



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL

Gerencia General

Dirección de Tecnologías de Información y Comunicaciones

Teléfonos: Directo 2539 0493 o 2539 0000 Ext: 3874

Correo Electrónico Correspondencia Firma Digital: gg_dtic_sga@ccss.sa.cr

Resolución Administrativa GG-DTIC-5548-2020

Caja Costarricense de Seguro Social. Gerencia General. Dirección de Tecnologías de Información Comunicaciones. San José, a las diez horas del quince de setiembre de dos mil veinte. Se resuelve declarar Infructuosa el concurso de la Licitación Abreviada N° 2020LA-000005-1150 cuyo objeto contractual es: “Software Integral de laboratorio FIV (SILF) para la Unidad de Medicina Reproductiva de Alta Complejidad (UMRAC)”.

De acuerdo con los topes de adjudicación establecidos por la Junta Directiva en el *Modelo de Distribución de Competencias en Contratación Administrativa y Facultades de Adjudicación*, aprobado en el artículo 7° de la Sesión 8339, del 16 de abril del año 2009 y con base en el análisis administrativo, suscrito por el Lic. Andrés Ruíz Argüello, Analista y el Máster Endry Núñez Salas, Jefe de la Subárea Gestión Administrativa de esta Dirección, así como el oficio GG-DTIC-4139-2020 sobre la revisión legal realizada por la Licda. Stephanie Gazo Romero, Asesora Legal de esta Dirección; teniendo a la vista el expediente de la Licitación Abreviada N° 2020LA-000005-1150 por concepto de “*Software Integral de laboratorio FIV (SILF) para la Unidad de Medicina Reproductiva de Alta Complejidad (UMRAC)*”, y conociendo los siguientes hechos:

RESULTANDO:

I- La Dirección de Tecnologías de Información y Comunicaciones tramitó la Licitación Abreviada 2020LA-000005-1150 cuyo objeto contractual es: “*Software Integral de Laboratorio FIV (SILF) para la Unidad de Medicina Reproductiva de Alta Complejidad (UMRAC)*” a partir del requerimiento realizado por la Dirección General del Hospital de las Mujeres. (folios 001 al 014 del expediente de compra).

II- La invitación para participar en este concurso fue publicada en el Diario Oficial La Gaceta N° 196 del sábado 08 de agosto de 2020, con apertura de ofertas para el 20 de agosto de 2020 a las 09:00 a.m. (folio 136 del expediente de compra).

III- Que mediante aviso N°1 en el Diario Oficial La Gaceta N°204 del domingo 16 de agosto de 2020, se comunicó a los interesados el traslado de la fecha de apertura de ofertas para el 25 de agosto de 2020 a las 09:00 a.m. (folio 154 del expediente de compra).

IV- Que la apertura de ofertas se realizó a las nueve horas del día veinticinco de agosto de dos mil veinte, por parte de Yehudi Céspedes Quirós y Andrés Ruiz Argüello, ambos funcionarios de la Dirección de Tecnologías de Información y Comunicaciones, recibidas en la Dirección de Correo Electrónico: gg_dtic_sga@ccss.sa.cr, con el siguiente resultado: Oferta única: Juan Carlos Rodríguez Vargas, cotiza el ítem único por un monto total en dólares de: \$112.100,00. Oferta firmada digitalmente. (folio 372 del expediente de compra).

V- Que el día 08 de setiembre de 2020, la Subárea Gestión Administrativa procedió a finalizar el análisis administrativo de la oferta presentada para este concurso, con las siguientes observaciones de los analistas:

**CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL**

Gerencia General

Dirección de Tecnologías de Información y Comunicaciones

Teléfonos: Directo 2539 0493 o 2539 0000 Ext: 3874

Correo Electrónico Correspondencia Firma Digital: gg_dtic_sga@ccss.sa.cr

Después de la revisión realizada a la oferta presentada por Juan Carlos Rodríguez Vargas, se concluyó que este aportó la plica para este concurso en condición de persona física, tal y como se puede comprobar en el reporte 481880-2020 del Registro de Proveedores de la CCSS (folio 377).

Al respecto, se hace necesario indicar que para el ítem N° 2 de esta contratación cuyo objeto es "Servicio de soporte y actualización anual del licenciamiento para el Software Integral de Laboratorio FIV", el pliego de condiciones en el puyo 2.2 del Capítulo II, estableció lo siguiente: "El adjudicatario debe contar con disponibilidad 24/7/365 para el soporte del software del SILF de forma remota con tiempo de respuesta máximo de 1 hora a partir del momento en que se reportó la incidencia". Ante esta condición se verifica que existe una contradicción entre la propuesta del oferente -quién al participar en condición de persona física concluye la Administración que este será el responsable de todas y cada una de las actividades requeridas en el proyecto- y el objeto de la contratación, por cuanto, para poder brindarle a la CCSS el servicio de soporte requerido bajo una disponibilidad 24/7/365, resultaría materialmente imposible para dicho oferente facilitar este servicio de manera continua para la Institución, toda vez que al presentarse únicamente el señor Rodríguez Vargas como el único profesional en el país disponible para realizar dicho servicio, al realizar una eventual contratación con este oferente en estas condiciones, se corre el riesgo de dejar a la Institución en una condición de vulnerabilidad, por cuanto, no existe posibilidad material y humana de que únicamente una persona realice actividades de soporte continuo las 24 horas del día.

Ahora bien, expuesto lo anterior, la Administración procedió a revisar si este dentro de la estructura del precio de la oferta económica del señor Rodríguez Vargas aportó algún rubro relacionado con la Mano de Obra, no obstante, no se logró visualizar ningún dato referente a este rubro. Para tener mejor claridad sobre este factor se solicitó al oferente mediante oficio GG-DTIC-5189-2020, subsanar de la estructura de los precios ofertados de conformidad con lo dispuesto en los artículos 26, 80 y 81 del RLCA, el mismo mediante nota sin número de consecutivo del 31 de agosto de 2020, indicó la información con el siguiente detalle:

Gastos directos	Coste unitario	Cantidad	Utilidad	Precio Unitario	Precio total	Valor Porcentual
Licencia AMBIDATA PREMIUM	\$ 6.300,00	5	\$ 2.700,00	\$ 9.000,00	\$ 45.000,00	30%
Licencia base de datos	\$ 7.000,00	1	\$ 3.000,00	\$ 10.000,00	\$ 10.000,00	30%
Smartlink (interfases)	\$ 1.155,00	4	\$ 495,00	\$ 1.650,00	\$ 6.600,00	30%
Servicio Implementación	\$ 27,02	792	\$ 11,58	\$ 38,60	\$ 30.571,20	30%
Servicios de transferencia de conocimiento	\$ 27,02	66	\$ 11,58	\$ 38,60	\$ 2.547,60	30%
Gastos Indirectos	Coste unitario	Cantidad	Utilidad	Precio Total	Desglose Mensual	Valor Porcentual
Mantenimiento Evolutivo	\$ 3.850,00	1	\$ 1.650,00	\$ 5.500,00	\$ 458,33	30%
Soporte aplicación 24/7	\$ 45,00	220	\$ 3.375,00	\$ 11.250,00	\$ 937,50	30%
Imprevistos	\$ 27,02	23,50	\$ 8,11	\$ 634,97	\$ 111.468,80	
Precio total					\$ 112.100,00	



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL

Gerencia General

Dirección de Tecnologías de Información y Comunicaciones

Teléfonos: Directo 2539 0493 o 2539 0000 Ext: 3874

Correo Electrónico Correspondencia Firma Digital: gg_dtic_sga@ccss.sa.cr

Como se puede observar, el oferente únicamente se limitó a aportar un detalle de los elementos que componen el precio ofertado, sin especificar con mayor claridad a la Administración el punto relevante de la subsanación como lo es, la estructura del precio ofertado para los ítems 1 y 2 del presente Cartel. A pesar de lo anteriormente dicho, del análisis de dicha información se logra interpretar que para cada línea que conforma el precio ofertado, el oferente proyecta un rubro de un 30% de utilidad del costo unitario y total de la línea ofertada, ya que al sumar el desglose del Costo Unitario más la Utilidad, este da como resultado el precio unitario ofertado de algunos de los elementos que conforman el presupuesto detallado de la oferta. No obstante, a pesar de ello la Administración queda en la incertidumbre por desconocer cuál es el porcentaje de los rubros de Gastos Directos, Gastos Indirecto e Imprevistos. Otro factor en el que se presenta una contradicción en el precio ofertado, es que el presente cartel solicitó un Servicio de Transferencia de Conocimiento y Servicio Soporte de Aplicación 24/7, para lo cual el oferente en ningún momento contempló ningún rubro de Mano de Obra para llevar a cabo la solución requerida por la Administración, aspecto que deja en entredicho a la Administración, por cuanto, da a entender que la presente plica no contempla el factor humano para su implementación y ejecución contractual, lo cual es materialmente imposible, máxime si se trata de una contratación promovida por la CCSS, Institución que debe velar por el cumplimiento de las obligaciones obrero-patronales para el estado costarricense, en contra del artículo 74 de la Ley Constitutiva de la CCSS.

Para un mejor resolver se debe citar lo dispuesto en el párrafo cuatro del artículo 66 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, que a la letra indica:

“Artículo 66.-Integridad. (...) Se presume que la oferta económica, contempla la totalidad de la oferta técnica, salvo prueba en contrario. En caso de adjudicarse, el contratista estará obligado a cumplir con el objeto íntegro, sin cobrar ninguna suma adicional más allá de que proceda alguna revisión o reajuste del precio, en aras de mantener el equilibrio económico del contrato.”

En ese sentido se llega a la conclusión que la oferta aportada por Juan Carlos Rodríguez Vargas no contempló las debidas cargas sociales para las fases de implementación y ejecución del proyecto, por lo que se procede a descalificar administrativamente la presente oferta, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa y el artículo 74 de la Ley Constitutiva de la CCSS.

En ese sentido se llega a la conclusión que la oferta aportada por Juan Carlos Rodríguez Vargas no contempló las debidas cargas sociales para las fases de implementación y ejecución del proyecto, por lo que se procede a descalificar administrativamente la presente oferta, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa y el artículo 74 de la Ley Constitutiva de la CCSS. (...)

Se descalifica al oferente administrativamente, por cuanto, al cotizar como persona física sería materialmente imposible cumplir con las obligaciones laborales y de



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL

Gerencia General

Dirección de Tecnologías de Información y Comunicaciones

Teléfonos: Directo 2539 0493 o 2539 0000 Ext: 3874

Correo Electrónico Correspondencia Firma Digital: gg_dtic_sga@ccss.sa.cr

seguridad social, impuestos por la normativa costarricense, al tener la presente contratación un alcance de servicio 24x7x365.”

De conformidad con lo anterior, la oferta no calificó administrativamente (folios 389 al 391 del expediente de compra).

CONSIDERANDO:

1. Que el análisis administrativo, suscrito por el Lic. Andrés Ruíz Argüello, Analista y el Máster Endry Núñez Salas, Jefe de la Subárea Gestión Administrativa de esta Dirección no calificó administrativamente la única oferta presentada a este concurso ya que no permite resolver la necesidad que motivó a la Institución a llevar a este procedimiento.
2. Que el artículo 86 del Reglamento a la Ley Contratación Administrativa, indica:

“...Si al concurso no se presentaron ofertas o las que lo hicieron no se ajustaron a los elementos esenciales del concurso, se dictará un acto declarando infructuoso el procedimiento, justificando los incumplimientos sustanciales que presenten las ofertas”
3. Que de acuerdo con el análisis administrativo no se dispone de más ofertas elegibles para el presente procedimiento y lo dispuesto en el artículo citado en el párrafo anterior, lo que corresponde es declarar infructuosa la presente licitación.

POR TANTO:

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 86 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, se resuelve: **1)** Declarar infructuoso el presente concurso, por cuanto la oferta presentada no se ajustó a los elementos esenciales del concurso. Notifíquese. -

Dirección de Tecnologías de Información y Comunicaciones

Máster Robert Picado Mora
Subgerente

RPM/Ens/sgr

Referencia: (1150-9237-20).