“Como resultado de las incertidumbres inherentes al mundo de los negocios, muchas partidas de los estados financieros no pueden ser medidas con precisión, sino solo estimadas. El proceso de estimación implica la utilización de juicios basados en la información fiable disponible más reciente. La utilización de estimaciones razonables es una parte esencial de la elaboración de los estados financieros, y no menoscaba su fiabilidad.</p>	<p>Realizar los ajustes necesarios, estableciendo una política para determinar el porcentaje promedio que se puede considerar como incobrable. Esto para que las partidas se apeguen más a la realidad que presenta el fondo, estableciéndolas bajo un criterio razonable que se considere para su utilización.</p>	<p>En proceso:</p> <p>Existen limitaciones en torno al componente del deterioro del portafolio de inversiones, a la Dirección de Actuarial le corresponde emitir los estudios técnicos correspondientes, lo anterior sustentado en el criterio legal de la Dirección Jurídica oficio GA-DJ-2230-2021.</p> <p>Por su parte, respecto a la estimación del cálculo del deterioro de la cartera crediticia, por parte de la Subárea Gestión Contable del FRAP, dicha unidad técnica, indica que no cuenta con las herramientas necesarias para la debida aplicación de la NIIF 9, lo anterior según oficio DFRAPSGC-180-2021</p> <p>Finalmente, el Area Ahorro y Préstamo, presentó al Comité de Auditoría, la propuesta de Política Incobrables Morosidad, Préstamos y Documentos por Cobrar. Adicionalmente mediante DFRAPAAP-1532-2021, se informó de la incorporación formal de las observaciones recibidas en el oficio JAFRAP-CAFAP-0007-2021.</p> <p>Deterioro de activos: el componente de cálculo del deterioro del portafolio de inversiones requiere estudios técnicos solicitados a la Dirección Actuarial; Sin embargo, esta Dirección no contempla a los fondos del Área de Ahorro y Préstamos, dentro de la dinámica de unidades que ameritan valoración de riesgo a nivel institucional.</p> <p>Con relación al componente de calcular un monto de estimación por incobrables para la cartera de créditos, la Subárea de Gestión Contable del FRAP, señala que no tiene las herramientas para aplicar la NIIF 9.</p> <p>Mediante oficio DFRAPSGC-0003-2023, el Lic. Iván Masis Masis, Coordinador de la Subárea Gestión Contable del FRAP, remite a la DFRAP, un plan de Acción a desarrollarse en el año 2023, que permita establecer el registro deterioro en la cartera de préstamos del FAP y FRIP.</p>
Análisis de Antigüedad (En miles de colones costarricenses)																											
Antigüedad	Saldo	Porcentaje																									
0-30 días	€71.542.350	88.72%																									
31-60 días	999.354	2.27%																									
61-90 días	651.698	1.48%																									
91-120 día	480.278	1.09%																									
Más121día	2.844.859	6.45%																									
Total	€44.121.536	100%																									

Hallazgos detectados en la visita final
Corte al 31 de diciembre de 2018
FRIP y FAP

Condición	Criterio	Recomendación	Situación Actual
4. INCUMPLIMIENTO DE CONTABILIDAD REFERENTE A LA BASE DE DEVENGO			
<p>Al realizar las pruebas de auditoría, se determina que no existe una cuenta de intereses por cobrar generados de la cartera, debido a que no se registra con la base acumulativa o devengo, sino que se registra a base de efectivo.</p> <p>Al no realizar los registros correspondientes, el saldo no registrado no refleja la realidad de os hechos en los estados financieros.</p> <p>Esta condición fue mencionada en la CG1-2018.</p>	<p>NIC 1, nos indica:</p> <p>Hipótesis contable del devengo</p> <p>25. Salvo en lo relacionado con la información sobre flujos de efectivo, la entidad elaborará sus estados financieros utilizando la hipótesis contable del devengo.</p> <p>26. Cuando se utilice la hipótesis contable del devengo, las partidas se reconocerán como activos, pasivos, patrimonio neto, ingresos y gastos (los elementos de los estados financieros), cuando satisfagan las definiciones y los criterios de reconocimiento previstos en el Marco Conceptual de tales elementos.</p>	<p>Según establece la norma hay que reconocer cada una de las partidas a base de devengo, de modo que cada cuenta se pueda analizar y conocer la naturaleza de estas de manera certera.</p>	<p>En proceso:</p> <p>Este hallazgo corresponde a lo indicado en la NIC1, que establece que los ingresos se deben registrar a nivel contable a base de devengado o acumulativo y no a base de efectivo como lo hace la Subárea de Gestión Contable.</p> <p>Sobre el particular, según el oficio DTIC-4838-2020, suscrito por el Lic. Alexander Angelini Mora, Jefe de la Subárea de Sistemas Financieros Administrativos, se tiene que a nivel de sistema no es viable una contabilidad devengada o acumulativa porque para aplicarlo se requiere contar con los archivos históricos y los mismos no hay forma de generarlos en el sistema COBOL que mantiene el FRAP.</p> <p>Adicionalmente, a la fecha se encuentra pendiente de atención los oficios DFRAP-1248-2021 y DFRAP-1873-2021 por parte de la Subárea Gestión Contable del FRAP, en torno a la solicitud de aplicar la NIC 8, según el acuerdo del comité de auditoría JAFRAP-CAFAP-065-2021.</p> <p>Comentario Administración</p> <p>Indica la administración que “Analizando lo solicitado por el Comité de Auditoría, en cuanto a la aplicación Norma Internacional de contabilidad (NIC 8) “Políticas Contables, Cambios en las Estimaciones Contables y Errores” a implementarse en registros contables de los ingresos de la cartera crediticia de los fondos del FAP y FRIP bajo el principio del devengado, se analizan alternativas y escenarios conformados por los datos que emana el sistema COBOL, para sustentar el tratamiento contable que se aplicaría, ya que se debe valorar que este tipo registro provoca una modificación cuantitativa o cualitativa en los balances, por lo que se debe de considerar que los resultados obtenidos en la contabilidad de estos fondos podrían verse afectados”.</p> <p>Mediante oficio DFRAPSGC-0003-2023, el Lic. Iván Masis Masis, Coordinador de la Subárea Gestión Contable del FRAP, remite a la DFRAP, un plan de Acción a desarrollarse en el año 2023, que permita establecer el registro deterioro en la cartera de préstamos del FAP y FRIP.</p>

**Cuadro 64 Hallazgos detectados en la visita final
Corte al 31 de diciembre de 2017
FRIP y FAP**

Observaciones	Recomendaciones	Situación actual
5. POLITICA POR ESCRITO PARA PREVENCION DEL FRAUDE. (GRADO-2)		
Observamos que el fondo carece de una política escrita referente al fraude.	<p>Conforme los antecedentes la Administración debe establecer una “política para la prevención del fraude” que cuente con la aprobación del Gobierno Corporativo. Dicha política debe contener:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un análisis de la exposición al riesgo de fraude por malversación de activos. • Un análisis de la exposición al riesgo de fraude por información financiera fraudulenta. • Las acciones específicas para mitigar esos riesgos. • Los nombres de los funcionarios encargados de realizar dichas acciones. • Los reportes o informes que se deben elaborar y los niveles superiores que deben recibirlos. 	<p>Pendiente presentación</p> <p>Documento remitido para aprobación mediante oficios DFRAPAAP-0402-2022 y DFRAAAP-1999-2022, ya fue visto por el comité de auditoría.</p> <p>Actualmente se está pendiente de ser presentado a la Junta Administrativa del FRAP.</p>

11.11. Compromisos de Gestión

A partir del año 2017 la Gerencia Financiera estableció compromisos de Gestión para las diferentes Direcciones que la conforman; para la Dirección del FRAP en lo que corresponde al Área Ahorro y Préstamo, el compromiso de gestión es “Tramitar el beneficio Capital de Retiro Laboral en un plazo de 20 días hábiles”.

Para lograr este compromiso el Área, continúa focalizado en mejorar y evaluar el proceso del Capital de Retiro Laboral, para establecer los puntos que se deben considerar en disminuir tiempos y lograr mejorar los plazos de respuesta, además de tener una visión integral del proceso, desde recepción, hasta el pago y generación de la resolución.

11.12. Gestiones Administrativas FAP

Para el año 2022 se continúa en un ajuste de los procesos administrativos, esto para lograr dar un mejoramiento en la cantidad y calidad del servicio que se presta a los afiliados.

- Mejora del proceso y requisitos de aprobación de créditos.
- Talleres de capacitación periódicos para el refrescamiento del marco operativo y normativo.
- Desarrollo y registro en línea de una serie de servicios a través del sitio FAPWEB, desde el cual los funcionarios y trabajadores pueden sin necesidad de trasladarse hasta nuestra plataforma, efectuar tramites, consulta y seguimiento de estado actual de sus solicitudes de servicios.
- Análisis y valoración de temas tales como: promoción, infraestructura, software, créditos sin fiador.
- Mejora del proceso del beneficio Capital de Retiro Laboral para disminuir tiempos de respuesta, con la finalidad de cumplir con el compromiso de gestión establecido por la Dirección del FRAP para el 2022.

Dichos esfuerzos se efectúan con la intención de ajustar la operativa integral del Área de Ahorro y Préstamo a las actuales tendencias de gestión administrativa y financiera aplicada en el mercado de los intermediarios financieros.

Lo que se persigue con estos ajustes administrativos es compensar, de alguna manera, el rezago tecnológico que existe a nivel institucional y particularmente en el Fondo de Ahorro y Préstamo, fondo que a pesar de sus limitaciones compite de manera directa con asociaciones y cooperativas financieras.

11.13. Conclusiones

1. Se da una disminución en la cantidad de casos, así como en la colocación de recursos, en tres líneas de crédito del FAP, no obstante la línea del crédito extra sin fiador por segundo año consecutivo concentra una constante de demanda desde su apertura en el mes de agosto 2021, a pesar que para el año 2022 con relación a su similar del año 2021, dicha línea colocó un monto menor de 11,477 millones, los 11,187 millones colocados en 2022, representan un 81% del total de colocación cartera del FAP en el 2022, debido a las condiciones actuales del mercado, la disponibilidad de liquidez de los funcionarios de la Institución, por su parte en el FRIP se da un incremento tanto en casos y monto colocado créditos del FRIP con relación al año 2021, lo anterior principalmente a que durante este año 2022, se amplió el plazo del crédito caja sin fiador y el monto máximo pasó de 5 millones a 50 millones de colones.

2. Se da disminución en la afiliación, a pesar de los productos que se ofrecen a nivel del mercado financiero, tales como crédito sin fiador, refundición de deudas externas, ampliación de plazo, reducción de tasas a partir del mes agosto 2021, es contrarrestado en gran medida por la ley de usura, y la situación financiera ajustada que vive actualmente la población laboral de la institución.
3. Tendencia al crecimiento en las liquidaciones de ahorro (términos de contrato, renuncias y liquidaciones parciales).
4. Existe una tendencia al incremento de la morosidad tanto en el FAP como en el FRIP, producto de las condiciones actuales de mercado.
5. La línea de crédito extraordinario presenta una disminución tanto en casos colocados como en montos colocados, mismas que se originan por una pérdida generalizada de la capacidad de endeudamiento de la población afiliada, lo cual dificulta las opciones de fianza.
6. Se determina un índice de morosidad para la cartera de créditos del FAP para el 2022, asciende a un 1.77%.
7. La colocación de créditos del FAP disminuyó de ¢25.915 millones, a ¢13.744 con respecto al 2021, lo anterior principalmente a la desalación de crecimiento del crédito extra sin fiador con su similar del año anterior.
8. La colocación de créditos FRIP alcanzó la suma ¢21,288 millones, con respecto al año anterior aumento en ¢20,786 millones.
9. La morosidad en el FAP para el 2022 es de 564 casos, para un total de ¢1,369.9 millones.
10. La cantidad total de afiliados es de 17,280.
11. Existe una tendencia a la disminución de la morosidad principalmente en el FRIP.
12. Para el beneficio Capital de Retiro Laboral se tramitaron 978 casos, para un pago total de ¢9.800.69 millones.