



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL  
AUDITORIA INTERNA  
Tel.: 2539-0821 - Fax.: 2539-0888  
Apdo.: 1010

ASF-242-2016  
23-12-2016

## RESUMEN EJECUTIVO

El estudio se realizó en atención al Plan Anual Operativo del Área de Auditoría Servicios Financieros para el período 2016.

Es importante para las finanzas del Seguro de Salud la firma del convenio entre la Caja y el Ministerio de Hacienda para el pago de adeudos por concepto del aseguramiento del Código de la Niñez y la Adolescencia y Leyes Especiales por un monto total de ₡228.025.870.892,24 (doscientos veintiocho mil veinticinco millones ochocientos setenta mil ochocientos noventa y dos colones con 24/100), fondos que deben utilizarse en beneficio de la población usuaria de los servicios de salud, aunque los mismos no vayan a ser entregados en su totalidad en forma inmediata a la institución.

A pesar de lo anterior, el Estado mantiene con la Caja una deuda considerable que se ha venido incrementando con el paso de los años, razón por la cual la institución debe mantener activas y constantes las negociaciones con el Ministerio Hacienda para buscar una solución integral a este tema.

El Seguro de Salud, tiene una fuerte dependencia en su financiamiento en los ingresos por cuotas particulares, los cuales en los últimos años han presentado una tendencia a la desaceleración en su crecimiento, salvo, por el resultado medido en términos reales para el 2015 que presentó una variación interanual del 8,91%. Lo anterior representa un importante reto para la Caja en la búsqueda de la diversificación de sus ingresos y de asegurar la sostenibilidad financiera de este seguro, al ser uno de los pilares fundamentales de la sociedad costarricense y por la responsabilidad de mantener y mejorar los indicadores en salud alcanzados hasta el momento.

Sobre el tema de los ingresos, es importante destacar algunas perspectivas e indicadores sobre la economía nacional e internacional:

- En la publicación denominada **“Costa Rica: panorama general”** del Banco Mundial, de setiembre 2016<sup>1</sup>, se menciona entre otros aspectos que el crecimiento económico sostenido de Costa Rica en los últimos 25 años es el resultado de una estrategia de crecimiento orientada al exterior, basada en la apertura a la inversión extranjera, así como en una gradual liberalización comercial.  
A pesar del sólido crecimiento de las últimas décadas, sobresalen dos desafíos al desarrollo: la declinante situación fiscal y una desigualdad persistente. Estos retos

---

<sup>1</sup> <http://www.bancomundial.org/es/country/costarica/overview>



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL  
AUDITORIA INTERNA  
Tel.: 2539-0821 - Fax.: 2539-0888  
Apdo.: 1010

afectan los pilares básicos del modelo de desarrollo: inclusión, crecimiento y sostenibilidad.

- **En el informe “Revisión Programa Macroeconómico 2016-2017”, del Banco Central de Costa Rica**, en el apartado de “Proyecciones macroeconómicas 2016-2017”, se indica que el crecimiento económico estaría liderado por las industrias de servicios como las profesionales, científicas, técnicas y servicios de apoyo que crecerían 7,7% en el 2016 y 6,3% en el 2017; los servicios financieros y seguros (crecimientos de 9,8% y 7,4% el 2016 y 2017 respectivamente) y 4,6% para el comercio y reparación de vehículos en ambos años. La industria manufacturera crecerá 5,6% y 4,8% en 2016 y 2017, respectivamente. La actividad de la construcción caería 5,8% en el 2016, debido a la disminución en obras civiles no residenciales, para el 2017 la actividad crecería 4,2% por la ejecución de obra privada y de proyectos de mejoramiento ambiental del Área Metropolitana de San José. El volumen de ventas al exterior, aumentaría 10,1% y 5,8% en el 2016-2017 respectivamente, acorde con la evolución esperada para las actividades económicas dedicadas a la exportación.
- **En el tema del impacto económico del nuevo gobierno de Estados Unidos en Costa Rica**, se presentan las siguientes consideraciones<sup>2</sup>:
  - En el corto plazo, se espera mayor volatilidad de los mercados pues aún no hay claridad sobre las prioridades de Trump en materia de política económica.
  - En el mediano plazo, se espera una política económica estimulativa con Política Fiscal agresiva.
  - Rebaja importante en tasas impositivas a empresas de grandes capitales, incremento en gasto público, aumento del déficit fiscal (subida de tasas de interés), renegociación del NAFTA y oposición a nuevos Tratados de Libre Comercio, retiro de la TPP (Acuerdo del Pacífico), impuesto a empresas Americanas Off Shore e incentivos a quienes regresen empleos a USA, reducción del apoyo económico de USA a países emergentes y organismos internacionales, entre otros.
  - En cuanto al intercambio comercial de bienes según datos del Departamento de Comercio de los EEUU a setiembre 2016, aunque presentan un déficit comercial de \$546 billones de dólares, el mismo recae principalmente en los acuerdos comerciales del Área Pacífico, Europa y Norteamérica. Para el caso de Suramérica y Centroamérica el balance es positivo para EEUU en \$22 billones y específicamente Costa Rica presenta una relación de 4 a 3 a favor igualmente de EEUU.

---

<sup>2</sup> Información proporcionada en el conversatorio “Impacto Económico del nuevo Gobierno de los EEUU en Costa Rica, Colegio de Contadores Públicos, expositor Gerardo Corrales Brenes, Economista, Master en Banca y Finanzas.



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL  
AUDITORIA INTERNA  
Tel.: 2539-0821 - Fax.: 2539-0888  
Apdo.: 1010

- El riesgo mayor, ante la reducción de impuestos corporativos, es la repatriación de Inversión Extranjera Directa o al menos la reducción del ritmo de crecimiento.
- Es un hecho que los costos de financiamiento se verán incrementados con impacto en déficit fiscal.

Asimismo, dado los excedentes que se han venido presentando, y tal y como se recomendó en el informe ASF-162-2014 “Comportamiento presupuestario de los ingresos y egresos del Seguro de Salud, durante el periodo 2009-2013”, el cuerpo gerencial, debe efectuar planes técnicamente fundamentados que permitan canalizar en forma eficiente dichos recursos en aquellas áreas prioritarias

En relación a la presentación de los estados financieros institucionales, se evidenciaron aspectos de mejora para una correcta revelación e interpretación de la información financiera, lo anterior para el Estado de Cambios en el Patrimonio, Estado de Flujo de Efectivo, así como para la nota sobre Caja y Bancos.

Por lo anterior, en el presente informe se emiten una serie de recomendaciones con el fin de que la Administración Activa continúe desarrollando planes y estrategias que permitan la sostenibilidad financiera del Seguro de Salud, así como una ejecución articulada de los diferentes planes y proyectos en los cuales la institución ha venido trabajando. Lo antes expuesto, sin dejar de lado la importancia de continuar con las negociaciones con el Ministerio de Hacienda para el pago oportuno de las deudas que aún mantiene con la institución.