



Caja Costarricense Seguro Social  
Hospital San Carlos  
Dirección Administrativa Financiera  
Tel: 2460-02-37, Fax: 2460-47-57, Correo: [oevargas@ccss.sa.cr](mailto:oevargas@ccss.sa.cr)

DAF-HSC-0757-2020  
18 de Setiembre, 2020

Ingeniero:  
Carlos Adolfo Jiménez Otárola  
Representante Legal  
Representaciones G.M.G.

Señor:  
Rubén Lezama Ulate  
Gerente General  
Optilez INC, S.A.

**ASUNTO: Resolución Final Recurso Objeción Licitación Abreviada 2020LA-000010-2401**

**HOSPITAL SAN CARLOS. Dirección Administrativa Financiera.** Al ser las doce horas con cuarenta y cinco minutos del dieciocho de Septiembre del año dos mil veinte -. Se resuelven " Recursos de Objeción" al cartel de la licitación abreviada 2020LA-000010-2401, "Instrumental Quirúrgico", interpuestos por la empresa Optilez Inc Sociedad Anónima, persona con cédula jurídica número 3-101-392400, presentada por el señor Ruben Lezama Ulate, y la empresa Representaciones GMG Sociedad Anónima, persona con cédula jurídica número 3-101-027969, representada por Carlos Jiménez Otárola, , en contra del cartel de la licitación, se resuelve.

### RESULTANDO

- I. En tiempo y forma las empresas Optilez Inc Sociedad Anónima, y Representaciones GMG Sociedad Anónima, interponen recursos de objeción en contra del cartel de la licitación abreviada 2020LA-000010-2401.
- II. Objeta el recurrente Optilez Inc S.A., el pliego cartelario solicitando la modificación de los Ítem 7,44,47, así como el punto 2.5 de las condiciones Generales.



Caja Costarricense Seguro Social  
Hospital San Carlos  
Dirección Administrativa Financiera  
Tel: 2460-02-37, Fax: 2460-47-57, Correo: [oevargas@ccss.sa.cr](mailto:oevargas@ccss.sa.cr)

- III. Objeta el recurrente Representaciones GMG S.A, el pliego cartelario, solicitando la modificación de los Ítem 20, 22, 23, 28, 46, así como el punto 2.5 y 2.9 de las condiciones Generales.
- IV. La invitación de la licitación se cursó el día 07 de Septiembre del 2020 y se fijó la fecha para la recepción de ofertas para el 21 de Septiembre del 2020.
- V. Que la presente resolución se emite dentro del plazo fijado por ley.

### CONSIDERANDO

Para la resolución del presente asunto es necesario tomar en consideración lo que a los efectos establecen los numerales 3 y 10 de la Ley de Contratación Administrativa, 11 y 16 de la Ley General de la Administración Pública, dichos numerales en lo que interesan indican lo siguiente:

*"(...) Artículo 3.- Régimen jurídico. La actividad de contratación administrativa se somete a las normas y los principios del ordenamiento jurídico administrativo..."*

*"(...) Artículo 10.- Sumisión a la normativa administrativa. En cualquier procedimiento de contratación administrativa, el oferente queda plenamente sometido al ordenamiento jurídico costarricense, en especial a los postulados de esta Ley, su Reglamento Ejecutivo, el reglamento institucional correspondiente, el cartel del respectivo procedimiento y, en general, a cualquier otra regulación administrativa relacionada con el procedimiento de contratación de que se trate..."*

*"(...) Artículo 11.- 1. La Administración Pública actuará sometida al ordenamiento jurídico y sólo podrá realizar aquellos actos o prestar aquellos servicios públicos que autorice dicho ordenamiento, según la escala jerárquica de sus fuentes..."*

*"(...) Artículo 16.- 1. En ningún caso podrán dictarse actos contrarios a reglas unívocas de la ciencia o de la técnica, o a principios elementales de justicia, lógica o conveniencia..."*

De las normas transcritas se desprende que en materia de contratación administrativa la Administración Pública está sometida tanto a los postulados de la Ley de Contratación Administrativa como a su reglamento ejecutivo, el cartel respectivo y a las normas y principios del ordenamiento jurídico administrativo, y en general, a cualquier otra



Caja Costarricense Seguro Social  
Hospital San Carlos  
Dirección Administrativa Financiera  
Tel: 2460-02-37, Fax: 2460-47-57, Correo: [oevargas@ccss.sa.cr](mailto:oevargas@ccss.sa.cr)

regulación administrativa relacionada con el procedimiento de contratación de que se trate, en ese sentido resulta de vital importancia la aplicación del principio de legalidad consagrado en el artículo 11 de la Ley General de la Administración Pública, el cual obliga a la Administración a acatar lo que expresamente indica la norma administrativa.

Por su parte el numeral 16 de la Ley General de la Administración Pública, establece que en ningún caso pueden dictarse actos contrarios a reglas unívocas de la ciencia o de la técnica, o a los principios elementales de justicia, lógica o conveniencia, de ahí que resulta de vital importancia para la resolución de este caso, lo que a los efectos nos dicen las reglas de ciencia o la técnica, razón por la cual es de especial necesidad contar con un criterio técnico respecto al recurso interpuesto.

En concordancia con lo supra señalado, se tiene el criterio técnico sobre las objeciones realizadas, el cual fue remitido el 18 de Septiembre del 2020, mediante oficio CEYEHSC-176-2020, y del análisis del mismo en relación a los recursos interpuestos se tiene:

**Sobre el recurso interpuesto por la empresa Optlez Inc S.A. En sus motivos de objeción respecto del ítem 7 lo que en lo de interés transcribo** “ *Ítem 7 Porta agujas Mayo Hegar. Indican que debe tener mandíbulas firmes de 1.5cm +/-2mm. Solicitamos que se permita participar también con mandíbulas firmes de 1.8cm, pudiendo indicarse 1.5cm +/-3mm...*” al respecto la comisión técnica indica que una vez analizado el caso en concreto se determina que según las especificaciones no afecta el realizarse el cambio. Por lo que **se acepta** el cambio de la medida, determinando la medida de 1.5cm +/-3mm, **se acoge la objeción para el ítem 7.**

**Sobre el ítem 44, manifiesta la recurrente** “ ... *Ítem 44 Porta agujas Baby Crille-Wood. Indican que debe tener una longitud 14cm +/-1cm. Solicitamos que se permita participar también con un portaagujas de 15,5 cm de longitud o sea +/-1.5cm más de la longitud solicitada...*” al respecto la comisión técnica indica que una vez analizado el caso en concreto se determina que según las especificaciones no afecta el realizarse el cambio. Por lo que **se acepta** el cambio de la medida, determinando la medida de 14 cm +/-1.5cm; **se acoge la objeción para el ítem 44.** **Sobre el ítem 47, manifiesta la recurrente** “ ... *Ítem 47 Porta agujas Mayo Hegar. Indican que debe tener una longitud 18cm +/-0.5cm. Solicitamos que se permita participar también con un portaagujas de 17 cm de longitud o sea +/-1cm más de la longitud solicitada...*”; al respecto la comisión técnica indica que una vez analizado el caso en concreto se determina



que según las especificaciones no afecta el realizarse el cambio. Por lo que **se acepta** el cambio de la medida, determinando la medida 18 cm +/-1cm. **se acoge la objeción para el ítem 47.** Sobre la objeción al tiempo de entrega, punto 2.5, manifiesta la recurrente " ... *En el punto 2.5 de las Condiciones Generales correspondiente al Tiempo y lugar de entrega, indican un plazo máximo para la primera entrega de 30 días hábiles. Dadas las circunstancias que se viven a nivel mundial por la pandemia y tomando en cuenta que el insumo que tenemos para ofrecer es EE. UU., solicitamos se analice ampliar el tiempo de entrega hasta 45 días hábiles. Además, en condiciones normales, los trámites de exoneración y permisos tardan hasta 15 días hábiles una vez se presente la factura del producto ...*" al respecto la comisión técnica indica que para el Tiempo de entrega, en el punto 2.5 del pliego cartelario según lo estipulado la entrega para todos los ítems es de 30 días hábiles posteriores al día siguiente de la comunicación del retiro de la orden de compra, tomando en consideración la situación por la pandemia del covid-19 y analizado lo expuesto por la empresa, **se acepta** modificar la entrega para el tiempo de la primera entrega a 45 días hábiles, por lo que **se acoge este motivo de la impugnación de la empresa Optilez INC S.A.**

**Sobre el recurso interpuesto por la empresa Representaciones GMG S.A.** En sus motivos de objeción sobre el ítem 20, señala la recurrente " ... Ítem 20: Código: 2-27-01-1566. La ficha técnica del pliego cartelario solicita: Pinzas sacabocados Tischler para biopsia de cuello uterino, extremo forma de sacabocados, medidas 27,5 cm de largo (+/- 1 cm), y 4 mm de la punta, la punta debe ser en forma triangular y con canasta, pinza fabricada en acero inoxidable grado médico. Solicitamos ampliar los rangos de dicha pinza de 25 a 28 cm Justificación: Ampliar estos rangos no interfieren en la funcionabilidad del insumo para la especialidad que se vaya a utilizar y así no limita la participación de la mayor cantidad de proveedores, entre mayores ofertas, más opciones para escoger lo mejor el manejo del gasto público..."; al respecto la comisión técnica indica que una vez analizado el caso en concreto se determina que según las especificaciones es funcional lo solicitado por la empresa. Por lo que **se acepta** el cambio de la medida ya que no interfieren en la funcionabilidad del insumo. **Siendo modificado el rango de dicha pinza de 25 a 28 cm.** Sobre de la objeción referida al ítem 22, señala la recurrente " ... Ítem 22: Código: 2-72-02-0033. La ficha técnica del pliego



Caja Costarricense Seguro Social  
Hospital San Carlos  
Dirección Administrativa Financiera  
Tel: 2460-02-37, Fax: 2460-47-57, Correo: [oevargas@ccss.sa.cr](mailto:oevargas@ccss.sa.cr)

cartelario solicita: *Aguja kirschner, de acero inoxidable, con punta de diamante en ambos extremos, 1,8 mm. Diámetro, 280 mm. Longitud. Solicitamos ampliar los rangos: Si pueden ser las 2 puntas trocar y ampliar la longitud a de 28 a 31 cm Justificación: Ampliar estos rangos no interfieren en la funcionabilidad del insumo para la especialidad que se vaya a utilizar y así no limita la participación de la mayor cantidad de proveedores, entre mayores ofertas, más opciones para escoger lo mejor el manejo del gasto público...*; al respecto la comisión técnica indica que una vez analizado el caso en concreto se determina que según las especificaciones **se acepta** el cambio de la medida y la punta, ya que no interfieren en la funcionabilidad del insumo, **siendo modificado a Kirschner, de acero inoxidable, con punta de diamante o punta trocar en ambos extremos, 1,8 mm. Diámetro, 280 mm a 310mm longitud.** Al respecto de la objeción referida al ítem 23 manifiesta la recurrente " ... Ítem 23: Código: 2-72-02-0035 La ficha técnica del pliego cartelario solicita: *Aguja Kirschner, de acero inoxidable, con punta de diamante en ambos extremos, 1,6 mm (+/- 0,1 mm) de diámetro, longitud mayor o igual a 280 mm Solicitamos aclarar/modificar lo siguiente: Si pueden ser las 2 puntas trocar y ampliar la longitud a de 28 a 31 cm Justificación: Ampliar estos rangos no interfieren en la funcionabilidad del insumo para la especialidad que se vaya a utilizar y así no limita la participación de la mayor cantidad de proveedores, entre mayores ofertas, más opciones para escoger lo mejor el manejo del gasto público...*; al respecto la comisión técnica indica que una vez analizado el caso en concreto se determina que según las especificaciones **se acepta** el cambio de la medida y la punta, ya que no interfieren en la funcionabilidad del insumo, **siendo modificado a Kirschner, de acero inoxidable, con punta de diamante o punta trocar en ambos extremos, 1,8 mm. Diámetro, 280 mm a 310mm longitud.** Sobre la impugnación del ítem 28 manifiesta la recurrente " ... Ítem 28: Código: 2-09-01-2463 . La ficha técnica del pliego cartelario solicita: *Pinza fórceps, para reducción de hueso, para fragmentos pequeños de 12 cm (+/- 2cm) con una punta dentada. 5 1/4, diseño delicado, de peso liviano, con manija fenestradas, en acero inoxidable, especial para tejido. Solicitamos aclarar/modificar lo siguiente: Pinza fórceps, para reducción de hueso, para fragmentos pequeños de 12 cm (+/- 3cm) y aclarar si puede ser sin cierre. Justificación: Ampliar estos rangos no interfieren en la funcionabilidad del insumo para la especialidad que se vaya a utilizar y así no limita la participación de la mayor cantidad de proveedores, entre mayores ofertas, más opciones para escoger lo mejor el manejo del gasto público ...*



“; al respecto manifiesta la comisión técnica que una vez analizado el caso en concreto se determina que según las especificaciones no es funcional lo solicitado. **Por lo que no se acepta el cambio de la medida ya que afectaría en el manejo de la misma y no puede ser sin cierre.** Sobre la impugnación del ítem 46, manifiesta la recurrente “ ... *Ítem 46: Código: 2-09-01-2463. La ficha técnica del pliego cartelario solicita: Pinzas auriculares y nasales bayoneta Hansen, instrumento de agarre de acero quirúrgico Martensítico, grado superior o igual a 420f con una longitud de 16cm (+/- 1cm) en forma de bayoneta, sin dientes sin cremallera, especialmente diseñada para procedimientos complejos. Solicitamos aclarar/modificar lo siguiente: Permitir que sean tipo JANSEN pinza nasal bayoneta con un rango de 16 a 20cm y que tengan 1x2 dientes. Justificación: Ampliar estos rangos no interfieren en la funcionabilidad del insumo para la especialidad que se vaya a utilizar y así no limita la participación de la mayor cantidad de proveedores, entre mayores ofertas, más opciones para escoger lo mejor el manejo del gasto público ...*”; al respecto de este punto, consultada la comisión técnica se tiene que una vez analizado el caso en concreto se determina que según las especificaciones no es funcional la medida tan amplia y el uso de esta pinza es sin dientes, **por lo que no se acepta el cambio de la medida ya que afectaría en el manejo de la misma.** Sobre la impugnación del punto 2.5 del pliego cartelario y referido al tiempo de entrega, manifiesta el recurrente “ ... *Tiempos de Entregas. El pliego cartelario en el Apartado 2.5 TIEMPO Y LUGAR DE ENTREGA: en el sub punto A. Primera Entrega, solicita la primera entrega a 30 días hábiles posteriores a la notificación del retiro de la orden de compra. Nosotros con el interés de participar en este concurso y en vista que donde se fabrica este insumo que representamos es en Alemania, solicitamos respetuosamente a la administración valorar la posibilidad de que se amplíe el tiempo de entrega a 45 días hábiles posteriores a la notificación del retiro de la orden de compra para la primera entrega ...*”; al respecto en el análisis de los argumentos expuestos, teniendo en consideración los aspectos tanto técnicos como legales, debiendo primar por sobre todo el mantener un servicio continuo esencial para la población dentro del marco de las condiciones actuales, se tiene que **se acepta modificar la entrega para el tiempo de la primera entrega a 45 días hábiles.** Sobre la impugnación al punto 2.9 del sistema de Evaluación de ofertas en el acápite b, se rechaza, esto en virtud de que este punto no excluye a las empresas de participación, simplemente le da un porcentaje a la hora de evaluar las ofertas,



Caja Costarricense Seguro Social  
Hospital San Carlos  
Dirección Administrativa Financiera  
Tel: 2460-02-37, Fax: 2460-47-57, Correo: [oevargas@ccss.sa.cr](mailto:oevargas@ccss.sa.cr)

Además es importante aclarar que este criterio es solicitado según lo expuesto en el Reglamento General Ley Gestión Integral de Residuos, así también la Normativa Técnica para la aplicación de criterios sustentables en las compras públicas y su guía de implementación (NTACS), Norma INTE 38-01-01 Sistema de Gestión para la Igualdad de Género en el Ámbito Laboral, Reglamento de licencia de uso de Marca País, Reglamento para la obtención, uso y aplicación del sello PYME, los cuales deben ser acatados al ser nosotros una entidad pública. La NTACS establece en el punto No. 5 lo siguiente: *"Sin pretender afectar la discrecionalidad de las instituciones públicas para disponer de sus recursos financieros de la manera que lo estimen más conveniente, cuando una administración vaya a contratar la adquisición de productos y pueda promover una compra sustentable, esta deberá hacerlo atendiendo los criterios establecidos en la NTACS."* **REGLAMENTO GENERAL LEY GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS** *"Artículo 44º- Sobre las compras del Estado. Para la debida implementación de los criterios de sustentabilidad aplicables a las compras que realicen las instituciones del Estado, así como de los parámetros de evaluación establecidos por el artículo 29 de la Ley No. 8839, la Dirección General de Administración de Bienes y Contratación Administrativa del Ministerio de Hacienda, en coordinación con los órganos técnicos involucrados, dictará la normativa técnica que deberá considerar la Administración, para la aplicación de los criterios sustentables a seguir, así como los mecanismos para implementar la ponderación adicional a los oferentes que en igualdad de condiciones apliquen dichos criterios, entre ellos el de gestión integral de residuos, dictando para ello las políticas, directrices, guías técnicas y cualquier otro medio que ésta estime pertinente para tal fin."* Consecuentemente con lo expuesto, se rechaza este motivo de impugnación.

Al tenor de lo expuesto se acogen las objeciones a los ítems 7, 44, 47, 20, 22, 23, así como del punto 2.5 del pliego cartelario, debiendo leerse conforme se indico supra. Se rechazan las objeciones sobre los ítems 28, 46, y el punto 2.9 del pliego cartelario

### POR TANTO

De conformidad con lo expuesto, y con fundamento en los artículos 1, 81, 82 83 siguientes y concordantes de la Ley de Contratación Administrativa, y su Reglamento se resuelve declarar con lugar parcialmente los recursos interpuestos por las



Caja Costarricense Seguro Social  
Hospital San Carlos  
Dirección Administrativa Financiera  
Tel: 2460-02-37, Fax: 2460-47-57, Correo: [oevargas@ccss.sa.cr](mailto:oevargas@ccss.sa.cr)

empresas Representaciones GMG S.A. y OPTILEZ INC S.A, acogiendo debiendo leerse en el pliego cartelario los ítems las objeciones a los ítems 7, 44, 47, 20, 22, 23, así como del punto 2.5 del pliego cartelario, debiendo leerse como se indicó supra. En lo no modificado manténgase incólume.

NOTIFIQUESE

HOSPITAL SAN CARLOS

DIRECCION ADMINISTRATIVA FINANCIERA

  
Lic. Oscar Vargas Murillo  
DIRECTOR



CI: Expediente 2020LA-000010-2401  
Archivo

OVM/arq